



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ישיבה מספר 23 של הממשלה ה- 35

ממשלת חילופים

מיום רביעי, ה' בתשרי התשפ"א - 23 בספטמבר 2020 בשעה 23:10

עד יום חמישי, ו' בתשרי התשפ"א - 24 בספטמבר 2020 בשעה 05:15

(בוועידה חזותית - ZOOM)

נכחו השרים: בנימין נתניהו - ראש הממשלה, יעקב אביטן, יולי (יואל) אדלשטיין, אמיר אוחנה, זאב אלקין, אופיר אקוניס, גבי אשכנזי, מיכאל ביטון, יואב גלנט, גילה גמליאל, אריה מכלוף דרעי, צחי הנגבי, יועז הנדל, אסף זמיר, חילי טרופר, עומר ינקלביץ, אלי כהן, מירב כהן, ישראל כ"ץ, אורלי לוי-אבקסיס, אבי ניסנקורן, עמיר פרץ, רפי פרץ, אורית פרקש הכהן, מירי רגב, אלון שוסטר, יובל שטייניץ, יזהר שי, איציק שמולי, פנינה תמנו שטה

נעדרו השרים: בנימין גנץ - ראש הממשלה החליפי ושר הביטחון (בחו"ל), דוד אמסלם

כן נכחו:

יואב קיש	-	סגן השר במשרד הבריאות
אביחי מנדלבליט	-	היועץ המשפטי לממשלה
גלי אופיר	-	לשכת שר הביטחון
מורן בונפיל	-	מזכירות הממשלה
תא"ל אבי בלוט	-	המזכיר הצבאי לראש הממשלה
מאיר בן שבת	-	ראש המטה לביטחון לאומי
הוד בצר	-	ראש הסגל, לשכת ראש הממשלה החליפי
אתי ברנט	-	סגנית מזכיר הממשלה
שלומית ברנע-פרגו	-	היועצת המשפטית, משרד ראש הממשלה
אתי גבאי	-	משרד האוצר
עידו גבאי	-	המטה לביטחון לאומי
רוני גמזו	-	מנהל "מגן ישראל"
יוגב גרדוס	-	מ"מ הממונה על התקציבים, משרד האוצר
אשר חיון	-	ראש הסגל, לשכת ראש הממשלה
סימה טוקטלי	-	סגנית מזכיר הממשלה
אמיר ירון	-	נגיד בנק ישראל
יעל כהן	-	משרד ראש הממשלה

- ממלא מקום מפכ"ל משטרת ישראל	ניצב מוטי כהן
- דוברת ראש הממשלה	שיר כהן
- המנהל הכללי, משרד הבריאות	חזי לוי
- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה	רז נזרי
- משרד ראש הממשלה	ליאור פרבר
- ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה	רוני פרץ
- לשכת שר הבריאות	קובי צורף
- היועץ המשפטי, משרד הבריאות	אורי שוורץ
- ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראש הממשלה	אבי שמחון
- מזכירות הממשלה	סיגל שפירא
- קצרנית הממשלה	הדס שם טוב
- קצרנית הממשלה	רחל שפירא
- קצרן הממשלה	איתמר דרזנר
- מזכיר הממשלה	צחי ברוורמן
- המשנה למזכיר הממשלה	ליאור נתן

סדר היום :

405.	המלצה להחלת סגר כללי ומיידי לשם בלימה מיידי של היקפי התחלואה בנגיף הקורונה
406.	טיוטת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס' 2), התשפ"א-2020
407.	תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת שהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות) (תיקון מס' 2), התשפ"א-2020

405. המלצה להחלת סגר כללי ומיידית לשם בלימה מיידית של היקפי התחלואה בנגיף הקורונה

ראש הממשלה פותח את הדיון ומציין כי לאור נתוני התחלואה הגואים אשר הוצגו בישיבתה של ועדת השרים להתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו, מוצע להחיל סגר כללי באופן מיידית החל מיום שישי, 25.9.2020 ועד יום 11.10.2020 בחצות. הארכת הסגר במתכונת זו או ביטולו תיבחן בהתאם להערכת מצב שתתקיים סמוך למועד סיומו.

ראש המטה לביטחון לאומי, מר מאיר בן שבת, מפרט את הצעדים המעשיים וההגבלות שיש להחיל על המרחב הציבורי ועל המשק:

- בתי הכנסת ובתי התפילה ייסגרו למעט ביום כיפור שבו ייפתחו בהתאם למתווה שיאושר.
 - יאושרו תפילות במרחב הפתוח בקפסולות של עד 20 איש ברדיוס של עד 1,000 מטרים ממקום המגורים.
 - מקומות העבודה ייסגרו למעט מקומות עבודה חיוניים המפורטים בתוספת השנייה לתקנה 8(א) בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה, תש"ף-2020, בהיקף העסקה החיוני המינימלי שנקבע על ידי רח"ל שבמשרד הביטחון.
 - מקומות עבודה בשירות הציבורי יופעלו במתכונת חירום, כפי שיוכס בין ממלא מקום המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה ומשרד האוצר ולעניין משרדי הממשלה - גם עם נציב שירות המדינה.
 - תחבורה הציבורית תפעל בהתאם למתכונת שהונהגה בסגר שעליו הוחלט בחודש מרץ 2020.
 - תנועות במרחב הפרטי – תותר התכנסות של המשפחה הגרעינית בלבד ויציאה ברדיוס של עד 1,000 מטרים בלבד ממקום המגורים.
 - שר הבריאות, המנהל הכללי של משרד הבריאות ומנהל "מגן ישראל" מביעים את עמדתם באשר להצעה להחיל סגר מיידית וכללי על האוכלוסייה.
- מתקיים דיון בהשתתפות הנוכחים שבמסגרתו עולים, בין היתר, הנושאים הבאים:

- אופן קיום התפילות ביום כיפור.
- פתיחת עסקים ומקומות עבודה.
- יצירת איזונים כלכליים כדי למזער את הפגיעה במשק.
- הגבלה על התקהלויות וקיום הפגנות.
- סיוע לקשישים והקפדה על בריאות מוסדות הגיל השלישי.
- אופן הציבור.
- קביעת יעדים להורדת התחלואה ליציאה מהסגר.
- השימוש באפליקציית "מגן 2".

בתום הדיון ראש הממשלה מסכם כדלקמן :

1. הממשלה רושמת לפנייה את פירוט הצעדים המעשיים וההגבלות שיש להחיל על המרחב הציבורי ועל המשק כפי שתיאר ראש המטה לביטחון לאומי, ומנחה להסדירם באמצעות תקנות שיוגשו על ידי השרים הנוגעים בדבר ויותקנו על ידי הממשלה או ועדת השרים, לפי העניין.
2. תעופה – תפעל בהתאם לסיכום שייקבע בין ראש הממשלה וראש הממשלה החליפי בהתייעצות עם שרת התחבורה והבטיחות בדרכים.
3. לעניין חיוב השימוש באפליקציית "מגן 2", השר זאב אלקין ישתתף בדיוני צוות השרים לבחינת הצורך בהסתייעות בשב"כ, שהוקם בהתאם לחוק הסמכת שירות השב"כ לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש וקידום השימוש בטכנולוגיה אזרחית לאיתור מי שהיו במגע קרוב עם חולים (הוראת שעה), תש"ף-2020.

406. טיוטת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס' 2), התשפ"א-2020

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, מר רז נזרי, מציג את עיקרי התיקון המוצעים לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), תש"ף-2020.

ראש הממשלה, השרים זאב אלקין ואבי ניסנקורן והיועץ המשפטי של משרד האוצר מעירים ומתייחסים לטיוטת החוק.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים זאב אלקין, אבי ניסנקורן, ישראל כ"ץ וה"ה רז נזרי, אסי מסינג ואורי שוורץ.

(רוב קולות בעד ; 5 קולות נגד) (*)

(*) חלק מן השרים השאירו הצבעתם בכתב

מ ח ל י ט י ס :

א. בהתאם לסעיף 63 לתקנון עבודת הממשלה, לאשר עקרונית את טיוטת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), (תיקון מס' 2) התשפ"א-2020, המצורפת (דפים 8-16) ולהסמיך את ראש הממשלה, שר המשפטים, שר האוצר

ושר הבריאות לאשר, על דעת הממשלה, את נוסח הצעת החוק לשם פרסומה ברשומות והגשתה לכנסת.

ב. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.

ג. בהתאם לסעיף 88(ב) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה על הצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

ד. במהלך הליכי החקיקה בכנסת יוטמעו התיקונים בנושאים הבאים:

1. הוספת מפעלים בהתאם לחוק לעידוד השקעות הון.
2. הסדרת הגעתם של עובדים חיוניים למקומות עבודה שלא הוגדרו כחיוניים.

מצורפת (דפים 17-21) הצעת החוק אשר נוסחה על יסוד ההחלטה הנ"ל והוגשה לכנסת.

407. תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת שהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות) (תיקון מס' 2), התשפ"א-2020

הדיון בסעיף זה התקיים במסגרת הדיון בסעיף מס' 405 מיום 23.9.2020.

(רוב קולות בעד ; 5 קולות נגד) (*)

(*) חלק מן השרים שאיר הצבעתו בכתב.

מ ח ל י ט י ם :

א. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הגבלת שהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות) (תיקון מס' 2), התשפ"א-2020 (להלן - התקנות) בנוסח שלהלן.

ב. להביא את התקנות לאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התשפ"א-2020.

ג. ככל שלא תתקבל החלטה של ועדת החוקה, חוק ומשפט בתוך 24 שעות מהמועד שהוגש לה לעניין אישור התקנות – לפרסם את התקנות ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

**תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת
השהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות) (תיקון מס' 2), התשפ"א-2020**

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 6, 7, 8, 23, 24 ו-27 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק), [נבאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת/ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק], מתקינה הממשלה תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 1 בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת השהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 1, אחרי ההגדרה "מקום ציבורי או עסקי" יבוא:

"ספורטאי בין-לאומי" – ספורטאי הנמנה עם אחד מאלה:

- (1) הסגל הייצוגי של מדינת ישראל בענפי הספורט השונים;
- (2) קבוצה הרשומה בליגה בישראל והמשתתפת במפעלים או בתחרויות בין-לאומיים;
- (3) קבוצה הרשומה במדינה זרה והמשתתפת בתחרות או במשחק מול קבוצה הרשומה בליגה בישראל במסגרת מפעל בין-לאומי או תחרות בין-לאומית;

"עובד" – כהגדרתו בחוק, ולעניין ספורטאי – ספורטאי בין-לאומי בלבד;".

2. תיקון תקנה 4 בתקנה 4 לתקנות העיקריות -

- (1) בתקנת משנה (ב), אחרי "על אף האמור בתקנת משנה (א)" יבוא "ובתקנה 10";
- (2) בסופה יבוא:

"(ג) לא יקיים אדם ולא ישתתף בהתקהלות במסגרת הפגנה; לעניין זה, "התקהלות במסגרת הפגנה" – שהייה בסמיכות של קבוצה של אנשים המשתתפים בהפגנה ללא שמירת מרחק כאמור בתקנה 3."

3. תיקון תקנה 7 בתקנה 7 לתקנות העיקריות -

- (1) ברישה, אחרי "בית אוכל, בריכת שחייה" יבוא "שוק קמעונאי או יריד ודוכן בהם";
- (2) בפסקה (1), בסופה יבוא "והכל למעט דוכן למכירת מוצרים כאמור המצוי בשוק קמעונאי או ביריד";
- (3) בפסקה (3), בסופה יבוא "למעט דוכן למכירת מוצרים כאמור המצוי בשוק קמעונאי או ביריד".

4. החלפת תקנה 10 במקום תקנה 10 לתקנות העיקריות יבוא:

10. (א) על אף האמור בתקנה 4(א), לא יתפלל אדם במבנה עם בשטח אדם אחר, למעט אנשים הגרים באותו מקום. פתוח

(ב) על אף האמור בתקנה 7, ניתן להפעיל מקום הפתוח לציבור שמתקיימות בו תפילות בשטח פתוח בהתאם להוראות אלה:

(1) על המקום יחולו הוראות תקנה 8;

(2) מספר השוהים במקום לא יעלה על ההתקהלות המותרת בשטח פתוח כאמור בתקנה 4(א)."

5. בתקנה 13(א) לתקנות העיקריות, אחרי פסקה (12) יבוא: -
"12(א) המתפלל עם אדם אחר במבנה, בניגוד לתקנה 10(א);".

6. בתקנה 18 לתקנות העיקריות -

(1) בפסקה (1), במקום "לפי תקנה 13(א)(1)" יבוא "לפי תקנה 13(א)(1) ו-12(א)";

(2) בפסקה (2), במקום "לפי תקנה 13(א)(2) עד (13)" יבוא "לפי תקנה 13(א)(2) עד (12) ו-13)".

7. בתקנה 23(א)(2) לתקנות העיקריות, במקום "בסופה בא" יבוא "אחרי "מוצרי היגינה" בא".

8. בתוספת השלישית לתקנות העיקריות, אחרי פסקה (12) יבוא: תיקון התוספת השלישית

טור א'	טור ב'
העבירות המנהליות	קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים
"12(א) 13(א)(12)	"500

9. תחילתן של תקנות אלה ביום ז' בתשרי התשפ"א (25 בספטמבר 2020), בשעה 14:00.

ב _____ התשפ"א
(ב _____ 2020)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

הישיבה ננעלת

הצעת חוק מטעם הממשלה:

**הצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)
(תיקון מס' 2), התשפ"א-2020**

10. תיקון כותרת פרק 10. בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020¹ (להלן – החוק העיקרי), במקום כותרת פרק ב' יבוא:

"פרק ב': הכרזה על מצב חירום או מצב חירום מיוחד בשל נגיף הקורונה".

11. הוספת סעיף 3א אחרי סעיף 3 לחוק העיקרי יבוא:

3א. "הכרזה על מצב חירום מיוחד בשל נגיף הקורונה
התפשטות רחבה של נגיף הקורונה הגורמת לפגיעה חמורה בבריאות הציבור ועומדות בתוקפן תקנות לפי חוק זה הקובעות את המגבלות המרביות שניתן לקבוע בתקופת תוקפה של הכרזה כאמור וכי קיים הכרח בקביעת מגבלות נוספות כאמור בסעיף 7(ב) כדי להפחית את חומרת הפגיעה בבריאות הציבור, רשאית היא להכריז על מצב חירום מיוחד בשל נגיף הקורונה (בסעיף זה – הכרזה על מצב חירום מיוחד בשל נגיף הקורונה).

(ב) הותקנו תקנות לפי חוק זה כמפורט להלן, אין בכך כדי לגרוע מסמכות הממשלה לפי סעיף קטן (א) להכריז על מצב חירום מיוחד בשל נגיף הקורונה -

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266 ועמ' 378.

(1) תקנות לפי פסקה (1) של סעיף 7, המגבילות יציאה ממקום המגורים למרחק של עד 1000 מטרים והקובעות סייגים המבטיחים את קיום הפעולות המפורטות בסיפה של אותה פסקה, רק בתחום היישוב שבו נמצא מקום מגוריו של אדם אלא אם כן לא ניתן לקיימם בתחום אותו יישוב;

(2) תקנות לפי פסקה (2) של סעיף 7 המגבילות שמירת מרחק במרחב הציבורי עד 2 מטרים, ככל האפשר, והמגבילות התקהלות במרחב הציבורי בקבוצות של עד 20 אנשים;

(3) תקנות לפי סעיף 8 המאפשרות פתיחה או הפעלה של עסקים חיוניים, במידה הנדרשת לצורך המשך מתן השירותים החיוניים או אספקת המוצרים החיוניים על ידם, בלבד, והגעה של עובדים החיוניים לצורך הפעלת העסקים כאמור;

(4) תקנות המאפשרות הפעלה של גופים מוסדות או מסגרות או קיום פעילויות, שירותים או תכניות כמפורט בסעיפים 10(ג) או 11(ב);

(5) תקנות המאפשרות הפעלה של תחבורה ציבורית במידה המזערית הנדרשת, בלבד, לצורך נגישות למקומות שפתיחתם והפעלתם התאפשרה כאמור בפסקאות (1) ו-2).

(ג) לא תכריז הממשלה כאמור בסעיף קטן (א) אלא לאחר שהובאו בפניה עמדת שר הבריאות וחוות דעת מקצועית מטעם משרד הבריאות המבססת את קיומו של המצב הבריאותי החמור.

(ד) הכרזה על מצב חירום מיוחד בשל נגיף הקורונה תעמוד בתוקפה לתקופה שתיקבע בה בהתחשב בחומרת המצב, ושלא תעלה על 7 ימים, אך לא יותר מתקופת תוקפה של ההכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, ורשאית הממשלה -

(1) להאריך את תוקפה של ההכרזה לתקופות נוספות שלא יעלו על שבעה ימים כל אחת, ובלבד שתקופת ההכרזה הכוללת לא תעלה על 21 ימים ;

(2) באישור ועדת החוקה – להאריך את תוקפה לתקופות נוספות שלא יעלו על 14 ימים כל אחת; בקשה להארכת הכרזה על מצב החירום תובא בפני ועדת החוקה לפחות שלושה ימים לפני תום תקופת ההכרזה; לא קיבלה ועדת החוקה החלטה עד תום תקופת ההכרזה, יביא יושב ראש הכנסת את הבקשה האמורה להצבעה בכנסת בהקדם האפשרי, ולכל המאוחר עד תום שלושה ימים מתום תקופת ההכרזה, וההכרזה תוארך עד תום התקופה האמורה או עד למועד ההצבעה בכנסת, לפי המוקדם.

(ה) הוראות סעיפים 2(ב) ו-3(ג) ו-3 יחולו, בשינויים המחויבים, על הכרזה על מצב חירום מיוחד בשל נגיף הקורונה שניתנה לפי סעיף קטן (א).

(ו) אין בהכרזה על מצב חירום מיוחד בשל נגיף הקורונה לפי סעיף קטן (א) כדי לגרוע מתוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה לפי סעיף

”2.

תיקון סעיף 4 .12 בסעיף 4(ג) לחוק העיקרי, במקום "בסעיפים 6 ו-7 – שלא תעלה על 14 ימים" יבוא "בסעיפים 6 ו-7(א) – שלא תעלה על 14 ימים ותקנות לפי סעיף 7(ב) – שלא תעלה על שבעה ימים", במקום "28 ימים או 14 ימים" יבוא "28 ימים, 14 ימים או 7 ימים" ובסופה יבוא "ולעניין תקנות לפי סעיף 7(ב) – גם לא יאוחר מתום תקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום מיוחד בשל נגיף הקורונה".

תיקון סעיף 7 .13 בסעיף 7 לחוק העיקרי -

(1) האמור בו יסומן "א)" ובו, בפסקה (1), במקום הסיפה החל במילים "להגבלה כאמור ייקבעו סייגים" יבוא: "להגבלה כאמור ייקבעו סייגים שיבטיחו את קיום הפעולות הבאות:

- (א) הצטיידות במוצרים חיוניים או קבלת שירותים חיוניים;
- (ב) סיוע לאדם שיש לו קושי או מצוקה הדורשים סיוע;
- (ג) קבלת טיפול רפואי חיוני או טיפול סוציאלי חיוני;
- (ד) טבילת אישה במקווה טהרה;
- (ה) העברה של קטין בין הוריו החיים בנפרד;
- (ו) העברה של קטין שההורה האחראי עליו נדרש לצאת לצורך חיוני ואין במקום המגורים אחראי שניתן להשאיר את הקטין בהשגחתו;
- (ז) טיפול חיוני בבעל חיים;
- (ח) יציאה למקום עבודה חיוני, לרבות של עיתונאי או עובד מקצועות התקשורת;
- (ט) הגעה למשכן הכנסת;
- (י) השתתפות בהפגנה;
- (יא) הגעה להליך משפטי שהיוצא למרחב הציבורי הוא צד לו, בעל מעמד בו או שנדרש להשתתף בו;
- (יב) תרומת דם;
- (יג) הגעה לפעילות בגופים, במוסדות או במסגרות או בפעילויות, שירותים או תכניות כמפורט בסעיפים 10(ג) או 11(ב);

(יד) השתתפות בהלוויה של בן משפחה קרוב; לעניין זה, "בן משפחה קרוב" – הורה הורה, הורה, בן זוג או הורה שלו, ילד, נכד, אח או אחות וילדיהם, דוד או דודה;

(טו) יציאה ממקום שהייה קבוע אחד למשנהו;

(טז) יציאה לצורך פעילות ספורט של יחיד או אנשים הגרים באותו מקום, ממקום המגורים, שלא באמצעות כלי רכב ממונע;"

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) בתקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום מיוחד לפי סעיף 3א, יקראו את סעיף 7 כך:

(1) בפסקה (1) במקום פסקת משנה (י) יקראו:

"(י) יציאה של אדם להפגנה והשתתפות בה אם ההפגנה מתקיימת במרחק המותר ליציאה ממקום מגורים שנקבע לפי פסקה זו."

(2) בפסקה (2), במקום הסיפה החל במילים "התקהלות במרחב הציבורי" יבוא "התקהלות במרחב הציבורי; בתקנות לפי פסקה זו רשאית הממשלה לקבוע הגבלה על התקהלות בהפגנה, בתפילה או בטקס דתי, ובלבד שהגבלה כאמור חיונית למניעת התפשטות נגיף הקורונה".

תיקון סעיף 51 .14 בסעיף 51 לחוק העיקרי, האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:

"(ב) ביום תחילתו של חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס' 2), התשפ"א-2020 יראו כאילו ניתנה הכרזה על מצב חירום מיוחד בשל נגיף הקורונה לפי סעיף 3א, שתוקפה 7 ימים."

דברי הסבר

כללי

מדינות העולם ובכלל זה ישראל מתמודדות מאז חודש דצמבר 2019 עם פנדמיה – מגפה כלל עולמית כתוצאה מהתפרצות והתפשטות של המחלה הנגרמת מנגיף הקורונה (Novel Coronavirus nCov-2019) (להלן – הנגיף או נגיף הקורונה). מדובר בנגיף אשר עובר מאדם לאדם על ידי הפרשות מדרכי הנשימה (כגון: עיטוש או שיעול) ואשר עלול לגרום לתחלואה ולתמותה המונית משמעותית, גם בקרב אנשים בריאים, אך בפרט בקבוצות סיכון. מאחר שמדובר בנגיף חדש, אין באוכלוסייה חסינות נגדו, אין חיסון שבאמצעותו אפשר למנוע את התפשטות המחלה הנגרמת ממנו (להלן – המחלה או מחלת הקורונה), ונכון להיום אין טיפול ידוע בה.

ביום ט"ו באדר התש"ף (11 במרס 2020) הכריז ארגון הבריאות העולמי על המחלה כעל מגפה עולמית, צעד חריג בעל משמעויות מרחיקות לכת.

ביום א' בשבט התש"ף (27 בינואר 2020) הכריז שר הבריאות, בהתאם לסמכותו לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם, 1940 כי המחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה היא מחלה מידבקת מסוכנת וכי קיימת בעטיה סכנה חמורה לבריאות הציבור.

לצורך התמודדות עם הנגיף מדינות רבות בעולם, ובהן ישראל, נקטו ועודן נוקטות צעדים מרחיקי לכת במטרה לצמצם את ההדבקה ואת התפשטות המחלה.

ביום ב' באב התש"ף (23 ביולי 2020) פורסם חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק). החוק עיגן בחקיקה ראשית את סמכות הממשלה לנקוט אמצעים מיוחדים להתמודדות עם נגיף הקורונה. החוק מסמיך את הממשלה להכריז על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, ומשהוכרז מצב חירום כאמור, הוסמכה הממשלה להתקין תקנות, בין השאר, לעניין הגבלת פעילות במרחב הפרטי והציבורי ולעניין הגבלת פעילות בבתי עסק, במקומות הפתוחים לציבור, במוסדות חינוך ורווחה, וכן בתחבורה הציבורית..

ביום כ"ז באב התש"ף (17 באוגוסט 2020) אושר בכנסת תיקון לחוק, שהוסיף, בין השאר, הוראות בעניין בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה ובעניין הסמכות לאכוף חלק מהוראות החוק באמצעות צווי סגירה מנהליים.

מדינת ישראל מתמודדת כיום עם גל תחלואה שני, אשר ממדיו הולכים וגדלים. מדינות נוספות בעולם מתמודדות גם הן עם עלייה חוזרת בשיעור התחלואה בנגיף.

נכון ליום ד' בתשרי התשפ"א (22 בספטמבר 2020) על-פי הנתונים הנאספים בין היתר על-ידי ארגון הבריאות העולמי דווחו בעולם כ-31,530,268 מקרי תחלואה בקורונה, וכן למעלה מ-970,000 מקרי מוות.

על פי נתוני משרד הבריאות נכון לתאריך האמור אובחנו בישראל מעל 190,000 חולים, ודווח על למעלה מ-1,270 נפטרים. מספר החולים הקשים במחלה המאושפזים בבתי

החולים בכל נקודת זמן עבר את ה-650 חולים וממשיך להיות במגמת עלייה. בימים האחרונים, מדי יום ביומו, נפטרים מהמחלה בממוצע מעל ל-15 חולים. נוכח העלייה החדה בהיקף התחלואה במדינה כולה, הנתונים הנוגעים לעומס המוטל על מערכת הבריאות, והצורך לצמצם את ההתפשטות הנרחבת של הנגיף ולמנוע פגיעה משמעותית ביכולת מערכת הבריאות לתת מענה למספר החולים, מוצע לתקן את החוק באופן שיאפשר, בנסיבות שבהן הדבר נדרש, קביעת מגבלות נוספות מעבר לאלו שמאפשר החוק כיום.

סעיף 1

מוצע לתקן את כותרתו של פרק ב' לחוק, כך שיתייחס גם להכרזה על מצב חירום מיוחד בשל נגיף הקורונה.

סעיף 2

מוצע לקבוע כי בתקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה לפי סעיף 2 לחוק, תהיה רשאית הממשלה להכריז על מצב חירום מיוחד בשל נגיף הקורונה (להלן – מצב חירום מיוחד), אם שוכנעה כי קיימת התפשטות רחבה של נגיף הקורונה הגורמת לפגיעה חמורה בבריאות הציבור ועומדות בתוקפן תקנות לפי החוק אשר קובעות את המגבלות המרביות שניתן לקבוע בתקופת תוקפה של הכרזה כאמור והיא מצאה כי קיים הכרח בקביעת מגבלות נוספות כמפורט בסעיף 7(ב) לחוק, בנוסחו המוצע בסעיף 4 להצעת החוק, כדי להפחית את חומרת הפגיעה בבריאות הציבור.

הכרזה כאמור תעשה רק לאחר שהובאו בפני הממשלה עמדת שר הבריאות וחוות דעת מקצועית מטעם משרד הבריאות המבססת את קיומו של המצב הבריאותי החמור, והיא תעמוד בתוקפה לתקופה שלא תעלה על 7 ימים. תקופה זו תהיה ניתנת להארכה לתקופות נוספות 7 ימים, כל אחת, לכל היותר. ההכרזה תונח על שולחן הכנסת ותוגש לוועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת בצירוף נימוקים והתשתית העובדתית שעמדה בבסיס ההחלטה, סמוך ככל האפשר לאחר שהממשלה החליטה עליה. הארכת תקופת ההכרזה מעבר לפרק זמן של 21 ימים תהיה טעונה אישור של ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת.

כאמור לעיל, תנאי להכרזה על מצב חירום מיוחד הוא שהממשלה התקינה תקנות לפי החוק הקובעות את המגבלות המרביות שניתן לקבוע בתקופת תוקפה של הכרזה לפי סעיף 2. לעניין זה מוצע להבהיר כי התקנת תקנות בנושאים המפורטים בסעיף 3א(ב) המוצע לא יגרעו מסמכות הממשלה להכריז על מצב חירום מיוחד.

עוד מוצע לקבוע כי ההוראות בנושא ביטול הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה שניתנה לפי סעיף 2 לחוק, המעוגנות בסעיף 3 לחוק, יחולו גם על ביטול הכרזה על מצב חירום מיוחד.

לבסוף מוצע להבהיר כי הכרזה על מצב חירום מיוחד אינה גורעת מתוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה שניתנה לפי סעיף 2 ומכל הסמכויות הנתונות בחוק בתקופת תוקפה של הכרזה כאמור ובכלל זה מהתקנות שהותקנו מכוח סמכויות אלה.

סעיף 3

מוצע לתקן את סעיף 4(ג) לחוק, העוסק בתקופת תוקפן של תקנות מכוח החוק, כך שיתייחס גם לתקנות שיותקנו בתקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום מיוחד, מכוח סעיף 7(ב) לחוק, בנוסחו המוצע בסעיף 4 להצעת החוק, כך שתוקפן יוגבל לפרק זמן של 7 ימים, לכל היותר, ולא מעבר לתקופת תוקפה של ההכרזה על מצב חירום מיוחד.

סעיף 4

סעיף 17(1) לחוק מסמיך את הממשלה לקבוע בתקנות הגבלה על יציאה ממקום המגורים או על שהייה במרחב הציבורי, לרבות הגבלה לעניין המרחק ממקום המגורים של אדם, בכפוף לסייגים שנמנו בו. מוצע לתקן את הסעיף כך שיתווספו לסייגים שנמנו בו סייגים נוספים, אשר לטובתם יש להבטיח את אפשרות היציאה ממקום המגורים: תרומת דם, הגעה לפעילויות בתחומי החינוך והרווחה במסגרות שהפעלתם הותרה לפי סעיפים 10(ג) או 11(ב) לחוק, השתתפות בלווייה של בן משפחה קרוב, יציאה ממקום שהייה קבוע אחד למשנהו, ויציאה לצורך פעילות ספורט בתנאים שמפורטים בסעיף המוצע.

הסייגים בסעיף 17(1) לחוק כוללים גם יציאה של אדם להפגנה והשתתפות בה. מוצע כי בתקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום מיוחד תהיה רשאית הממשלה לקבוע בתקנות כי יציאה של אדם להפגנה והשתתפות בה תתאפשר רק אם ההפגנה מתקיימת במרחק המותר ליציאה ממקום מגורים. תיקון זה מוצע שכן בהתאם לסמכות הקיימת בחוק, בעת הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה לפי סעיף 2, מחויבת הממשלה, במסגרת סמכותה לקבוע הגבלות בעניין יציאה מהבית ושהייה במרחב הציבורי, להבטיח את האפשרות של אדם להשתתף בהפגנה גם היא מתקיימת מעבר למרחק המותר ליציאה כאמור.

עוד מוצע לקבוע כי בתקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום מיוחד כאמור, ניתן יהיה לקבוע הגבלות על התקהלות בהפגנה, בתפילה או בטקס דתי, ובלבד שהגבלה כאמור חיונית למניעת התפשטות נגיף הקורונה. זאת, בשונה מההסמכה הקיימת בחוק בעת הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה לפי סעיף 2 לחוק, שלפיה ניתן לקבוע אך ורק תנאים לגבי אופן קיומם של הפגנות, תפילות וטקסים דתיים, ומשכך לא ניתן למנוע את קיומם.

סעיף 5

מוצע לקבוע כי ביום תחילתו של התיקון המוצע יראו כאילו ניתנה הכרזה על מצב חירום מיוחד בשל נגיף הקורונה לתקופה של שבעה ימים.