



מזכירות הממשלה

## פרוטוקול

ישיבה מספר 27 של הממשלה ה- 35

(ממשלת חילופים)

יום ראשון, י"ד בחשון התשפ"א - 01 בנובמבר 2020

(בשעה 13:00 - בוועידה חזותית - VC)

(ממספר מוקדים בירושלים ובתל אביב)

נכחו השרים: בנימין נתניהו - ראש הממשלה, בנימין גנץ - ראש הממשלה החליפי ושר הביטחון; יעקב אביטן, יולי (יואל) אדלשטיין, אמיר אוחנה, זאב אלקין (בשיחה טלפונית), אופיר אקוניס, גבי אשכנזי, מיכאל ביטון, יואב גלנט, גילה גמליאל, צחי הנגבי, יועז הנדל, חילי טרופר, עומר ינקלביץ, אלי כהן, יצחק כהן, מירב כהן, ישראל כ"ץ, אורלי לוי-אבקסיס, אבי ניסנקורן, עמיר פרץ, רפי פרץ, אורית פרקש הכהן, אלון שוסטר, יובל שטייניץ, יזהר שי, איציק שמולי, פנינה תמנו שטה

נעדרו השרים: דוד אמסלם, אריה מכלוף דרעי, מירי רגב

כן נכחו:

תא"ל אבי בלוט	-	המזכיר הצבאי לראש הממשלה
מאיר בן שבת	-	ראש המטה לביטחון לאומי
הוד בצר	-	ראש הסגל, לשכת ראש הממשלה החליפי
אתי ברנט	-	סגנית מזכיר הממשלה
שלומית ברנע-פרגו	-	היועצת המשפטית, משרד ראש הממשלה
חוה וינר	-	מזכירות הממשלה
סימה טוקטלי	-	סגנית מזכיר הממשלה
הילה טל אביטן	-	משרד ראש הממשלה
אורית כהן רביבו	-	מזכירות הממשלה
אורן כהן	-	סמנכ"ל ממשל וחברה, משרד ראש הממשלה
יעל כהן	-	משרד ראש הממשלה
שיר כהן	-	דוברת ראש הממשלה
תמיר כהן	-	ראש מטה שר האוצר
רז נזרי	-	המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט חוקתי-ציבורי)
פנינה נס	-	מזכירות הממשלה
ליאור פרבר	-	משרד ראש הממשלה
רונן פרץ	-	ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
אבי שמחון	-	ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראש הממשלה
סיגל שפירא	-	מזכירות הממשלה

- קצרנית הממשלה  
- קצרנית הממשלה  
- קצרן הממשלה

הדס שם טוב  
רחל שפירא  
איתמר דרזנר

- מזכיר הממשלה  
- המשנה למזכיר הממשלה

צחי ברוורמן  
ליאור נתן

סדר היום :

488. דברי ראש הממשלה בפתח ישיבת הממשלה
489. מדיניות ממשלתית למדידה והערכה בשירותים חברתיים במיקור חוץ
490. קביעת שר הממונה על ביצוע חוק פנייה לגופים ציבוריים באמצעי קשר דיגיטליים, תשע"ח-2018
491. הארכת הסיוע ליוצאי צבא דרום לבנון (צד"ל)
492. הרשאות לפי חוק נכסי מדינה, התשי"א-1951 - לנושאי משרה במשטרת ישראל
493. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 - לנושאי משרה במשרד לחיזוק ולקידום קהילתי
494. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 - לנושאי משרה במשרד לשיתוף פעולה אזורי
495. טיוטת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס'...), התשפ"א-2020 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה

דברי ראש הממשלה בפתח ישיבת הממשלה

בפתח ישיבת הממשלה, אומר ראש הממשלה בנימין נתניהו :

"אנחנו באים עכשיו מבית חולים שיבא, יום חשוב. הייתי שם עם שר הביטחון, שר הבריאות, סגן שר הבריאות. בעצם היינו שם בניסוי הראשון על אזרח ישראלי עם החיסון הניסיוני של המכון הביולוגי שלנו. אני חושב שזה יום חשוב, צריך להודות לכולם על שיתוף הפעולה החשוב הזה. אנחנו מקווים שזו תחילתו של חיסון ישראלי. בכל מקרה, כפי שאתם יודעים, אנחנו ממשיכים לעבוד על הבאת חיסונים מחו"ל. זה סימן אחד.

דבר שני שאתם יודעים זה שרמת התחלואה ירדה באופן דרמטי בעקבות הסגר. המבחן שלנו כרגע הוא לצאת ממנו בצורה מודרגת ועם זאת גם, כמיטב יכולתנו, לדאוג לסקטורים שעדיין נאנקים ועדיין נמצאים בהגבלות.

אנחנו נתבקשנו בדרכים שונות על ידי כמה גורמים באירופה לסייע להם משום שהתחלואה שם באמת הגיעה לשיאים גדולים מאוד, עברה אותנו בהרבה. אנחנו היום למטה, לא הכי נמוך, אוסטרליה יותר נמוכה מאיתנו, נדמה לי שגם קנדה וייתכן שגם כמה מדינות אחרות, אבל החדשות הטובות הן שממצב שהיינו במקום הגבוה ביותר בעולם, אנחנו היום באחת מרמות התחלואה הנמוכות במערב ומסתכלים עלינו.

קראתי דברים שאמר פרופ' טופול, שהוא אחד מהמובילים ברפואה הציבורית בארצות הברית. הוא אמר שהוא חושב שאירופה יכולה ללמוד מישראל כיצד להוריד, אבל אנחנו צריכים להבין שאנחנו לא יכולים ליהנות מהדבר הזה ולהניח שנמשיך לעטור את זרי הדפנה - זה לא נכון משום שבקלות זה יכול לחזור בחזרה ולכן אנחנו נדרשים לנקוט באמצעים שיבטיחו את המשך, הייתי אומר, קיום הכללים, שיתוף הפעולה של הציבור בעטיית מסכות, שמירת הכללים ויציאה מודרגת, אבל יש כאן בפירוש תפנית חשובה".

בתום הדברים מנחה ראש הממשלה את שר החינוך, בתיאום עם המטה לביטחון לאומי ויתר הגורמים הממשלתיים הנוגעים לנושא, להציג עד ליום חמישי 5.11.2020 מתווה כולל לפתיחת כל מערכת החינוך.

מדיניות ממשלתית למדידה והערכה בשירותים חברתיים במיקור חוץ

מזכיר הממשלה פותח.

מר אורן כהן, סמנכ"ל ממשל וחברה במשרד ראש הממשלה, מציג, באמצעות מצגת, את הצורך בשיפור האיכות והאפקטיביות של השירותים החברתיים הניתנים במיקור חוץ באמצעות הגדרת מדיניות ממשלתית למדידה והערכה ביצירת תשתיות ותהליכים להבטחת יישום המדיניות.

(עותק מהמצגת נמצא בתיקי מזכירות הממשלה)

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים יזהר שי, אורלי לוי אבקסיס, מירב כהן, איציק שמולי ומיכאל ביטון ומר אורן כהן.

בתום הדיון מוסכם כי המשרד לחיזוק ולקידום קהילתי ומשרד העלייה והקליטה ישולבו במסגרת המדיניות הממשלתית למדידה והערכה של שירותים חברתיים הניתנים במיקור חוץ.

ראש הממשלה מנחה את אורן כהן, סמנכ"ל ממשל וחברה במשרד ראש הממשלה, לגבש בתוך 60 יום, באמצעות צוות שיורכב מנציגי משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, המשרד לחיזוק ולקידום קהילתי, משרד העלייה והקליטה, המשרד לשוויון חברתי, נציג מטעם השר מיכאל ביטון וכן ממשרדי ממשלה נוספים הנוגעים לנושא, הצעה לבחינת מתן מענים בקהילה כתחליף להשמה חוץ ביתית של מגוון אוכלוסיות.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות הממשלה מס' 1950 מיום 11.9.2016 (להלן - החלטת ממשלה 1950) ומס' 4753 מיום 24 בנובמבר 2019 (להלן - החלטת הממשלה 4753) ובשילוב עם מסקנות הצוות הממשלתי שהוקם מתוקף סעיף ה' בהחלטת הממשלה 4753, לאמץ את עקרונות דו"ח הצוות הממשלתי בנושא "מדיניות מדידה והערכה בשירותים חברתיים במיקור חוץ" מחודש יוני 2020, במטרה לשפר את האיכות ואת האפקטיביות של השירותים החברתיים הניתנים במיקור חוץ (להלן: רכש חברתי), שעיקרם:

א. הגדרת מדיניות ממשלתית למדידה והערכה ברכש החברתי.

ב. יצירת תשתיות ותהליכים להבטחת יישום המדיניות.

1. "המשרדים החברתיים", "שירות חברתי" ו"שירות חברתי במיקור חוץ" לצורך החלטה זו, יהיו כפי שהוגדר בהחלטת ממשלה 1950.

### **הגדרת מדיניות ממשלתית למדידה והערכה ברכש החברתי**

2. להטיל על המשרדים החברתיים לפעול לקידום היישום של המלצות הצוות הממשלתי לטובת ייעול ושיפור תהליכי המדידה וההערכה ברכש החברתי באופן שיביא לשיפור השירות המוענק באמצעותם לאזרח, כולל מימוש העקרונות הבאים:

א. תכנון סדור ומוכוון תוצאות של השירות החברתי באמצעות תיאוריית שינוי ומודל לוגי, תוך למידה מהניסיון המעשי ומהחדשנות של מפעילי השירות בשטח.

ב. תכנון וניהול התקשרות השמים דגש על מועילות (אפקטיביות):

1) הגדרה ברורה ומפורטת של המדדים שעל-פיהם יבחנו השירות ומפעילי השירות, כולל מדדי התוצאה, תוך מיקוד במספר מדדים מרכזיים. זאת על מנת לאפשר ניהול איכותי ואפקטיבי ותוך מאמץ להגדיר מדדים משותפים לשירותים עם מטרות דומות.

2) ניהול אקטיבי ורציף של ההתקשרות עם מפעילי השירות על בסיס נתונים ותוך מתן דגש לשיח מוכוון למידה ושיפור.

3) יכולת לעדכן ולשנות את השירות ולהתאימו לשינויים בשטח ולממצאי המדידה וההערכה, בכפוף לדיני המכרזים ולאילוצים תקציביים.

4) התנסות במכרזים שבהם הממשלה מגדירה את התוצאות הרצויות ורכיבי מפתח בשירות והמפעילים מציעים את מודל השירות (RFP), במקרים המתאימים.

ג. איסוף ושימוש בנתונים לצורך ניהול, למידה ושיפור של השירותים ושל המדיניות הממשלתית כתכלית עיקרית. החצנה של ממצאי המדידה תיעשה במקרים שהיא משרתת תכלית זו, תוך הימנעות מדרכי פעולה המקדמות

בְּיוֹשׁ וְתוֹךְ אִיזוֹן בֵּין הַשְּׂאִיפָה לַשְּׂקִיפּוֹת מְלֵאָה לְבִין הַחֲשֵׁשׁ מִפִּירוּשׁ מוֹטְעָה וּמִמְנִיפּוֹלְצִיָּה שֶׁל הַמְּמַצְאִים וּמִיִּצִירַת תַּמְרִיצִים שְׁעוֹלִים לַפְּגוּעַ בְּאִיכוֹת וּבִאֲפִקְטִיבִיּוֹת הַשִּׁירוֹת. לַפְּרָסוּם מוֹשְׁכַל שֶׁל הַמְּמַצְאִים לְצִיבּוֹר חֲשִׁיבוֹת יִתְרָה בְּמִקְרָים שְׁבָהֶם הַלְּקוֹחַ יִכּוֹל לְבַחֵר אֶת מִפְעֵיל הַשִּׁירוֹת.

ד. הַתִּיַּחְסוֹת וּמִתֵּן מַעֲנָה לְנִטֵּל שְׂמִשִּׁתָּה הַמְּדִידָה עַל מִפְעֵילֵי הַשִּׁירוֹתִים וְלְצוֹרֵךְ בְּפִיתוּחַ יְכוּלוֹתֵיהֶם הַמְּקַצְוֵעִיּוֹת בְּתַחֲוּם.

3. לְהַטִּיל עַל מִשְׂרָד רֹאשׁ הַמְּמַשְׁלָה, יַחַד עִם הַמְּשֻׂרְדִים הַחֲבֵרְתִיִּים וְעַם מִשְׂרָד הָאוֹצָר, לְפָרְסֵם מְדִרִיךְ לְמְדִידָה וְהַעֲרָכָה בְּרִכְשׁ הַחֲבֵרְתִי עַד יוֹם 01.06.2021. הַמְּדִרִיךְ יִכְלֹל הַנְּחִיּוֹת לִיעוֹל וְלִשְׁיפּוֹר תְּהִלְכֵי הַמְּדִידָה וְהַעֲרָכָה בְּרִכְשׁ הַחֲבֵרְתִי, עַל-בְּסִיס הַמְּלַצוֹת הַצּוֹת הַמְּמַשְׁלָתִי.

4. לְהַטִּיל עַל מִשְׂרָד רֹאשׁ הַמְּמַשְׁלָה, יַחַד עִם הַמְּשֻׂרְדִים הַחֲבֵרְתִיִּים, לְפָרְסֵם 'מְדִרִיךְ לְשִׁתּוֹף בְּרִכְשׁ הַחֲבֵרְתִי' עַד לְיוֹם 01.06.2021 וְזֹאת בְּשֶׁל הַהִיבְטִים הַיִּיחוּדִיִּים שֶׁל בִּיצוּעַ שִׁתּוֹף צִיבּוֹר בְּמַסְגֵּרַת תְּהִלְכֵי שֶׁל מִיקוֹר חוּץ. הַמְּדִרִיךְ יִתִּיַּחַס לְשִׁתּוֹף עִם מִקְבְּלֵי הַשִּׁירוֹת וּבְנֵי מִשְׁפַּחְתָּם, מִפְעֵילֵי הַשִּׁירוֹתִים (הַקִּיִּמִּים וְהַפּוֹטְנַצִּיאֵלִיִּים), רְשׁוּיּוֹת מְקוּמוֹת וְעוֹד. הַמְּדִרִיךְ יִתִּיַּחַס גַּם לְאוֹפֵן שֶׁבוּ נִיתֵן לְשִׁתּוֹף אֶת הַקְּהָלִים הַמוֹגְדָרִים לְעִיל בְּנוֹשֵׂא מְדִידָה וְהַעֲרָכָה שֶׁל הַשִּׁירוֹת הַחֲבֵרְתִי.

#### **יִצִירַת תְּשִׁתּוֹת וְתְּהִלְכֵי לְהַבְטַחַת יִישׁוּם הַמְּדִינִיּוֹת**

5. בְּהַמְּשֵׁךְ לְסַעִיף 6 בְּהַחֲלֻטָּה מִמְּשֻׁלָּה 1950 בְּנוֹשֵׂא פְּרָסוּם תְּכִנִּיּוֹת עֲבוּדָה לְשִׁדְרוֹג הַרְכֵשׁ הַחֲבֵרְתִי בְּמִשְׂרָדִים הַחֲבֵרְתִיִּים, לְהַטִּיל עַל הַמְּשֻׂרְדִים הַחֲבֵרְתִיִּים לְפַעוֹל בְּמִשׁוֹתֵף עִם מִשְׂרָד רֹאשׁ הַמְּמַשְׁלָה מְדִי שָׁנָה, הַחֲל מִיּוֹם קִבְּלַת הַחֲלֻטָּה זֶה לְטוֹבַת:

א. הַכְּנָה וּפְרָסוּם שֶׁל תּוֹכְנִית עֲבוּדָה שְׁנִתִּית לְשִׁדְרוֹג הַרְכֵשׁ הַחֲבֵרְתִי בְּכֹל אֶחָד מֵהַמְּשֻׂרְדִים. תּוֹכְנִית הַעֲבוּדָה תְּכֹלֹל, בֵּין הִיתֵר, פְּעוֹלוֹת לִישׁוּם הַמְּלַצוֹת הַמְּדִרִיךְ לְרִכְשׁ מִמְּשֻׁלָּתִי שְׁפּוֹרְסֵם בְּיוֹלֵי 2016, הַמְּדִרִיךְ לְמְדִידָה וְהַעֲרָכָה בְּרִכְשׁ הַחֲבֵרְתִי וְהַמְּדִרִיךְ לְשִׁתּוֹף בְּרִכְשׁ הַחֲבֵרְתִי (בְּכַפּוֹף לְפָרְסוּמֵם לְפִי סַעִיף 3 ו-4 בְּהַחֲלֻטָּה זֶה בְּהַתְּאֻמָּה).

ב. מדידה ופרסום של מידת היישום של ההמלצות המובאות בהחלטה זו ובהחלטת ממשלה 1950, בכל אחד מן המשרדים החברתיים, באתר הרכש החברתי.

6. להטיל על כל אחד מן המשרדים החברתיים, בהתייעצות עם משרד ראש הממשלה:

א. לגבש מערכי מדידה לבחינת איכות ואפקטיביות השירות בלפחות 2 מכרזי רכש חברתי המופיעים בספר השירותים החברתיים בתוך שנה מיום קבלת החלטה זו ובלפחות 4 מכרזים בתוך שנתיים מיום קבלת החלטה זו.

ב. לבצע ניהול התקשרות מבוסס נתונים, בהתאם למערך מדידה כאמור לעיל, בלפחות 8 שירותים המופיעים בספר השירותים החברתיים עד יום 1.12.2024.

7. לרשום את הודעת מנכ"ל משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים כי בהמשך לסעיף 6(ד) בהחלטת ממשלה 1950 בנושא פרסום תוכניות עבודה לשדרוג הרכש החברתי במשרדים החברתיים, תוחל התוכנית במדורג על כלל השירותים החברתיים במיקור חוץ במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.

8. להטיל על המשרדים החברתיים לגבש יחד עם משרד ראש הממשלה, בתוך 180 יום מיום פרסום המדריך בהתאם לסעיף 3, תהליכים להכשרה ולפיתוח מקצועי של בעלי התפקידים המעורבים ברכש החברתי במשרדי הממשלה לצורך הטמעת התורה למדידה והערכה ברכש החברתי, וכן לקיים הכשרות מתקדמות לבעלי תפקידים המובילים מדידה והערכה ברכש החברתי ולהפעיל פורום קבוע למדידה והערכה ברכש החברתי.

הערה: להלן קישור לעקרונות דוח הצוות האמור-

<https://www.gov.il/he/departments/publications/reports/reportoutsourcing251020>



קביעת שר הממונה על ביצוע חוק פנייה לגופים ציבוריים באמצעי קשר דיגיטליים, תשע"ח-2018

.490

מזכיר הממשלה פותח ומציג את ההצעה.

שר התקשורת מעיר.

(רוב קולות בעד ; 1 קול נגד)

מ ח ל י ט י ם , בהמשך להחלטת הממשלה מס' 56 מיום 7.6.2020 ובהתאם לסעיף 1 לחוק פנייה לגופים ציבוריים באמצעי קשר דיגיטליים, תשע"ח-2018, לקבוע כי שר הדיגיטל הלאומי יהיה השר הממונה על ביצוע החוק האמור במקום ראש הממשלה.

הארכת הסיוע ליוצאי צבא דרום לבנון (צד"ל)

.491

מזכיר הממשלה פותח.

שר הבינוי והשיכון מציג את ההצעה.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה וראש הממשלה החליפי והשרים אורית פרקש הכהן, אורלי לוי אבקסיס, עמיר פרץ, מיכאל ביטון וישראל כ"ץ.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

א. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4715 מיום 31.10.2019, להאריך ב-12 חודשים נוספים את הזכאות לסיוע בשכר דירה ליוצאי צבא דרום לבנון (צד"ל), אשר הינם "חסרי דירה" בהתאם לכללי משרד הבינוי והשיכון (להלן – המשרד), החל ביום 1.10.2020 ועד יום 30.09.2021, בסכומים הניתנים היום לזכאים לסיוע בשכר דירה, בהתאם לכללי המשרד.

עד לאישור תקציב המדינה לשנת 2020 בכנסת, הקצאת תקציבים לפי החלטה זו כפופה להוראות סעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות סעיף 49ב לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

ב. צוות בראשות משרד הביטחון ובהשתתפות משרד ראש הממשלה, משרד האוצר, משרד הבינוי והשיכון ויתר משרדי הממשלה הנוגעים לנושא, יבחן בתוך שלושה חודשים הצעה לתקציב סיוע ליוצאי צד"ל ברכישת דירה.

הרשאות לפי חוק נכסי מדינה, התשי"א-1951 - לנושאי משרה במשטרת

.492

ישראל

מזכיר הממשלה פותח.

מר רז נזרי, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חוקתי-ציבורי), מציג את ההצעה.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 (להלן - החוק), להרשות את נושאי המשרות במשטרת ישראל אשר מפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עסקאות במקרקעין, שבתחום הפעילות של משטרת ישראל ותפקידו של המורשה, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:

1. המפקח הכללי של המשטרה ביחד עם חשב המשטרה או סגנו – בלא הגבלת סכום.
2. סגן המפקח הכללי של המשטרה ביחד עם חשב המשטרה או סגנו – בלא הגבלת סכום.
3. המפקח הכללי של המשטרה יחד עם חשב המשטרה, לגבי הסכמים קיבוציים החלים על עובדי בינוי אזרחים במשטרה, אשר אושרו לגביהם על ידי הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר – בלא הגבלת סכום.
4. ראש אגף ההדרכה או ראש אגף משאבי אנוש או ראש אגף לתמיכה לוגיסטית או ראש אגף מבצעים ושיטור או ראש אגף התנועה או ראש אגף חקירות ומודיעין או ראש המנהלת לחברה הערבית או ראש אגף טכנולוגיות ותקשוב או מפקד מחוז מרכז או מפקד מחוז

ירושלים או מפקד משמר הגבול או מפקד מחוז שומרון ויהודה או מפקד מחוז צפון או מפקד מחוז חוף או מפקד מחוז תל-אביב או מפקד מחוז הדרום ביחד עם חשב המשטרה או סגנו – עד לסכום של 2,500,000 ₪;

או עם ראש מחלקת כספים - עד לסכום של 400,000 ₪;

או עם ראש מדור במחלקת כספים עד לסכום של 200,000 ₪;

או עם ראש חוליית התקשרויות במחלקת כספים – עד לסכום של 100,000 ₪;

או עם קצין חוליית התקשרויות במחלקת כספים – עד לסכום של 50,000 ₪.

5. סגן ראש את"ל ורח"ט לוגיסטיקה או סגן ראש אגף טכנולוגיות נציג משטרת ישראל במטה ללוחמה בטרור או סגן ראש המנהלת לחברה הערבית או סגן ראש אגף משאבי אנוש או סגן ראש אגף מבצעים ושיטור או סגן ראש אגף התנועה או סגן ראש אגף התכנון או סגן ראש אגף חקירות ומודיעין או ראש מנהל טכנולוגיות או סגן ראש אגף ההדרכה סגן מפקד מחוז צפון או סגן מפקד משמר הגבול או סגן מפקד מחוז חוף או סגן מפקד מחוז מרכז או סגן מפקד מחוז דרום או סגן מפקד מחוז ירושלים או סגן מפקד מחוז יהודה ושומרון או סגן מפקד מחוז תל אביב ביחד עם חשב המשטרה או סגנו – עד לסכום של 1,000,000 ₪;

או עם ראש מחלקת כספים – עד לסכום של 400,000 ₪;

או עם ראש מדור במחלקת כספים – עד לסכום של 200,000 ₪;

או עם ראש חוליית התקשרויות במחלקת כספים – עד לסכום של 100,000 ₪;

או עם קצין חוליית התקשרויות במחלקת כספים – עד לסכום של 50,000 ₪.

6. יועמ"ש המשטרה או נשיא בית הדין למשמעת או ראש חטיבת תביעות או סגן ראש המנהלת לחברה הערבית או ראש היחידה לשוויון מגדרי וגיוון תרבותי או ראש חטיבת מבצעים או ראש חטיבת שיטור קהילה ומתנדבים או ראש חטיבת מודיעין או ראש חטיבת אוכלוסייה ותקשורת או מפקד הימ"מ או ראש מנהל טכנולוגיות או ראש מחלקת רכישות ומכירות או מפקד המכללה הלאומית לשיטורים או ראש מחלקת הבינוי או רח"ט פיתוח או

רח"ט חקירות או רח"ט זיהוי פלילי או רמ"ח איסוף וטכנולוגיות או רח"ט רישוי ואבטחה או ר' יחידת משא ומתן או ראש ענף מצוינות או ראש יחידת ביטחון מידע או ראש המחלקה לקשרי חוץ או רמ"ח שכר או רמ"ח תפעול או רמ"ח אבטחה או רמ"ח סיור ושיטור או רמ"ח מבצעים או רמ"ח חבלה או קצין רפואה ראשי או רמ"ח כוח אדם או רמ"ח פרט או רב המשטרה או ראש מחלקת מדעי ההתנהגות או רמ"ח תחבורה או רמ"ח לוגיסטית או רמ"ח בטיחות או רמ"ח אגף תכנון במשמר הגבול או רמ"ח מעברים או ראש מנהלת תיאום פעולות אכיפה או ראש מחלקת תכנון ומטה את"ל או רמ"ח מתנדבים או רמ"ח ביקורת ופקודות המשטרה או רמ"ח חירום או רמ"ח שיטור מיוחד או ראש המערך האווירי או ראש יחידת הפיקוח והקשר עם הזכ"ן או קצין חינוך ראשי ביחד עם חשב המשטרה או סגנו או עם ראש מחלקת כספים – עד לסכום של 400,000 ₪ ;

או עם ראש מדור במחלקת כספים – עד לסכום של 200,000 ₪ ;

או עם ראש חוליית התקשרויות במחלקת כספים – עד לסכום של 100,000 ₪ ;

או עם קצין חוליית התקשרויות במחלקת כספים – עד לסכום של 50,000 ₪ .

הרשאות קודמות לנושאי משרה במשטרת ישראל שהודעות עליהן פורסמו – בטלות.

הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 - לנושאי משרה במשרד לחיזוק ולקידום קהילתי

.493

הצגת ההצעה נעשתה במסגרת סעיף מס' 492.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ס , בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 (להלן - החוק), להרשות את המנהל הכללי של משרד לחיזוק ולקידום קהילתי (להלן - המשרד) ביחד עם חשב המשרד או סגנו לייצג את הממשלה בכל עסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק שבתחום הפעילות של המשרד, למעט עסקאות במקרקעין, וללא הגבלת סכום, ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות.

הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 - לנושאי משרה במשרד  
לשיתוף פעולה אזורי

הצגת ההצעה נעשתה במסגרת סעיף 492.

השר אופיר אקוניס מעיר.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 (להלן – החוק), להרשות את נושאי המשרה במשרד לשיתוף פעולה אזורי (להלן – המשרד), המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עסקאות במקרקעין, בתחום הפעילות של המשרד ותפקידו של המורשה, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:

1. המנהל הכללי של המשרד – ללא הגבלת סכום.
  2. מנהל אגף בכיר כלכלה ופרויקטים – עד לסכום של 200,000 ₪.
  3. מנהל תחום בכיר תשתיות ופרויקטים – עד לסכום של 100,000 ₪.
- כל מורשה כאמור, יחתום יחד עם אחד מהמפורטים להלן:

1. חשב המשרד.
2. סגן חשב המשרד.
3. מנהל תחום רכש, התקשרויות ופיקוח תקציב ובלבד שתמורת העסקה אינה עולה על 100,000 ₪.

ההרשאות הקודמות לנושאי משרה במשרד שהודעות עליהן פורסמו בעבר בהתאם לחוק – בטלות.

טיוטת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס'...), התשפ"א-2020 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה

מזכיר הממשלה פותח.

מר רז נזרי, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חוקת-ציבורי), מציג את הצורך בדיוני ועדת השרים לעניין ההתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו לעניין העלאת הקנסות בשל הצורך להגביר את ההרתעה מפני הביצוע של הפרות ההנחיות בהקשר לטיפול בקורונה.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים יואב גלנט, יצחק כהן, פנינה תמנו-שטה, אופיר אקוניס, מירב כהן ואורלי לוי אבקסיס וה"ה רז נזרי, מאיר בן שבת וצחי ברוורמן.

(רוב קולות בעד ; 3 קולות נגד)

מחליטים:

א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק הצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס'...), התשפ"א-2020 – הרצ"ב, בשינויים כפי שתחליט עליהם ועדת השרים לעניין ההתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו, ככל שיהיו.

ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.

ג. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

הישיבה ננעלת  
(בשעה 20:14)

## טיוטת חוק

### א. שם החוק המוצע

הצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס'...), התשפ"א-2020.

### ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו, עיקרי הוראותיו והשפעתו על הדין הקיים

תזכיר החוק נועד לתקן את חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) תש"ף-2020 (להלן: החוק) ואת פקודת בריאות העם, 1940 בעניינים אלה:

- א. העלאת הסכום המקסימלי של הקנסות שניתן לקבוע לגבי הפרת ההוראות שלהלן –
  - (1) הפרת איסור הפעלה של מקום הפתוח לציבור או בית עסק – מסכום של 5,000 ₪ כפי שקבוע היום, ל-10,000 ₪;
  - (2) קיום אירוע, מסיבה, כנס, טקס, פסטיבל, מופע בידור או מופע אומנות בניגוד לתקנות – מסכום של 5,000 ₪ כפי שקבוע היום ל-20,000 ₪.
  - (3) הפרת האיסור על פתיחת מוסד חינוך – מסכום של 5,000 ₪ כפי שקבוע היום ל-20,000 ₪.
- ב. הוספת סמכות למתן צווי סגירה למוסדות המקיימים פעילות חינוך הפתוחים לתלמידים או מטופלים בניגוד לאיסור על פתיחתם.
- ג. תיקון תקופת תוקפם של צווי הסגירה הניתנים למקום הפתוח בניגוד לאיסור על פתיחתו, כך שיהיו בתוקף כל עוד ההוראה על איסור הפתיחה שלהם עומדת בתוקפה, וכן הארכת התקופה המירבית של צו סגירה שניתן בגין הפרה חוזרת.
- ד. תיקון הגדרת עבירה מינהלית חוזרת בכל הנוגע להפרת חובת הבידוד וההגעה למקום בידוד שלא באמצעות תחבורה ציבורית, כך שהתקופה שצריכה לחלוף בין קבלת הקנס בעבירה הקודמת לבין ביצוע העבירה הנוספת תעמוד על יומיים.

ג. השפעת החוק המוצע על התקציב ועל התקן המנהלי של המשרד היוזם, משרדים אחרים ורשויות אחרות.

אין השפעה ישירה.

### ד. התייחסות משפטית

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט פלילי) והמשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי) קבעו כי אין מניעה משפטית להגשת טיוטת החוק.

ה. להלן נוסח טיוטת החוק המוצע ודברי הסבר:

הצעת חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)  
(תיקון מס' ...), התשפ"א-2020

תיקון סעיף 24 .1 בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020<sup>1</sup> (להלן- החוק העיקרי), בסעיף 24(ב), במקום פסקה (1) יבוא:  
" (1) לעבירה מינהלית כאמור ייקבע קנס מינהלי קצוב שלא יעלה על הסכומים המפורטים להלן, לפי העניין:

(א) לעבירה מינהלית הקבועה בתקנות כאמור בסעיפים 6 ו-7-500 שקלים חדשים;

(ב) לעבירה מינהלית הקבועה בתקנות כאמור בסעיף 8(א)(1) או (2) בעניין הפעלת מקום הפתוח לציבור או בית עסק, בדרך של פתיחתו לציבור, בניגוד לאיסור על הפעלתו כאמור שנקבע באותן תקנות – 10,000 שקלים חדשים;

(ג) לעבירה מינהלית כמפורט להלן - 20,000 שקלים חדשים:

(1) עבירה מינהלית הקבועה בתקנות כאמור בסעיף 9 בעניין הגבלת מסיבה, כנס, טקס, לרבות טקס דתי, פסטיבל, אירוע ספורט, טיול מאורגן, מופע בידור או מופע אומנות;

(2) עבירה מינהלית הקבועה בתקנות כאמור בסעיף 10(ב)(1) או (2) בעניין הפעלת מוסד המקיים פעילות חינוך, בדרך של פתיחתו ללומדים, לחניכים או למטופלים בו, בניגוד לאיסור על הפעלתו כאמור שנקבע באותן תקנות

(ד) לכל עבירה מינהלית אחרת – 5,000 שקלים חדשים."

תיקון סעיף 32 ב .2 בסעיף 32 לחוק העיקרי –

(א) בכותרת השוליים, בסופה יבוא "למקום";

<sup>1</sup> ס"ח התש"ף, עמ' 266, 378.



(ב) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא :

"(ג1) תקופת תוקפו של צו סגירה מינהלי לפי סעיף קטן (א)(1) תהיה כתקופת תוקפן של הוראות הגבלת פעילות שלפיהן חל איסור לפתוח את המקום, אלא אם כן בוטל קודם לכן בהחלטה בעיון חוזר לפי סעיף קטן (ז), בהשגה לפי סעיף 32ח או בהחלטת בית משפט בעתירה לפי סעיף 32ט;";

(ג) בסעיף קטן (ד), אחרי "תוקפו של צו סגירה מינהלי" יבוא "לפי סעיף קטן (א)(2) או (3) או לפי סעיף קטן (ב)";

(ד) אחרי סעיף קטן (ה) יבוא :

"(ה1) על אף הוראות סעיף קטן (ד), תקופת תוקפו של צו סגירה מינהלי שניתן במהלך תקופה של 30 ימים שלאחר תום תקופת תוקפו של צו סגירה מינהלי קודם שניתן לגבי אותו מקום, תהיה כמפורט בו ובלבד שלא תעלה על 14 ימים מיום נתינתו."

אחרי סעיף 32 י לחוק העיקרי יבוא :

הוספת סעיף 32יא 3.

"צו סגירה מינהלי 32יא. (א) ראה גורם מורשה, על יסוד דין וחשבון למוסד המקיים פעילות חינוך שהגיש לו הגורם המוסמך, כי מוסד המקיים פעילות חינוך (בסעיף זה- מוסד) פתוח ללומדים, לחניכים או למטופלים בו (בסעיף זה- תלמידים), בניגוד להוראות שנקבעו בתקנות לפי סעיף 10(ב)(1) או (2) או שנקבעו על ידי ועדת השרים לפי סעיף 18, שלפיהן חל איסור לפתוח את המוסד לתלמידים (בסעיף זה- הוראות הגבלת פעילות לעניין מוסד) רשאי הוא לצוות בכתב על הגורם האחראי על המוסד, מנימוקים שיירשמו בצו, לסגור את המוסד או חלק ממנו לתלמידים (בסעיף זה- צו סגירה מינהלי למוסד); לעניין זה, "הגורם האחראי על המוסד"- מעסיק, מנהל, מחזיק, מפעיל, או גורם אחר שיש לו יכולת שליטה על הפעלת המוסד.

(ב) הוראות סעיפים 32ב(ג), (ג1), ו- (ז) ו-32ג עד 32 יחולו לעניין צו סגירה מינהלי למוסד, בשינויים המחויבים ובשינוי זה: בסעיף 32ו(ב), אחרי "של הוראה מהוראות הגבלת פעילות" יבוא "לעניין מוסד".

תיקון פקודת בריאות העם, 1940<sup>2</sup> – 4.

(1) בסעיף 20ד(ג), המילים "כמשמעותה בסעיף 2(ג) לחוק העבירות המינהליות" – יימחקו, ובסופו יבוא "בסעיף זה, "עבירה מינהלית חוזרת" –

(1) לעניין עבירה מינהלית כאמור בסעיף 20ג(1) או (2) – עבירה מינהלית שעבר אדם בתוך שלוש שנים מיום שעבר לפני כן אותה עבירה (בסעיף זה – העבירה הקודמת), והתקיים לגבי העבירה הקודמת אחד מאלה:

(א) הוא שילם בשלה קנס מינהלי או הורשע בשלה;

(ב) חלפו יומיים מיום שהומצאה לו ההודעה על הטלת הקנס המינהלי בעבירה הקודמת;

(2) לעניין עבירה מינהלית כאמור בסעיף 20ג(3) או (4) – עבירה מינהלית חוזרת כמשמעותה בסעיף 2(ג) לחוק העבירות המינהליות. "

## דברי הסבר

**כללי** העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן – המחלה או הנגיף). המחלה מתבטאת על פי רוב כמחלת חום חולפת המלווה בשיעול, קשיי נשימה, אובדן חוש הטעם והריח ועוד. רבים מן הנדבקים אינם מפתחים תסמינים כלל. מיעוט מבין הנדבקים ייפתחו את סיבוכי המחלה שהם בעיקר כשל נשימתי עם צורך בהעשרת חמצן ובהנשמה. נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון שבאמצעותו

<sup>2</sup> ע"ר מס' 1065 מיום 20.12.1940, תוס' 1, עמ' (ע) 191, (א) 239; התש"ף, עמ' 428.

ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול המוכח כיעיל במניעת הידרדרות וסיבוכים של המחלה. יצוין כי הנגיף עובר מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים אחרים, ורבים מהחולים אינם מראים תסמינים או מפתחים תסמינים רק כמה ימים אחרי שכבר הדביקו אנשים נוספים. כך, כל מקרה עשוי להדביק מספר אנשים נוספים עד האבחון והכניסה לבידוד.

נכון למועד פרסום הצעת חוק זו, בישראל נדבקו בנגיף מעל 300 אלף אנשים ונפטרו מעל 2,530 אנשים. מספר החולים הקשה עומד על 410 אנשים.

לנוכח נתוני התחלואה הגבוהים, שהגיעו למצב של תחלואה חריפה באמצע חודש ספטמבר 2020, החליטה הממשלה בהחלטה מספר 376 מיום כ"ד באלול התש"ף (13 בספטמבר 2020) על שורת צעדים לעצירת התפשטות הנגיף, אשר עוגנו בתקנות מכוח חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן - חוק סמכויות מיוחדות). לנוכח ירידה מסוימת בהיקף ההדבקות, הוחלט על הסרה זהירה של חלק מהמגבלות, ובכלל זה פתיחת מוסדות החינוך לילדים עד כיתה ד' וכן הסרת המגבלות על יציאה ממקום המגורים ועוד. רבות מההגבלות, לרבות מגבלות על פתיחה לציבור של פעילות מסחר, בילוי ופנאי – נותרו על כן בשלב זה.

לעמדת גורמי המקצוע במשרד הבריאות, כדי לשמר את ההישגים של הירידה בתחלואה וכדי שנתוני התחלואה לא יעלו בחזרה עם הסרת המגבלות, נדרש להסיר את המגבלות בצורה מדורגת בהתאם לדירוג הסיכון האפידמיולוגי של הפעילות ותוך קביעת מדדים אפידמיולוגיים, כתנאי סף להסרה מדורגת של המגבלות בכל שלב. מטרתן של ההגבלות היא יצירת ריחוק חברתי לשם צמצום התפשטות הנגיף, ומניעת עליה חוזרת של התחלואה. כדי להבטיח את שמירת ההגבלות דרושה אכיפה יעילה והולמת שיש בה כדי להרתיע מפני ביצוע ההפרות.

בהצעת חוק זו מוצע להחמיר את הענישה המוטלת על מי שמפר הגבלות מסוימות כפי שיפורטו להלן אשר נקבעו לפי חוק סמכויות מיוחדות או לפי פקודת בריאות העם והפרתן מסוכנת במיוחד מבחינת פוטנציאל ההדבקות. כמו כן מוצע להרחיב את סל האמצעים העומדים לרשות גורמי אכיפת החוק בפעולת אכיפת ההגבלות לפי חוק סמכויות מיוחדות.

**סעיף 1** סעיף 24(ב) לחוק סמכויות מיוחדות קובע בפסקה (1) שבו את סכומי הקנסות המינהליים המרביים שניתן לקבוע על עבירה מינהלית אשר נקבעה בתקנות כאמור בסעיפים 6 עד 12 לחוק האמור. בהתאם לסעיף זה כנוסחו היום, לעבירה מינהלית כאמור ייקבע קנס מינהלי קצוב שלא יעלה על 5,000 שקלים חדשים, ולעניין עבירה מינהלית הקבועה בתקנות כאמור בסעיפים 6 ו-7 לחוק סמכויות מיוחדות - קנס מינהלי קצוב שלא יעלה על 500 שקלים חדשים.

מוצע להחליף את פסקה (1) של סעיף 24(ב) לחוק סמכויות מיוחדות ולהעלות את הסכומים המירביים של הקנסות המינהליים שניתן לקבוע לגבי עבירות מינהליות כמפורט להלן:

(1) הפעלת מקום הפתוח לציבור או בית עסק, בדרך של פתיחתו לציבור, בניגוד לאיסור

על הפעלתו כאמור שנקבע בתקנות כאמור בסעיף 8(א) לחוק סמכויות מיוחדות -

סעיף 8(א) לחוק סמכויות מיוחדות מסמיך את הממשלה להתקין תקנות להגבלת הפעילות בבתי עסק, במקומות עבודה, במקומות הפתוחים לציבור ובמתן שירותים אף שלא במסגרת בתי עסק (בסעיף זה – עסקים). בין השאר, נקבעה בפסקה (1) האפשרות לקבוע הוראות בדבר איסור פתיחה של עסקים לקהל ואיסור שהייה בהם. פסקה (2) מאפשרת קביעת הוראות בדבר סגירת עסק לתקופות כמפורט באותה פסקה, לשם מניעת הדבקה או לצורך חקירה אפידמיולוגית.

מכוח הסמכה זו נקבעו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות), התש"ף-2020 (להלן- תקנות הגבלת פעילות). בתקנות הגבלת פעילות נקבעו הוראות הכוללות איסור על פתיחת מקומות ציבוריים או עסקיים, ובכלל זה מקום בילוי, מסחר, תרבות, תיירות או פנאי, בית אוכל, בריכת שחייה, שוק קמעונאי, מכון כושר וסטודיו, בית מלון, אכסניה או פנסיון, למעט המקומות שפתיחתם הותרה.

כדי להרתיע מפני פתיחת עסקים שחל איסור על פתיחתם, מוצע להעלות את הקנס המינהלי המרבי הקבוע לגבי עבירה מינהלית כאמור, כך שיעמוד על 10,000 שקלים חדשים. יובהר כי העלאת הקנס המרבי תאפשר קביעת מדרג קנסות בתקנות בהתאם לגודל המקום הציבורי או העסקי.

(2) הפרת ההגבלות לעניין מסיבה, כנס, או וטקס, לרבות טקס דתי, פסטיבל, מופע

בידור או מופע אומנות שנקבעו בתקנות כאמור בסעיף 9 לחוק סמכויות מיוחדות -

סעיף 9 לחוק סמכויות מיוחדות מסמיך את הממשלה להתקין תקנות להגבלת מסיבה, כנס, או טקס, לרבות טקס דתי, פסטיבל, טיול מאורגן, אירוע ספורט, מופע בידור או מופע אומנות וכן אירועים אחרים אשר בשל טיבם מתאפיינים בריבוי משתתפים או בקרבה בין בני אדם. אירועים כאמור מתאפיינים, כאמור, בריבוי משתתפים, צפיפות וקרבה בין אנשים רבים, הם כוללים אינטראקציה חברתית, אכילה משותפת ללא מסכה, שירה וריקודים. לנוכח העובדה שהנגיף מועבר דרך טיפות רוק, אירועים כאלה, בשל מאפייניהם האמורים, מהווים כר פורה להדבקות רחבות היקף. גם הניסיון שהצטבר במשרד הבריאות מלמד על כך שאירועים כאמור אכן גרמו להפצת הנגיף בקרב רבים ממשותפי אירועים שהתקיימו בקיץ האחרון. קיומם של אירועים רבים בקיץ, למרות האיסור שחל על גני אירועים לקיים אירועים בהם מספר המשתתפים עולה על המותר והקנס הקבוע בצדו, מלמדים על כך שהקנס הקבוע היום אינו מספיק כדי לייצר הרתעה שתמנע את קיום האירועים. בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות) (תיקון מס' 8), התשפ"א-2020 שפורסמו ביום 30.10.2020 נקבעו איסורים והגבלות על קיום אירועים אשר הפרתם מהווה עבירה מינהלית שקנס בגובה 5,000 ₪ בצדה. נוכח ניסיון העבר, וכן נוכח ההכנסות

הגבוהות של אירועים רבי משתתפים למחזיק המקום, למפעיל המקום הציבורי או העסקי ולנותני שירותים בקיום אירועים כאמור, ועל מנת ליצור סנקציה אפקטיבית שתהווה התרעה הולמת, מוצע להעלות את הקנס המינהלי המרבי הקבוע בחוק, כך שיעמוד על 20,000 שקלים חדשים. יובהר כי העלאת הקנס המרבי תאפשר קביעת מדרג קנסות בתקנות בהתאם למספר המשתתפים באירוע.

(3) הפעלה של מוסד המקיים פעילות חינוך, בדרך של פתיחתו ללומדים, לחניכים או למטופלים בניגוד לאיסור על הפעלתו כאמור שנקבע בתקנות לפי סעיף 10(ב) – סעיף 10 לחוק סמכויות מיוחדות מסמיך את הממשלה להתקין תקנות להגבלת הפעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך. בין השאר, נקבע בסעיף קטן (ב)(1) כי ניתן לקבוע הוראות בדבר איסור פתיחה של המוסד ללומדים, למטופלים או לעובדים בו (להלן – תלמידים). כן נקבעה בסעיף קטן (ב)(2) האפשרות לקבוע הוראות בעניין סגירת המוסד לשם מניעת הדבקה בנגיף או לשם עריכת חקירה אפידמיולוגית. בהתאם לאמור, נקבעו בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך), התש"ף-2020 (להלן – הגבלות לעניין מוסד המקיים פעילות חינוך) הוראות בדבר איסור פתיחת מוסדות המקיימים פעילות חינוך, למעט המוסדות והפעולות המפורטים בתקנות כאמור. גם לגבי הפרה של האיסור כאמור עומד הקנס המרבי על 5,000 שקלים חדשים. למרות האיסור שנקבע כאמור לגבי הפעלה של מוסדות חינוך, והקנס המינהלי הקיים בצידו, אנו עדים להפרות לא מעטות של מוסדות חינוך הפתוחים לתלמידים בניגוד לאיסור על פתיחתם. נוכח הפרות אלו, וכדי להגביר את ההרתעה והיעילות של הקנסות המינהליים, מוצע להעלות את הקנס המרבי על הפרה כאמור כך שיעמוד על 20,000 שקלים חדשים. יצוין, כי הכוונה היא לקבוע בתקנות קנסות שונים בהתאם להיקף ההפרה ועצמת הסכנה הנשקפת ממנה, כך שמוסד שפותח שעריו ומקיים פעילות לימוד ליותר תלמידים – יקבל קנס גבוה יותר ממוסדות שמקיימים פעילות חינוך למספר נמוך יחסית של תלמידים.

**סעיף 2** מוצע לתקן את סעיף 32 לחוק סמכויות מיוחדות שעניינו צו סגירה מינהלי לגבי מקום, ולקבוע בסעיף קטן (ג) כי צו סגירה שניתן לגבי מקום כהגדרתו בסעיף שפתיחתו אסורה, ובכלל זה בית עסק או מקום הפתוח לציבור, תקופת תוקפו לא תהיה מוגבלת ל-7 ימים כפי שקבוע בסעיף קטן (ד), אלא תעמוד בתוקף כל עוד עומדת בתוקפה ההוראה שלפיה חל איסור לפתוח את המקום. זאת, כדי שלא יוצר הרושם שפקיעת תוקפו של הצו מאפשרת את פתיחת המקום כל עוד פתיחתו נאסרה בחיקוק. ככל יתר הצווים, ניתן לבטלו בהחלטה בעיון חוזר לפי סעיף קטן (ז), בהשגה לפי סעיף 32 ח או בהחלטת בית משפט בעתירה לפי סעיף 32 ט.

כדי להתמודד עם מקומות החוזרים ומבצעים הפרות המצדיקות הוצאת צווי סגירה מוצע להוסיף את סעיף קטן (ה1), ולקבוע כי במקרה שבו בוצעה הפרה נוספת בכל אחת

מהעילות המנויות בסעיף 32 בתוך 30 ימים מתום תקופת תוקפו של צו סגירה מינהלי שניתן קודם לכן, יוכל הגורם המורשה ליתן צו סגירה מינהלי נוסף שתקופת תוקפו לא תהיה מוגבלת ל-7 ימים, אלא תוכל להימשך עד 14 ימים. משך זה משקף את הסיכון הבריאותי המוגבר הנשקף ממקום החוזר ומפר את ההוראות שנועדו להגן על הציבור מפני התפשטות נגיף הקורונה.

**סעיף 3** מוצע להוסיף לחוק סמכויות מיוחדות את סעיף 32 המסמיך גורם מורשה כהגדרתו בסעיף 32א לחוק (ראש הרשות המקומית שבתחומה נמצא המוסד, קצין משטרה בדרגת סגן-ניצב ומעלה או רופא מחוזי), על יסוד דין וחשבון שהגיש גורם מוסמך, להוציא צווי סגירה מינהליים למוסדות המקיימים פעילות חינוך לתלמידים, בניגוד לאיסור על פעילות כאמור שנקבע בתקנות לפי סעיף 10(ב)(1) או (2) לחוק כאמור לעיל או מכוח סעיף 18 לחוק סמכויות מיוחדות שעניינו הגבלות באזורים מוגבלים.

לפי המוצע, הגורם המורשה יוכל לצוות בכתב על הגורם האחראי על המוסד כהגדרתו המוצעת, מנימוקים שיירשמו בצו, לסגור את המוסד או חלק ממנו לתלמידים.

התיקון המוצע נועד לתת כלים נוספים להתמודדות עם הפרות כאמור לעיל של מוסדות חינוך הפועלים בניגוד לאיסור על פתיחתם, באופן שיאפשר סגירתם הפיזית גם אם אינם נענים להוראה הנורמטיבית האוסרת על הפעלתם..

**סעיף 4** סעיף 20ד(ג) לפקודת בריאות העם, 1940 (להלן- הפקודה) קובע כי העונש על עבירה מינהלית חוזרת כמשמעותה בסעיף 2(ג) לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985 (להלן- חוק העבירות המינהליות) שהיא אחת מהעבירות המנויות בסעיף 20ג לפקודה, הוא כפל הקנס המינהלי הקבוע להפרת אותה הוראה. "עבירה מינהלית חוזרת" לפי סעיף 2(ג) לחוק העבירות המינהליות היא עבירה מינהלית שעבר אדם בתוך שלוש שנים מיום שעבר לפני כן אותה עבירה והתקיים לגבי העבירה הקודמת אחד מאלה:

- (1) הוא שילם בשלה קנס מינהלי או הורשע בשלה;
  - (2) חלפו המועדים להגשת בקשה לביטול הקנס או להודעה על בקשה להישפט והוא לא הגיש בקשות כאמור או שנדחתה בקשתו לביטול ההודעה על הטלת הקנס.
- בעניין הפרת חובת בידוד כאמור בסעיף 20ג(1) לפקודה או איסור הגעה לבידוד בתחבורה ציבורית כאמור בסעיף 20ג(2) לפקודה, הדרישה הקבועה בסעיף 2(ג) לחוק העבירות המינהליות בדבר חלוף המועדים להגשת הבקשה לביטול או להודעה על בקשה להישפט שאורכים 30 ימים, אינה מאפשרת את החמרת הענישה בשל הפרת חוזרת, שכן חובת הבידוד מעצם טיבה חלה לתקופה של 14 ימים לכל היותר, ולכן גם כאשר אדם מפר כמה פעמים את חובת הבידוד בתוך תקופה זו (ולא התקיימה החלופה המנויה בפסקה (1) להגדרה סעיף 2(ג) לחוק העבירות המינהליות של תשלום הקנס או הרשעה בשל אותה עבירה) לא ניתן יהיה להטיל עליו קנס כפול בשל ביצוע עבירה מינהלית חוזרת. נוכח האמור, מוצע לתקן את סעיף 20ד(ג) לפקודה ולקבוע כי הפרת חובת בידוד או איסור הגעה לבידוד

בתחבורה ציבורית כאמור לעיל, תיחשב "עבירה מינהלית חוזרת" (במקרה שבו לא התקיימה החלופה שבפסקה (1) להגדרה) לאחר שחלפו יומיים בלבד מיום שהומצאה לאדם המפר הודעה על הטלת הקנס המינהלי בעבירה הקודמת.