



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ישיבה מספר 21 של הממשלה ה- 35

יום ראשון, כ"ד באלול התש"ף - 13 בספטמבר 2020

(בשעה 12:15 – בוועידה חזותית – VC ובוועידה טלפונית)

(בין השעות 18:00 ל-19:00 הממשלה יצאה להפסקה)

(ממספר מוקדים : 3 מוקדים במשרד ראש הממשלה, המטה לביטחון לאומי, 2 מוקדים במשרד הביטחון, משרד החוץ ובסיס חיל הים בחיפה)

נכחו השרים : בנימין נתניהו - ראש הממשלה, בנימין גנץ - ראש הממשלה החליפי ושר הביטחון; יעקב אביטן, יולי (יואל) אדלשטיין, אמיר אוחנה, זאב אלקין, אופיר אקוניס, דוד אמסלם, גבי אשכנזי, מיכאל ביטון, יואב גלנט, גילה גמליאל, אריה מכלוף דרעי, צחי הנגבי, יועז הנדל, אסף זמיר, חילי טרופר, עומר ינקלביץ, אלי כהן, מירב כהן, ישראל כ"ץ, אורלי לוי-אבקסיס, אבי ניסנקורן, עמיר פרץ, רפי פרץ, אורית פרקש הכהן, מירי רגב, אלון שוסטר, יובל שטייניץ, יזהר שי, איציק שמולי, פנינה תמנו שטה

נעדר השר : יעקב ליצמן

כן נכחו :

סגן השר במשרד הבריאות	-	יואב קיש
המטה לביטחון לאומי	-	גיל אבריאל
משרד הביטחון	-	משה אדרי
משרד ראש הממשלה	-	סיוון אוברמן
ראש אג"מ, משטרת ישראל	-	ניצב אמנון אלקלעי
משרד הבריאות	-	שרון אלרעי פרייס
המשנה למנהל המרכז הרפואי שיבא	-	ארנון אפק
המזכיר הצבאי לראש הממשלה	-	תא"ל אבי בלוט
המטה לביטחון לאומי	-	איתן בן דוד
ראש המטה לביטחון לאומי	-	מאיר בן שבת
ראש הסגל, לשכת ראש הממשלה החליפי	-	הוד בצר

-	עדי ברוך	-	יועץ בכיר למזכיר הממשלה
-	אתי ברנט	-	סגנית מזכיר הממשלה
-	שלומית ברנע-פרגו	-	היועצת המשפטית, משרד ראש הממשלה
-	עידו גבאי	-	ר"ש ראש מל"ל
-	מיכל גולדברג	-	סגנית היועץ המשפטי, משרד הבריאות
-	אלוף אורי גורדין	-	מפקד פיקוד העורף
-	רוני גמזו	-	מנהל "מגן ישראל"
-	יוגב גרדוס	-	מ"מ הממונה על התקציבים, משרד האוצר
-	איתמר גרוטו	-	המשנה למנכ"ל משרד הבריאות
-	שירה גרינברג	-	משרד האוצר
-	נועה היימן	-	משרד האוצר
-	גילה היימס	-	המרכז הרפואי רמב"ם
-	דניאל הרשקוביץ	-	נציב שירות המדינה
-	חווה וינר	-	מזכירות הממשלה
-	איתן ורטהיימר	-	מנהל המרכז הרפואי בלינסון
-	אשר חיון	-	מנהל לשכת ראש הממשלה
-	עדי חכמון	-	משרד האוצר
-	רחל חנוכה	-	מזכירות הממשלה
-	סימה טוקטלי	-	סגנית מזכיר הממשלה
-	קרן טרנר	-	המנהלת הכללית, משרד האוצר
-	ערן יעקב	-	משרד האוצר
-	אריק יקואל	-	יועץ השר לביטחון הפנים לענייני חרדים
-	אמיר ירון	-	נגיד בנק ישראל
-	הילה כהן-אייס	-	מזכירות הממשלה
-	ניצב מוטי כהן	-	ממלא מקום מפכ"ל משטרת ישראל
-	עמי כהן	-	לשכת נציב שירות המדינה
-	שיר כהן	-	דוברת ראש הממשלה
-	תמיר כהן	-	ראש מטה שר האוצר
-	חזי לוי	-	המנהל הכללי, משרד הבריאות
-	עדיט מטות	-	אוניברסיטת תל אביב
-	אביחי מנדלבליט	-	היועץ המשפטי לממשלה
-	אסי מסינג	-	היועץ המשפטי, משרד האוצר
-	עופר מרין	-	מנהל המרכז הרפואי שערי צדק
-	רז נזרי	-	המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
-	פנינה נס	-	מזכירות הממשלה
-	יגאל סלוביק	-	המטה לביטחון לאומי
-	לימור סמימיאן	-	יועצת ראש הממשלה
-	איתי פסח	-	סגן מנהל המרכז הרפואי שיבא
-	ליאור פרבר	-	משרד ראש הממשלה
-	רון פרץ	-	ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
-	קובי צורף	-	משרד הבריאות
-	אורי שוורץ	-	היועץ המשפטי, משרד הבריאות
-	אבי שמחון	-	ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראש הממשלה

בסעיף 371

לירן אבישר-בן חורין - המנהלת הכללית, משרד התקשורת

הדס שם טוב - קצרנית הממשלה
רחל שפירא - קצרנית הממשלה
איתמר דרזנר - קצרן הממשלה

צחי ברוורמן - מזכיר הממשלה
ליאור נתן - המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

- .368 דברי ראש הממשלה בפתח ישיבת הממשלה
(בנוכחות אמצעי התקשורת)
- .369 תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת
שעה) (הגבלת פעילות) (תיקון מס' 6), התש"ף-2020
- .370 הקמת ועדת שרים לענייני הפרטה
- .371 מתן מענה נדרש במהלך מגפת הקורונה באמצעות קידום פרישה כלל
ארצית של תשתיות תקשורת מתקדמות בישראל
- .372 טיוטת חוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים
חברתיים (מענק עבודה) (תוספת למענק לעובד לשם סיוע בתקופת
ההתמודדות עם נגיף הקורונה), התש"ף-2020 - הסמכת ועדת השרים
לענייני חקיקה
- .373 טיוטת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב
לשנות התקציב 2017 ו-2018) (תיקון מס' 6), התש"ף-2020 - הסמכת ועדת
השרים לענייני חקיקה
- .374 טיוטת חוק הגנת הצרכן (תיקון מס') (מאגר צרכנים להגבלת שיחות שיווק
מרחוק), התש"ף-2020 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה
- .375 מתן סיוע לחברת אל-על נתיבי אוויר לישראל בע"מ
- .376 תוכנית דו-שלבית לבלימת העליה בתחלואה וצמצום התפשטות נגיף
הקורונה
- .381 נסיעת ראש הממשלה לושינגטון, ארצות הברית

דברי ראש הממשלה בפתח ישיבת הממשלה

(בנוכחות אמצעי התקשורת)

בפתח ישיבת הממשלה, אומר ראש הממשלה בנימין נתניהו:

"ביום שישי קיימתי שיחה נוספת עם הנשיא טראמפ ועם מנהיג של מדינה ערבית, הפעם עם המלך חמד, מלך בחריין. שיחה מאוד חמה שבה סיכמנו על כינון שלום בין בחריין לישראל, כינון שלום רשמי ויחסים דיפלומטיים מלאים עם כל הדברים שנגזרים מכך.

יש לנו עכשיו שני הסכמי שלום היסטוריים עם שתי מדינות ערביות שהושגו תוך חודש אחד. אני בטוח שכולנו מברכים על העידן החדש. אנחנו בפתחו של עידן חדש. אני רוצה להבטיח לכם שלכל אחד ואחד מכם, באמצעות המשרדים שלכם, יהיה חלק בו, כי זה הולך להיות שלום אחר. זה יהיה שלום חם, שלום כלכלי בנוסף על השלום המדיני, שלום גם בין עמים. תהיה תנועה ערה של קשר אווירי ישיר בין המדינות, והתלהבות גדולה שקיימת בארץ משתקפת גם בהתלהבות גדולה מאוד שנמצאת בבחריין ובאמירויות אצל הציבור הרחב. יש כאן באמת שינוי עצום.

אני אצא הלילה לווינגטון כדי לחתום על התחלת ההסכמים הללו כדי להניע את השינוי ההיסטורי הזה.

יום קודם לכן, לפני השיחה ביום שישי, פנה אלינו פרופ' גמזו, ויחד עם המומחים ועם ראשי מערכת הבריאות בעצם הניף דגל אדום. דגל אדום לגבי היכולת של מערכת הבריאות לטפל באתגרים שבאים לקראתנו, והצורך לנקוט בצעדים מתבקשים כתוצאה מכך. זו בעצם המטרה של הישיבה הזאת שבאה בעקבות ישיבת קבינט. ישיבת הקבינט העלתה הצעות החלטה, המטרה היא כמובן לדון בהן במהלך הישיבה הזאת.

הצטערתי מאוד על החלטתו של השר ליצמן לפרוש מהממשלה. אני מאוד מעריך את יעקב ליצמן ואני גם מכבד את החלטה שלו. אנחנו חייבים להתקדם, לקבל את החלטות הנדרשות למדינת ישראל בתקופת הקורונה וכך נעשה בישיבה הזאת. תודה רבה."

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות) (תיקון מס' 6), התש"ף-2020

(הדיון בסעיף זה נערך במסגרת הדיון בסעיף מס' 376)

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

1. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות) (תיקון מס' 6), תש"ף-2020, בנוסח שלהלן.
2. להביא את התקנות לאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן - הוועדה) בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020.
3. ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגשו לה לעניין אישור התקנות - לפרסם את התקנות ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות) (תיקון מס' 6), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 6, 7, 8, 9, 11, 23, 24, 25 ו- 27 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן - החוק), [ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת/ ולאחר שנתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק], מתקינה הממשלה תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 24 בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות), התש"ף-2020, בתקנה 24, במקום "עד יום כ"ו באלול התש"ף (15 בספטמבר 2020)" יבוא "עד יום כ"ט באלול התש"ף (18 בספטמבר 2020), בשעה 14:00".

_____ ב _____ התש"ף

(_____ ב 2020)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

הקמת ועדת שרים לענייני הפרטה

.370

מזכיר הממשלה מציג את הצעת ההחלטה.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ס , בהתאם לסעיף 59א(א) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן – החוק), להקים ועדת שרים לענייני הפרטה שחבריה יהיו:

שר הדיגיטל הלאומי - יושב ראש (מכוח העברת סמכות על פי חוק)

שר האוצר (מכוח החוק)

שר המשפטים (מכוח החוק)

השרה אורית פרקש-הכהן

סמכויות הוועדה

ועדת השרים פועלת מכוח פרק ח' 1 לחוק.

חבר ועדה לא ישתתף בהצבעה ביחס לחברה שהוא אחראי לענייניה לפי החוק.

רשות החברות הממשלתיות תבצע מעקב אחר החלטות הוועדה.

מתן מענה נדרש במהלך מגפת הקורונה באמצעות קידום פרישה כלל
ארצית של תשתיות תקשורת מתקדמות בישראל

(ראש הממשלה לא נכח ולא השתתף בדיון בנושא זה)

שר התקשורת מציג את עיקרי הצעת ההחלטה.

השרים ישראל כ"ץ וזאב אלקין מעירים ומתייחסים.

(פה אחד)

מחליטים, כחלק ממדיניות הממשלה להאצת התחרות בשוק התקשורת וקידום פרישה כלל ארצית של תשתיות תקשורת מתקדמות, בהמשך להמלצות הסופיות של הצוות הבין-משרדי לבחינת מדיניות פרישת תשתיות תקשורת אולטרה רחבות-פס נייחות במדינת ישראל מיום 15 ביולי 2020 (להלן – המלצות הצוות) ולאור משבר הקורונה שמדגיש ביתר שאת את הצורך בקידום תשתיות תקשורת מתקדמות על מנת לאפשר ניהול שגרת חיים תקינה ואספקת שירותים חיוניים בתנאי ריחוק חברתי ובהם לימודים מרחוק, רפואה מרחוק ועבודה מרחוק:

1. לתקן את חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן – חוק התקשורת), בהתאם לעקרונות הבאים:

א. "רשת מתקדמת" תוגדר כרשת FttH או שוות ערך לה מבחינת רמת השירות שניתן לספק על גביה בהתאם לקריטריונים שעליהם הורה שר התקשורת.

ב. "שירותים מתקדמים" יוגדרו כשירותי פס רחב הניתנים באמצעות רשת מתקדמת.

ג. "בזק", החברה הישראלית לתקשורת בע"מ (להלן – בזק) ובעל רישיון לפי תקנות התקשורת (בזק ושידורים) (הליכים ותנאים לקבלת רישיון כללי למתן שירותי בזק פנים ארציים נייחים), התש"ס-2000 (להלן – מפ"א כללי) רשאים לפרוש רשת מתקדמת שלא בכל הארץ, ולספק שירותים מתקדמים על גביה שלא לכל דורש בהתקיים כל התנאים הבאים, ובלבד שהרשת המתקדמת אינה מבוססת על רשת הגישה הקיימת שלהם:

1) בתוך חמש שנים ממועד תיקון חוק התקשורת בהתאם להחלטה זו, בזק הגישה הודעה למשרד התקשורת

המבוססת על האזורים הסטטיסטיים שבהם היא מתכוונת לספק שירותים מתקדמים (להלן – אזורי הפרישה);

בהחלטה זו, "אזור סטטיסטי" – יחידת שטח רציפה שנוצרה מחלוקה גאוגרפית-סטטיסטית, שנקבעה כאזור סטטיסטי לפי פרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, ובכלל כן באזור יהודה ושומרון.

2) שר התקשורת קבע ברישיונה של בזק חובת מתן שירותים מתקדמים באזורי הפרישה (להלן – חובת הפרישה). משך התקופה להשלמתה של חובת הפרישה יהיה חמש שנים לכל היותר מיום תחילת אספקת השירותים המתקדמים בתשלום או מיום קביעת חובת הפרישה ברישיון בזק, לפי המוקדם.

ד. נוכח השר כי הודעתה של בזק כאמור בסעיף 1(ג)1 לעיל כוללת מספר מצומצם של אזורים סטטיסטיים באופן שיש בו להעיד כי היא לא התקבלה משיקולי כדאיות כלכלית בפרישה וכי יש בכך כדי לפגוע משמעותית ביכולת להביא לפרישת רשת מתקדמת באזורי התמרוץ באמצעות הקצאות כספי קופת התמרוץ, יודיע על כך לבזק לא יאוחר מ-60 יום מיום מסירת הודעת בזק. הודיע השר כאמור, יראו זאת כאילו לא מסרה בזק הודעה בהתאם לסעיף 1(ג)1 לעיל.

ה. אין באמור בסעיף 1(ג) לעיל כדי לגרוע מסמכות השר לקבוע למפ"א כללי שאינו החברה חובת פרישה אחרת ברשת מתקדמת שאינה מתבססת על רשת הגישה הקיימת שלו ובכלל כן תנאים ברישיון לעניין פרישה ומתן שירות ברשת מתקדמת.

ו. התקיימו התנאים המנויים בסעיף 1(ג) לעיל, רשאי השר להתיר לבעל רישיון מפ"א כללי לפרוש רשת מתקדמת המתבססת על רשת הגישה הקיימת שלו שלא בכל הארץ או שלא באזור שירות, או לקבוע ברישיונו חובת פרישה אחרת, אם נוכח כי יהיה בכך כדי לתרום לתחרות בתחום הבזק ולרמת השירותים בו.

ז. נקבעה חובת הפרישה, החשב הכללי במשרד האוצר ינהל חשבון ייעודי ונפרד שמטרתו השתתפות במימון פרישת רשת למתן שירותים מתקדמים באזורים הסטטיסטיים שאינם אזורי הפרישה (בהחלטה זו בהתאמה – קופת התמרוץ ו-אזורי התמרוץ).

ח. מקורות קופת התמרוץ יהיו תשלומים שנתיים שיעבירו הגופים החייבים לפי שיעור של 0.5% מהכנסתם החייבת כאמור בסעיף קטן (י) (להלן – "תשלומי החובה").

בהחלטה זו, "הגופים החייבים" – תאגידי אשר הכנסתם השנתית עולה על עשרה מיליון שקלים חדשים ומתקיים בהם אחד מאלה:

(1) בעלי זיקה תשתיתית – מי שמתקיימים בו שני אלה:

(א) מי שנותן שירותי בזק פנים ארציים במסגרת רישיון מפ"א כללי או רישיון מפ"א כללי ייחודי, מי שנותן שירותי רט"ן ורט"ן ברשת אחרת, וכן מי שנותן שירות תמסורת, שירות תשתית ושירות גישה לאינטרנט;

(ב) לפחות 50% מהכנסותיו מקורן בהכנסות ממתן שירותי בזק המפורטים בסעיף קטן א' לעיל. לעניין זה יראו הכנסה מחבילה הכוללת שירותי בזק המפורט בסעיף קטן א' עם מוצרים או שירותים נוספים הכנסה שמקורה בשירותי הבזק כאמור.

(2) בעלי זיקה שיווקית – התאגידי מהסוגים שיפורטו להלן ובלבד שמספקים שירותי תקשורת, בין אם מכוח רישיון או היתר ובין אם לאו, גם כחלק מחבילת שירותים הכוללת שירותי בזק של בעלי זיקה תשתיתית: תאגידי בשליטת בעלי זיקה תשתיתית; או תאגידי שהם בעלי שליטה בבעלי זיקה תשתיתית; או תאגידי שבעל השליטה בהם הוא בעל שליטה בבעל זיקה תשתיתית.

בסעיף קטן זה, "שירותי תקשורת":

(א) שירותי בזק;

(ב) העברת תכנים אודיו-ויזואליים למנויים;

(ג) אספקת "ציוד קצה", כהגדרתו בחוק התקשורת.

ט. שר התקשורת, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאי לשנות בצו את השיעור האמור בסעיף קטן (ח).

י. בהחלטה זו "ההכנסה החייבת" – ההכנסה השנתית של גוף חייב, בניכוי תשלומים ששילם בעד קישור גומלין ושימוש, כהגדרתם בסעיף 5 לחוק התקשורת.

המנהלת הכללית של משרד התקשורת תודיע לגוף החייב, בכל שנה ולא יאוחר מיום 31 ביולי, על סך תשלומי החובה בו חייב הגוף. שר התקשורת או המנהלת הכללית או עובד שהשר הסמיך לכך רשאי לדרוש מגופים חייבים או מגופים בעלי פוטנציאל להיות גופים חייבים, למסור לו, במועד, במתכונת ובאופן שורה, כל מידע הנחוץ לצורך ההכרעה האם יסווג כגוף חייב או לצורך קביעת ההכנסה החייבת.

יא. תשלומי החובה יועברו לקופת התמרוץ, וישמשו להשתתפות במימון פרישת רשת מתקדמת באזורי התמרוץ בלבד ולא לאף שימוש אחר. תשלומי החובה ישולמו עד לקביעת חובות פרישה בכל אזורי התמרוץ או עד להודעת שר התקשורת ושר האוצר כי קיימת היתכנות כלכלית להשלמה הפרישה של רשת מתקדמת בכל אזורי התמרוץ גם בלא השתתפות במימון מכספי קופת התמרוץ וכי השלמת הפרישה כאמור צפויה להתקיים בפרק זמן סביר, המוקדם מביניהם.

יב. תשלומי החובה ישולמו החל מהשנה שבה תיקבע חובת הפרישה, ובכל מקרה לא ייגבו תשלומי החובה בטרם קביעתה.

יג. הקצאת כספים מקופת התמרוץ תיערך בהליך תחרותי ואמת המידה היחידה לבחירת הזוכים תהיה היחס שבין מספר משקי הבית באזורי התמרוץ שבהצעות המתמודדים לבין הסכומים מקופת התמרוץ שיוקצו במסגרתם; בבחירת הזוכים לא יינתן משקל למיקום אזורי התמרוץ או למאפיינים של משקי הבית שבאזורי התמרוץ. ועדת המכרזים הבין-משרדית תהיה רשאית לקבוע תנאים בהליך התחרותי לשמירה על האפקטיביות של הקצאות עתידיות של כספי קופת התמרוץ. על אף האמור, במכרזים להקצאות הכספים מקופת התמרוץ שהצטברו מתשלומי החובה ששילמו הגופים החייבים בשלוש השנים הראשונות שבהן חלה חובת תשלום לקופה, שר התקשורת רשאי להורות כי במסגרת ההליך התחרותי 10% לפחות ממשקי הבית באזורי התמרוץ שבהצעות המתמודדים או שיעור נמוך יותר שורה, יפרשו באזורים שיקבע. לצורך קבלת החלטה כאמור, רשאי שר התקשורת לשקול שיקולים אלה:

(1) המצב הביטחוני באזור;

(2) חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור ורמת השירותים שבו;

(3) תכנון הפרישה של האוכלוסייה;

4) מיקומו הגאוגרפי של האזור או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסייה וממרכז הארץ ;

5) הצורך בצמצום פערים בין האזור לבין אזורים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות.

הוראת השר תהיה מנומקת ומבוססת על נתונים, ויפורטו בה מקור הנתונים והשיקולים שהביאו לקביעת האזורים כאמור.

יז. ועדת המכרזים הבין-משרדית תקיים לא יאוחר מתום 12 חודשים מהמועד האחרון להעברת תשלום החובה, מכרז אחד או יותר, להקצאת כל הכספים שהצטברו בקופת התמרוץ עד למועד האמור, ואולם שר התקשורת בהסכמת שר האוצר, רשאי, מנימוקים שיירשמו, לדחות בתקופה שלא תעלה על שנה את קיום המכרז או המכרזים.

טו. בזק וכל חברה בעלת זיקה אליה (כהגדרתה ברישיון בזק, ולרבות שותפות) אינן רשאיות להשתתף בהליכים התחרותיים או לקבל הקצאות כספים מקופת התמרוץ.

טז. בזק וכל חברה בעלת זיקה אליה (כהגדרתה ברישיון בזק, ולרבות שותפות) אינן רשאיות לפרוש רשת מתקדמת באזורי תמרוץ.

יז. על אף האמור, שר התקשורת רשאי להתיר לבזק או לחברה בעלת זיקה אליה (כהגדרתה ברישיון בזק, ולרבות שותפות) לפרוש רשת מתקדמת באזורי תמרוץ אשר טרם הוקצו בהליך תחרותי (בסעיף זה – האזורים הנוספים) ובלבד שהיקף משקי הבית באזורים הנוספים לא יעלה על 10% מהיקף משקי הבית באזורי הפרישה שעליהם הודיעה כאמור בסעיף 1(ג)1(1) לעיל, ובהתחשב בעמידת בזק בחובותיה בהתאם ללוחות הזמנים שקבע שר התקשורת ברישיון בזק. האזורים הנוספים יתווספו לאזורי הפרישה ותחול עליהם חובת הפרישה של בזק.

יח. על אף האמור בסעיפים 1(טז) ו-1(יז), זכה מתמודד במכרז להקצאת כספים לגבי אזור תמרוץ מסוים, בזק או חברה בעלת זיקה אליה (כהגדרתה ברישיון, ולרבות שותפות) תהיה רשאית לפרוש רשת מתקדמת באזור זה בחלוף תקופה של 5 שנים מיום קביעת החובה ברישיון הזוכה באזור זה.

יט. על אף האמור בסעיף 12(ב)1 לחוק התקשורת, בהמשך לזכייה בהליכים התחרותיים יקבע שר התקשורת ברישיונותיהם של הזוכים חובות פרישה באזורי התמרוץ.

כ. שר התקשורת, בהסכמת שר האוצר, רשאי לקבוע תעריף מופחת עבור גישה אל מתקני הבזק של בזק אשר פרושים באזורי התמרוץ או באזורים אחרים שאינם אזורי הפרישה או אזורי תמרוץ, ובלבד שמתקני הבזק באזורים האחרים האמורים אינם משמשים את בזק לצורך פרישת רשת מתקדמת באזורי פרישה והשימוש בשירות נעשה לצורך פרישה באזורי התמרוץ, וזאת ביחס לתעריף הקבוע כיום עבור שירות זה בתקנות התקשורת (בזק ושירותים) (שימוש ברשת בזק ציבורית של מפ"א (מפעיל פנים ארצי)), התשע"ה-2014.

כא. לקבוע כלי אכיפה על מנת להבטיח את קיום חובות הפרישה והמגבלות על הפרישה, ככל שנדרש.

כב. ברשת מתקדמת, התיוול הפנימי כהגדרתו בסעיף 4(א) לחוק התקשורת, יהיה שייך למנוי ממועד התקנתו.

2. להנחות את שר התקשורת למנות ועדת מכרזים בין-משרדית לניהול ההליכים התחרותיים, כאמור בסעיף 1(ג) לעיל, שבראשה יעמוד סמנכ"ל כלכלה במשרד התקשורת או מי מטעמו, ויהיו חברים בה חשב משרד התקשורת, היועצת המשפטית של משרד התקשורת וסמנכ"ל הנדסה במשרד התקשורת או מי מטעמו, נציג אגף התקציבים במשרד האוצר ונציג רשות התחרות.

3. להנחות את שר התקשורת להגדיר בתוך 3 חודשים קריטריונים לעניין "רשת מתקדמת" על פי רמות שירות באופן שיבחין בין רשתות התקשורת הקיימות של החברות שעליהן חלה חובת האוניברסליות (רשת ה-NGN של בזק ורשת ה-HFC של הוט טלקום ש.מ) לבין רשתות תקשורת מתקדמות, דוגמת רשתות FttH או שוות ערך להן מבחינת טיב ואיכות השירות.

4. להנחות את שר התקשורת לקבוע ברישיונה של בזק את חובות הפרישה שלה באזורי הפרישה בתוך 60 ימים ממועד הודעתה של בזק כאמור בסעיף 1(ג)1 להחלטה זו.

5. להנחות את שר התקשורת, כי ככל שיקבע תנאי לעניין היקף הפרישה כאמור בסעיף 1(ה) לעיל, משקי הבית שיוגשו לחיבור לרשת המתקדמת באזור תמרוץ שייקבע ברישיונו של מפ"א כללי שאינו בזק בעקבות זכייה במכרז להקצאת כספי קופת התמרוץ, לא ייחשבו לצורך

בחינת עמידתו בחובות הפרישה האמורות וכי תנאי כאמור לא ייכנס לתוקף בשל כך שפרש רשת מתקדמת באזור תמרוץ בהמשך לזכייה במכרז.

6. להנחות את שר התקשורת להודיע בתוך שלושה חודשים מיום החלטה זו על לוחות זמנים, אבני דרך ופרקי זמן מרביים לחיבור מנויים באזורי הפרישה ובאזורי התמרוץ שייקבעו ברישיונות.

7. להנחות את שר התקשורת ואת שר האוצר לפעול כך ששיעור התשלום כאמור בסעיף 1(ח) לא ישתנה וזאת לפחות בשלוש השנים הראשונות לגביית תשלומי החובה.

8. להנחות את שר התקשורת ואת שר האוצר לקבוע תעריף לשירות סיטונאי לגישה רחבת פס (Bit-Stream Access) שיחול על השירות כאמור שיספק הזוכה בהליך תחרותי לבעל רישיון אחר (כהגדרתו בסעיף 5(א) לחוק התקשורת).

9. להנחות את שר התקשורת ושר האוצר לקבוע תעריף מופחת עבור גישה אל מתקני הבזק של בזק הפרושים באזורי התמרוץ או באזורים אחרים שאינם אזורי הפרישה אשר אינם משמשים את בזק לצורך פרישת רשת מתקדמת באזורי פרישה והשימוש בשירות נעשה לצורך פרישה באזורי התמרוץ, כאמור בסעיף 1(כ), אשר יחול מיום קביעת חובת הפרישה של בזק לכל המוקדם.

10. בתום שלוש שנים מיום גביית תשלומי החובה בפועל, תבחן ועדת המכרזים הבין-משרדית את קצב הפרישה באזורי התמרוץ, יעילות ההליך התחרותי ועלות מימון הפרישה לשם בחינת הצורך בשינויים בהליך התחרותי, בהמשך גביית תשלומי החובה ובמועדים נוספים לבחינה כאמור. ועדת המכרזים הבין-משרדית תעביר את תוצאות הבחינה לשר התקשורת.

11. להטיל על שר הביטחון להנחות את המפקד הצבאי להטמיע, בשינויים המחויבים וככל הנדרש, את יישום החלטה זו לגבי תשתית התקשורת ביהודה ושומרון, וכל הוראה רלוונטית אחרת שתניתן בהמשך לה, וכן להנחות את שר התקשורת לערוך התאמות על מנת לאפשר יישום של ההחלטה כאמור באזור יהודה ושומרון, ככל שיידרשו.

12. לרשום את הודעת שר התקשורת כי משרד התקשורת ישלים, בתוך 120 ימים, בחינה לאסדרה מחדש של שוק האינטרנט הקמעונאי בישראל, לרבות ביטול חלוקת אספקת שירותי אינטרנט בין שירות תשתית לבין שירות גישה לאינטרנט (ISP), בשים לב לצורך לאזן בין התחרות בשוק לבין רווחת הצרכן ופישוט רכישת שירותי אינטרנט

בישראל למשתמשי הקצה, לרבות המלצות על הוראות מעבר מתאימות לשמירה על התחרות בשוק, ככל שתידרשנה.

13. להטיל על שר האוצר להגיש את תזכיר החוק האמור בסעיף 1 להחלטה במסגרת הצעת חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנת התקציב 2020), התש"ף-2020.

טיוטת חוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מענק עבודה) (תוספת למענק לעובד לשם סיוע בתקופת ההתמודדות עם נגיף הקורונה), התש"ף-2020 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה

.372

שר האוצר מציג את עיקרי טיוטת החוק.

היועץ המשפטי של משרד האוצר מעיר ומתייחס.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מענק עבודה) (תוספת למענק לעובד לשם סיוע בתקופת ההתמודדות עם נגיף הקורונה), התש"ף-2020 המצורפת (דפים 24-29).

ב. להסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.

ג. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה של הצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

373. טיוטת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2017 ו-2018) (תיקון מס' 6), התש"ף-2020 – הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה

שר האוצר מציג את עיקרי טיוטת החוק.

בדיון משתתפים: השרים ישראל כ"ץ, יולי אדלשטיין, אבי ניסנקורן והגב' נועה היימן.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2017 ו-2018) (תיקון מס' 6), התש"ף-2020 המצורפת (דפים 30-41).
- ב. להסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה של הצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

374. טיוטת חוק הגנת הצרכן (תיקון מס') (מאגר צרכנים להגבלת שיחות שיווק מרחוק), התש"ף-2020 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה

השרה לשוויון חברתי מציגה את הנושא ואת עיקרי טיוטת החוק.

שר הכלכלה והתעשייה מתייחס ומעיר.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק הגנת הצרכן (תיקון מס'...) (מאגר צרכנים להגבלת שיחות שיווק מרחוק), התש"ף-2020 המצורפת (דפים 42-50).
- ב. להסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה של הצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

מתן סיוע לחברת אל-על נתיבי אוויר לישראל בע"מ

.375

שר האוצר מציג את הנושא.

המנהלת הכללית של משרד האוצר מפרטת את עיקרי ההצעה.

היועץ המשפטי לממשלה והיועץ המשפטי של משרד האוצר מתייחסים למתווה הסיוע המוצע ולקשיים המשפטיים הנוגעים ליישומו.

בדיון משתתפים: השרים ישראל כ"ץ, אופיר אקוניס, דוד אמסלם וה"ה אביחי מנדלבליט, קרן טרנר, אסי מסינג ועדי חכמון.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

1. לרשום את הודעת שר האוצר בדבר כוונת משרד האוצר להעניק סיוע לחברת אל-על נתיבי אוויר לישראל בע"מ (להלן – החברה), בסך של עד 400 מיליון דולר ארה"ב (כ-1.4 מיליארד שקלים חדשים), בין היתר, באופן של הצעה לרכישת 393,752,820 מניות של החברה במסגרת הנפקת מניות לציבור שתבצע החברה (להלן – הנפקה לציבור), בסכום של 264.2 מיליון שקלים חדשים, ולאחר מכן העמדת ערבות מדינה לחוב שהחברה תיקח בסך שלא יעלה על 250 מיליון דולר ארה"ב (כ-875 מיליון שקלים חדשים) בתנאים שיקבע משרד האוצר, לרבות

כאמור בסעיף 8 להלן ובכפוף לאישור ועדת הכספים של הכנסת בהתאם לסעיף 2 לחוק ערבויות מטעם המדינה, התשי"ח-1958.

2. סיוע המדינה, כאמור בסעיף 1, יינתן בכפוף לכל אלה:

א. החברה תבצע הנפקה לציבור שתכלול הצעת מניות בלבד בדרך של הצעה אחידה, שבה החברה תציע לגייס מן הציבור סך של 753,353 מניות במחיר מינימום של 67.1 אג' למניה.

ב. הנפקה לציבור כאמור בפסקה (א) תבוצע עד ליום 17 בספטמבר 2020.

ג. מספר המניות שיירכשו בפועל על ידי המדינה בהנפקה לציבור ייקבע בהתאם לתוצאות ההנפקה לציבור, בהיקף שלא יעלה על הסכום האמור, ובאופן שכלל החזקות המדינה בחברה לא יעלה על שיעור של 44.9% מהון המניות של החברה.

ד. עד למתן ערבות המדינה לא תבצע החברה הקצאת ניירות ערך כלשהי בדרך אחרת ללא אישור משרד האוצר.

3. ככל שבמסגרת סיוע המדינה לחברה תרכוש המדינה מניות בחברה, המדינה תמכור את מניותיה הרגילות בחברה בתוך 18 חודשים ממועד ההנפקה לציבור. לצורך כך, להטיל על החשב הכללי למנות ועדת מכרזים מיוחדת, בהתאם לסמכותו לפי תקנה 8(ה) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, לצורך מכירת ניירות הערך האמורים, בכפוף לאישור ועדת הכספים של הכנסת בהתאם לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951.

4. ככל שבמסגרת סיוע המדינה לחברה תרכוש המדינה מניות בחברה ועד למכירתן של המניות בהתאם לסעיף 3 להחלטה זו, המדינה מוותרת מראש ובאופן בלתי הדיר על אמצעי השליטה שיוקנו לה בגין מניותיה בחברה והיא מתחייבת שלא לעשות בהם שימוש. המדינה תמשיך להיות זכאית לכל הזכויות ההוניות הצמודות למניות האמורות. יובהר כי התחייבות זו תחול רק על המדינה וכל מניה שתועבר מהמדינה בכל דרך שהיא לצד שלישי כלשהו תועבר עם מלוא הזכויות וללא מגבלה כאמור.

5. לנוכח האמור בסעיף 4 לעיל, יובהר כי על החברה ועל אחזקת ניירות הערך בידי המדינה בחברה ומכירתם לא יחולו הוראות חוק החברות

הממשלתיות, התשל"ה-1975 והנהלים מכוחו, לרבות לעניין מתן תגמול לעובדי החברה.

6. על אף האמור בסעיף 4, להטיל על שר האוצר לשקול להביא לאישור הממשלה בתוך 30 ימים ממועד השלמת ההנפקה לציבור טיוטת הצעת חוק שתעגן הסדר מיוחד לצורך הסדרת אופן מכירת החזקות המדינה בניירות הערך שהוקצו לה וכן אופן ההחזקה בניירות הערך האמורים ומימוש הזכויות שנובעות מההחזקה בהן עד מכירתן. החזיקה המדינה לאחר ההנפקה מעל 20% ממניות החברה, יביא שר האוצר בתוך 30 הימים האמורים את המלצותיו בעניין לממשלה. למען הסר ספק יובהר כי האמור בהסדר שיעוגן בחקיקה לפי סעיף זה יגבר על התחייבות המדינה כאמור בסעיף 4 להחלטה זו ויוכל להביא לסיומה.

7. ככל שהחברה תגייס במסגרת ההנפקה לציבור סכום הנמוך מ-505.5 מיליון שקלים חדשים, המדינה תודיע לחברה על האופן שבו יוקצו למדינה ניירות ערך בשווי הפער בין הסכום האמור לבין הסכום שגויס בהנפקה לציבור.

8. בהמשך, ומבלי לגרוע מהתנאים האמורים במכתבו של מנכ"ל משרד האוצר לחברה מיום 6 ביוני 2020 שיחולו עד להעמדת ערבות המדינה, להטיל על החשב הכללי לנקוט בכל הפעולות הנדרשות לצורך הצעה לרכישת ניירות ערך של החברה והעמדת ערבות המדינה לחברה, והכול בתנאים המפורטים בהחלטה זו ובתנאים נוספים שיקבע החשב הכללי, ככל שיקבע, לצורך העמדת הערבות כאמור.

9. אין באמור בהחלטה זו כדי לגרוע מסמכויות מחזיק מניית המדינה המיוחדת בחברה (להלן – מניית המדינה) או להשפיע על הפעלת שיקול דעתו. למען הסר ספק מובהר, כי ככל שבמסגרת יישום החלטה זו תרכוש המדינה מניות בחברה, אזי לצורך הפעלת סמכויות מחזיק מניית המדינה, יחושבו שיעורי האחזקה באמצעי שליטה בחברה בהתאם לשיעור החזקות אפקטיבי של בעלי המניות בחברה בהם, בהתחשב בהתחייבות המדינה בסעיף 4 לעיל.

תוכנית דו-שלבית לבלימת העליה בתחלואה וצמצום התפשטות נגיף הקורונה

ראש המטה לביטחון לאומי, מר מאיר בן שבת, מציג את עיקרי תמונת המצב המשקפת עלייה חדה בממדי התחלואה וכן עלייה במספר החולים הקשים.

מר בן שבת מציג את היעד המיידי בהצעת ההחלטה שמטרתה בלימת העלייה והפחתה משמעותית של היקפי התחלואה באופן שיאפשר החזרה מדורגת ומבוקרת של המשק לשגרת "הרמזור" בהתאמה ליכולת קטיעת שרשראות ההדבקה והכול תוך צמצום ככל הניתן של פגיעה בכלכלה ובחברה.

מנהל "מגן ישראל", פרופ' רוני גמזו, מציג נתונים עדכניים בעניין מצב התחלואה, מגמות חולים במצב קשה ותמונת המצב בבתי החולים. מר גמזו מתייחס לתנאים הסביבתיים במהלך תקופת החגים המעודדים את הרחבת ההתפרצות.

פרופ' ארנון אפק, פרופ' עופר מרין, פרופ' עדית מטות, ד"ר מיקי הלברטל, פרופ' איתן ורטהיים וד"ר איתי פסח, הנמנים על הנהלות בתי החולים בארץ, מציגים תמונת מצב על הנעשה במחלקות הפנימיות ובמחלקות המיועדות לטיפול בחולי הקורונה בבתי חולים ועל שחיקתם של צוותי הרפואה והאחיות.

שר הבריאות מתייחס לנתונים ומציג את עיקרי הצעת ההחלטה.

נציגי משרד האוצר מציגים את הפגיעה הכלכלית הצפויה למשק בתרחישים שונים של סגר.

(דברי הדוברים לוו במצגות הנמצאות בתיקי מזכירות הממשלה)

ראש הממשלה, ראש הממשלה החליפי והשרים זאב אלקין, יובל שטייניץ, אריה מכלוף דרעי, יולי (יואל) אדלשטיין, ישראל כ"ץ, עומר ינקלביץ, אופיר אקוניס, אמיר אוחנה, אבי ניסנקורן, דוד אמסלם, אסף זמיר, יואב גלנט, מירי רגב, אלי כהן, איציק שמולי, מירב כהן, גילה גמליאל, אורלי לוי-אבקסיס, יועז הנדל, חילי טרופר, אורית פרקש-הכהן, יזהר שי, רפי פרץ, עמיר פרץ, גבי אשכנזי, סגן השר יואב קיש, וה"ה מאיר בן שבת, רוני גמזו, רן בליצר, רז נזרי ואביחי מנדלבלט מעירים ומתייחסים לתוכניות המוצעות לבלימת העלייה בתחלואה וצמצום התפשטות הנגיף.

בהתייחס למגבלות ההתקהלות, מוסכם כי הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות יחד עם משטרת ישראל והיועץ המשפטי לממשלה, יבחנו מתווה לקיום הפגנות בתקופת משבר הקורונה.

ראש הממשלה מבקש ממשרד הבריאות לבחון מקצועית ומשפטית בתיאום עם היועץ המשפטי לממשלה, חיוב השימוש באפליקציות דיגיטליות (כגון "מגן 2") כחלק מהתנאים לקבלת "תו סגול" לעסקים ומבקש לאפשר לעסקים עצמאיים שאינם עוסקים בקבלת קהל לעבוד תחת מגבלות "תו סגול" במהלך תקופת המגבלות המתוכננות.

ראש הממשלה מנחה את משרד האוצר לגבש חבילת פיצוי נוספת לעסקים, ככל שידרש, אשר תובא לאישור הממשלה.

(רוב קולות בעד ; 3 קולות נגד ; 3 קולות נמנעים) (*)
(*) חלק מן השרים השאירו הצבעתם בכתב

מחליטים, להפעיל מתווה שיכלול תוכנית דו שלבית לבלימה מיידית של העלייה בתחלואה ולהפחתתה על ידי צמצום התקהלויות ומגעים חברתיים כלהלן -

א. בשלב הראשון לכלול את הצעדים הבאים ולהנחות את שר הבריאות להביא לאישור הממשלה או ועדת השרים לעניין ההתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו, לפי העניין, תקנות לפי חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), תש"ף-2020 (להלן – החוק) שיכללו את ההגבלות הבאות, שייכנסו לתוקף החל ביום שישי, כ"ט באלול תש"ף (18 בספטמבר 2020) מהשעה 14:00 עד ליום י"ד בתשרי תשפ"א (2 באוקטובר 2020) בשעה 14:00 בשלב הראשון, לאור מגבלת החוק. בכפוף לבחינה עדכנית של מצב התחלואה, יובאו לקראת מועד זה תקנות נוספות שיכללו מגבלות אלו עד ליום כ"ג בתשרי תשפ"א (11 באוקטובר 2020):

(1) קביעת מגבלות על התקהלות בכלל שטח המדינה בהתאם ל-"אזור אדום"; על אף האמור, תפילות בציבור בראש השנה וביום הכיפורים יתקיימו כמפורט להלן ובכפוף לתנאים והוראות למניעת הדבקה ושמירת מרחק –

(א) בשטח פתוח - בקבוצות של עד 20 אנשים ;

(ב) במבנה במקום שבו רמת התחלואה גבוהה בהתאם לקביעת משרד הבריאות - בקבוצות של עד 10 אנשים, מספר הקבוצות המותר כמספר הכניסות למקום מוכפל

ב- 2, ולשתי הכניסות הראשונות למקום מוכפל ב- 3, והכול ובלבד שנשמר יחס של אדם לכל 4 מ"ר משטח המקום; במבנה במקום אחר – בקבוצות של עד 25 אנשים, מספר הקבוצות המותר כמספר הכניסות למקום מוכפל ב-2, והכול ובלבד שנשמר יחס של אדם לכל 4 מ"ר משטח המקום.

(2) קביעת הגבלות על יציאה למרחב הציבורי ובכלל זה קביעת הגבלה על יציאה ממקום המגורים למרחק של עד 500 מטרים ממקום המגורים; להגבלה כאמור ייקבעו סייגים המפורטים בסעיף 17(1) לחוק וסייגים נוספים שייקבעו בתקנות. כמו כן ייקבעו מגבלות על השהייה במרחב הציבורי בהתאם לסעיף 7(3) לחוק.

(3) לא תתקיים פעילות בכלל המוסדות המקיימים פעילות חינוך, למעט מוסדות או פעילויות המפורטים בסעיף 10(ג) לחוק, מערכת החינוך המיוחד והפנימיות; ותאפשר למידה מרחוק ככל האפשר.

(4) סגירה מלאה לציבור של כלל העסקים לקבלת קהל בתחום המסחר, התרבות, בילוי ופנאי ותיירות פנים ובכלל זה בריכות שחייה, חדרי כושר ומסעדות, למעט שירותים חיוניים, מקום למכירת מזון, בית מרקחת, מכון אופטיקה או חנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרי היגיינה, חנות למוצרים חיוניים לתחזוקת הבית, מוצרי תקשורת, שירותי תקשורת ואביזרים רפואיים. תתאפשר מכירת מוצרים, לרבות מזון בבתי אוכל, לצריכה מחוץ לבית העסק בשירות משלוחים.

(5) סייגים ושינויים לעניין מגבלות אלו יגובשו בתוך 24 שעות על ידי צוות שרים בראשות שר הבריאות או נציגו ובהשתתפות נציגי שר האוצר, שר המדע והטכנולוגיה, ראש הממשלה החליפי והמטה לביטחון לאומי. סייגים אלו יעוגנו בתקנות שיובאו לאישור הממשלה עד יום כ"ו באלול תש"ף (15 בספטמבר 2020).

ב. להנחות את שר האוצר להביא לאישור ועדת השרים לעניין ההתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו, בתיאום עם שר הבריאות, ממלא מקום מנכ"ל משרד ראש הממשלה וראש הסגל של לשכת ראש הממשלה החליפי תקנות לפי סעיף 8 לחוק שעניינן הגבלה וצמצום השהייה במקומות העבודה. לעניין משרדי הממשלה, הדבר ייעשה גם בתיאום עם נציב שירות המדינה ולעניין השלטון המקומי – ייעשה עם

שר הפנים. תקנות כאמור יגובשו בתוך 24 שעות ויובאו לאישור עד ליום כ"ו באלול תש"ף (15 בספטמבר 2020).

ג. השלב השני יכלול מעבר לפעילות וקביעת הגבלות בהתאם לתוכנית "הרמזור" תוך ביצוע התאמות במידת הצורך.

ד. פעילות התחבורה הציבורית בכל אחד מהשלבים כאמור, תצומצם ותותאם להיקף הפעילות במשק לפי אותו שלב. המפקח על התעבורה, בתוקף סמכותו לפי פקודת התעבורה, והמנהל לעניין מסילות הברזל, בתוקף סמכותו לפי פקודת מסילות הברזל יתנו הוראות לעניין מהלך קווי שירות תחנותיהם וסוגיהן, לוחות הזמנים להפעלת קווי שירות ומועדי תחילת הנסיעות וסיומן, בהתאם לאמור. לעניין פעילות התעופה, יוקם צוות בראשות שר הבריאות או נציגו בהשתתפות נציגי שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, שר הפנים, שר החוץ והמטה לביטחון לאומי שיגבש בתוך 24 שעות תקנות לעניין זה אשר יובאו לאישור ועדת השרים לעניין התמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו עד ליום כ"ו באלול תש"ף (15 בספטמבר 2020).

ה. המעבר משלב לשלב ייעשה בהתאם לתמונת מצב התחלואה ולפי החלטה עדכנית של הממשלה או ועדת השרים לעניין ההתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו, לפי העניין.

נסיעת ראש הממשלה לושינגטון, ארצות הברית

.381

הממשלה רושמת לפנייה, כי ראש הממשלה ייצא לארצות הברית (ושינגטון) בהזמנת הנשיא האמריקני דונלד טראמפ, לחתימה על חוזה שלום עם איחוד האמירויות ("הסכמי אברהם") ולהצהרה על חוזה שלום עם בחריין, החל ביום 13.9.2020 עד יום רביעי 16.9.2020

הישיבה ננעלת

(בשעה 20:40)

**א. טיוטת חוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים
(מענק עבודה) (תוספת למענק לעובד לשם סיוע בתקופת ההתמודדות עם נגיף
הקורונה), התש"ף-2020**

1. הוראת שעה בתקופה שמיום פרסומו של חוק זה עד יום י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023), יקראו את חוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מענק עבודה), התשס"ח-2007¹ (להלן - החוק העיקרי), כך:

(1) אחרי סעיף 6ג לחוק העיקרי יקראו:

"תוספת למענק 6ד. (א) נוסף על האמור בסעיפים 2 ו-4 עד לעובד בגין עבודה בתקופת ההתמודדות עם נגיף הקורונה ומקדמה

הסעיפים האמורים (בסעיף זה – מענק) בעד חודש מבין החודשים אפריל עד דצמבר בשנת המס 2020, יהיה זכאי לתוספת למענק, בעד כל חודש כאמור שבעדו היה זכאי למענק (בסעיף זה – תוספת למענק); תוספת למענק בעד חודש מסוים תהיה בסכום המתקבל מהכפלת סכום המענק בעד אותו חודש ב-67%, ובלבד שהסכום הכולל שישולם לעובד לפי הוראות סעיף קטן זה בעד כל חודשי העבודה של העובד בשנת 2020 לא יפחת מ-1,000 שקלים חדשים.

(ב) (1) לעובד אשר היה זכאי למענק בעד עבודתו בשנת המס 2019 ישולם, בעד כל חודש באותה שנת מס שבעדו היה זכאי למענק, סכום בגובה הסכום המתקבל מהכפלת סכום המענק בעד אותו חודש ב-25%, ובלבד שהסכום הכולל שישולם לפי הוראות פסקה זו בעד כל חודשי העבודה של העובד בשנת 2019 לא יפחת מ-500 שקלים חדשים.

¹ ס"ח התשס"ח, עמ' 84; התש"ף, עמ' 303.

(2) סכום המשולם לעובד לפי הוראות פסקה (1), יראו אותו כמקדמה על חשבון התוספת למענק (בסעיף זה – מקדמה) ויחולו לגבי תשלום המקדמה, בכפוף להוראות פסקה (3) וסעיפים קטנים (ג) ו-(ד), הוראות פרק זה החלות לעניין תשלום המענק.

(3) המקדמה תשולם לא יאוחר מיום י"ב בתשרי התשפ"א (30 בספטמבר 2020), או עד תום 30 ימים מהיום שבו נקבעה זכאותו של העובד למענק בעד עבודתו בשנת המס 2019, לפי המאוחר.

(ג) עובד אשר זכאי לתוספת למענק ושולמה לו מקדמה, יופחת סכום המקדמה ששולם לו מהסכום הכולל של התוספת למענק שלה הוא זכאי, לפי הוראות סעיף קטן (א) (להלן – סכום התוספת הכולל), ובלבד שהסכום שיופחת כאמור לא יעלה על סכום התוספת הכולל.

(ד) עובד ששולמה לו מקדמה ואינו זכאי לתוספת למענק, לא יידרש להשיב בשל כך את סכום המקדמה.

(ה) (1) על אף האמור בסעיף קטן (ב), לא תשולם מקדמה לפי אותו סעיף קטן -

(א) למי שהיה זכאי לדמי אבטלה לפי הוראות פרק ז' לחוק הביטוח הלאומי, בעד כל אחד מהחודשים אפריל עד יולי 2020, במלואו, לרבות מי שלא היה זכאי לדמי אבטלה כאמור בעד מלוא התקופה כאמור רק בשל הוראות סעיף 172 לחוק האמור, ולמעט מי שבתקופה האמורה הייתה לו הכנסה מעבודה או ממשלח יד כאמור בסעיף 176 לאותו חוק אשר נוכחה מדמי האבטלה המגיעים לו לפי הוראות אותו סעיף;

(ב) למי שהגיש את התביעה לקבלת מענק לפי פרק זה בעד עבודתו בשנת המס 2019, אחרי יום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020).

(2) המנהל רשאי לדרוש מהמוסד לביטוח לאומי מידע לצורך בדיקת התקיימות התנאי האמור בפסקה (1)(א); אדם שהגיע אליו מידע לפי פסקה זו לא יעשה בו שימוש אלא לבדיקת התקיימות התנאי האמור; המידע יימחק עם תום הצורך בו."

(2) בסעיף 17(ב)(1), בסופו יבוא "הוראות סעיף 6ד יחולו, בשינויים המחויבים, גם לגבי עצמאי".

תיקון חוק התכנית לסיוע כלכלי (נגיף הקורונה החדש) (הוראת שעה), התש"ף-2020², בסעיף 8 -
תיקון חוק התכנית לסיוע כלכלי (נגיף הקורונה החדש) (הוראת שעה)

(1) בפסקה (2), האמור בה יסומן "(א)";

² ס"ח התש"ף, עמ' 298.

(2) אחרי פסקת משנה (א) יבוא :

"(ב) על אף האמור בפסקת משנה (א), לגבי עוסק שמחזור עסקאותיו לשנת 2019 אינו עולה על 300 אלף שקלים חדשים, יקראו את אותה פסקת משנה, לעניין תקופת הזכאות האמורה בפסקה (1) להגדרה "תקופת הזכאות" שבסעיף 7, כך שבמקום "40%" יבוא "25%".

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 1

חוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים, התשס"ח-2007 (להלן – החוק), מקנה זכאות לקבלת מענק לעובדים ולעצמאים שהם חלק מכוח העבודה, אך הכנסתם השנתית נמוכה, וזאת בהתאם לתנאים שנקבעו בחוק (להלן – מענק עבודה). מעבר להיותו תמריץ ליציאה לעבודה, מהווה המענק המשולם לפי החוק כלי לצמצום פערים חברתיים וכלכליים ולהקטנת ממדי העוני בישראל. העולם, ובכלל זה ישראל, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות נגיף קורונה, אשר גרמה לשיבוש שוק העבודה בישראל, ולקושי כלכלי נרחב, בפרט אצל עובדים עם שכר נמוך. כמו כן, חלק מהצעדים שנקטה הממשלה להקל על הקושי הכלכלי בתקופה זו, עשויים להקטין במקרים מסוימים את התמריצים לעבודה, ובפרט לעבודה בשכר נמוך. על כן, מוצע לעגן בחוק זכאות לתוספת למענק (להלן – התוספת למענק). מטרת תוספת זו היא מתן תמריץ לעבודה בתקופת ההתמודדות עם נגיף הקורונה, בהתאם למסגרת התקציבית שהוקצתה לכך בסעיף 3ב(א)(2)(2)(1ד) לחוק יסוד: משק המדינה.

לפסקה (1)

לסעיף 6 המוצע

לסעיף קטן (א) המוצע

מענק עבודה ניתן לעובדים בעלי שכר נמוך בעד כל חודש שבו עבדו בשנת המס, ולפי התנאים הקבועים בחוק. כאמור, מוצע לתת תוספת למענק לעובד שזכאי למענק לפי החוק, וזאת בעד כל חודש מהחודשים אפריל עד דצמבר של שנת 2020 שבעדו זכאי אותו עובד למענק. על פי המוצע, גובה התוספת יהיה בגובה הסכום המתקבל מהכפלת סכום המענק שלו היה זכאי העובד לפי החוק בעד כל אחד מחודשי העבודה הנזכרים, ב-67%, ובלבד שהתוספת (בעד כל החודשים כאמור) תהיה בסכום שלא יפחת מ-1,000 שקלים חדשים. עובד הזכאי לתוספת כאמור, יקבל אותה בשנת 2021, בעת קבלת תשלומי המענק בעד עבודתו בשנת המס 2020, בהתאם למועדים המפורטים בסעיף 12 לחוק.

לסעיפים קטנים (ב) עד (ה) המוצעים

בכדי לסייע לעובדים עם שכר נמוך בתקופת התמודדות עם נגיף הקורונה, מוצע לקבוע שישולם למי שהיה זכאי למענק עבודה בשנת 2019 סכום בגובה 500 שקלים חדשים או

25% מסכום המענק לו היה זכאי בעד אותה שנה, לפי הגבוה מביניהם, וזאת כמקדמה על חשבון התוספת למענק (שתשולם, כאמור, על סמך עבודה שנעשתה בשנה הנוכחית – שנת 2020). התשלום של סכום המקדמה יתבסס על נתוני העובד בשנת 2019 שרובם מצויים כבר בידי רשות המסים היום, כך שיהיה ניתן לשלמו באופן מיידי.

לפיכך, מוצע לקבוע שלגבי מי שכבר נקבעה זכאותו למענק בעד עבודתו בשנת 2019, טרם חקיקת החוק המוצע, תשלום המקדמה יבוצע לא יאוחר מיום י"ב בתשרי התשפ"א (30 בספטמבר 2020). לגבי עובדים שהזכאות שלהם למענק בעד שנת 2019 תיקבע במועד מאוחר יותר, התשלום יבוצע בתוך 30 ימים מהיום שבו נקבעה זכאותו של העובד למענק בעד אותה שנה.

על פי המוצע, סכום המקדמה ישולם לעובדים הזכאים למענק בעד עבודתם בשנת 2019, אף שהזכאות לתוספת למענק נבחנת לגבי שנת 2020 והתוספת ניתנת בעד אותה שנה. זאת, בהתחשב בכך שלפי הערכה המבוססת על נתוני רשות המסים, רוב העובדים הזכאים למענק עבודה בשנה מסוימת יהיו זכאים למענק גם בשנה העוקבת ובמטרה לאפשר סיוע מיידי לאוכלוסייה הזכאית למענקים, שניתן להניח שמצבה הכלכלי בתקופת ההתמודדות עם נגיף הקורונה לא השתפר משמעותית.

לגבי אותם עובדים אשר יהיו זכאים למענק עבודה גם בשנת 2020, יופחת סכום המקדמה ששולם להם מסכום התוספת למענק שישולם לזכאים בשנת 2021, מכוח הוראות סעיף קטן (א) המוצע, יחד עם תשלום המענק בעד שנת 2020.

יובהר, כי מכיוון שהמקדמה תשולם על פי המוצע באופן מיידי ולפני המועד להתקיימות התנאים המזכים בתוספת למענק, ייתכן שהיא תשולם גם למי שיתברר לאחר מכן שאינו זכאי כלל למענק עבודה בעד שנת 2020, או למי שיתברר בהמשך כי הוא זכאי למענק בסכום נמוך מסכום המקדמה אשר קיבל בעד עבודתו בשנת 2019. במקרים אלה, סכום התוספת למענק שהעובד יהיה זכאי לו לפי הוראות הסעיף המוצע, עלול להיות נמוך מסכום המקדמה שכבר שולמה לו. מוצע לקבוע לגבי מקרים אלה, כי מי שקיבל את סכום המקדמה לא יידרש בהשבתו, כך שהסכום יישאר בידיו.

כן מוצע לקבוע כי המקדמה לא תשולם למי שקיבל דמי אבטלה בכל החודשים אפריל, מאי, יוני ויולי 2020, ובכל חודש כאמור – בכל ימי החודש. כלומר, אבטלה רצופה ומצטברת של אדם בכל החודשים הללו תביא לכך שלא תשולם לאותו אדם מקדמה, שכן ככלל אוכלוסייה זו לא תהיה זכאית למענק עבודה בעבור חודשים אלה, ולכן גם לא תהיה זכאית לתוספת למענק בעבור חודשים אלה (אותה תוספת שעל חשבונה משולמת המקדמה). מכאן, שקיים סיכוי סביר שאוכלוסייה זו לא תהיה זכאית בסופו של דבר למענק בגובה המקדמה.

לעניין זה מוצע להבהיר במפורש כי מי שרצף הזכאות שלו לדמי אבטלה נפגע רק בשל הוראות סעיף 172 לחוק הביטוח הלאומי (שלפיו דמי אבטלה אינם משולמים מיום האבטלה הראשון) ייחשב למי שנמצא באבטלה רצופה ומצטברת ולא תשולם לו מקדמה. לצד זאת מוצע להבהיר כי מי שהייתה לו הכנסה מעבודה או ממשלח יד בתקופת האבטלה, אשר נוכתה מדמי האבטלה המגיעים לו, לפי הוראות סעיף 176 לחוק הביטוח הלאומי, לא ייחשב למי שהיה מובטל ברצף כאמור, ובהתאם, יכול שתשולם לו מקדמה לפי הוראות

סעיף קטן (ב) כנוסחו המוצע.

יובהר, שעל אף שלא ישולם לאותם עובדים סכום המקדמה, אין בכך לפגוע בזכאות המהותית שלהם לתוספת למענק, אם יעמדו בתנאים המהותיים לקבלת התוספת בעד החודשים האחרים המזכים בקבלתה.

לפסקה (2)

מוצע לקבוע שגם עצמאי שזכאי למענק לעצמאי לפי החוק בעד השנים 2019 או 2020, יהיה זכאי לתוספת למענק ותשלום מקדמה, לפי הוראות סעיף 6ד המוצע, אם הוא עומד בתנאים האמורים באותו סעיף, בשינויים המחויבים.

סעיף 2

סעיף 8 לחוק התכנית לסיוע כלכלי (נגיף הקורונה החדש) (הוראת שעה), התש"ף-2020, קובע שיינתן מענק סיוע בעד השתתפות בהוצאות קבועות לעוסק שמחזורי עסקאותיו ירדו בשל ההשפעה הכלכלית של התפשטות נגיף הקורונה החדש (להלן – מענק סיוע). לפי סעיף 8(2) לחוק האמור, מענק סיוע ניתן רק לעוסק שמחזור עסקאותיו בתקופת הזכאות בשנת 2020 (לאחר תחילת התפשטות נגיף הקורונה החדש) נמוך ממחזור עסקאותיו בתקופת המקבילה בשנת 2019 (לפני התפשטות הנגיף), בסכום העולה על 40% ממחזור העסקאות שלו בשנת 2019. מוצע להקל על עוסק שמחזור עסקאותיו לשנת 2019 אינו עולה על 300 אלף שקלים חדשים, ולקבוע שהוא יהיה זכאי למענק סיוע בעד חודשי הזכאות מאי ויוני 2020, גם אם ההפחתה במחזור עסקאותיו כאמור אינה מגיעה ל-40%, ובלבד שהיא עולה על 25% ממחזור עסקאותיו בתקופה המקבילה שלפני התפרצות הנגיף. הזכאות של אותם עוסקים תיקבע בהתאם לפרוצדורות הרגילות החלות לגבי קביעת זכאותם של עוסקים למענק זה.

**הצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות
התקציב 2017 ו-2018) (תיקון מס' 6), התש"ף-2020**

תיקון סעיף 54 .3. 1בחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי
התקציב לשנות התקציב 2017 ו-2018), התשע"ז-2016³ (להלן –
החוק העיקרי), בסעיף 54 –

(1) אחרי ההגדרה "מספר המבוטחים המשוקלל" יבוא:

"סכום התשלום המזערי לשנת 2020" – סכום שהוא
100% מסך התשלום שאותו נדרשה קופת חולים
לשלם בעד שירותי בריאות שצרכה בבית החולים
בשנת 2019, וכן, על אף האמור בסעיף 71(א)(7) ו-
(10) – לרבות בעבור שירותי הבריאות המנויים
בסעיף 71(א)(7) ושירותי בריאות השן, בתוספת
שיעור העדכון לשנת 2020;

"סכום התשלום המרבי לשנת 2020" – סכום שהוא
101.5% מסך התשלום שאותו נדרשה קופת חולים
לשלם בעד שירותי בריאות שצרכה בבית החולים
בשנת 2019, וכן, על אף האמור בסעיף 71(א)(7) ו-
(10) – לרבות בעבור שירותי הבריאות המנויים
בסעיף 71(א)(7) ושירותי בריאות השן, בתוספת
שיעור העדכון לשנת 2020;"

(2) אחרי ההגדרה "שירות אשפוז במחלקות פנימיות" יבוא:

"שירותי בריאות השן" – השירותים המוחרגים שנקבעו
בצו ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום
המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו-2018)
(קביעת שירותים מוחרגים) (הוראת שעה),
התשע"ט-2019⁴."

תיקון סעיף 55 .4. בסעיף 55 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (ב) –

(א) ברישה, במקום "עד 2019" יבוא "עד 2020";

(ב) אחרי פסקה (2) יבוא:

³ ס"ח התשע"ז, עמ' 217; התשע"ח, עמ' 523.
⁴ ק"ת התשע"ט, עמ' 3018.

"(3) בשנת 2020 – תקרת הצריכה ברוטו בשנת 2019, בתוספת שיעור העדכון לשנת 2020, תוספת ריאלית ושיעור הקידום הנוסף לשנת 2020 כמשמעותו בסעיף קטן (ד)."

(2) בסעיף קטן (ג), במקום "לפי סעיף קטן (ב)(1) ו-(2)" יבוא "לפי סעיף קטן (ב)";

(3) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא :

"(ד) שיעור הקידום הנוסף לשנת 2020 יהיה %0.667 (בסעיף קטן זה – שיעור הקידום הנוסף לשנת 2020); על אף האמור, רשאים השרים לחשב, לגבי קופת חולים ובית חולים ציבורי כללי מסוימים, שיעור קידום נוסף לשנת 2020 השונה מהשיעור האמור, בהתחשב, בין השאר, בשיקולים המפורטים בסעיף 60(ג)(1)(א) ו-(ב)."

56 תיקון סעיף 56 בסעיף 56 לחוק העיקרי, במקום "עד 2019" יבוא "עד 2020".

57 תיקון סעיף 57 בסעיף 57(א) לחוק העיקרי –

(1) ברישה, במקום "עד 2019" יבוא "עד 2020";

(2) בפסקה (2) –

(א) ברישה, במקום "בשנים 2018 ו-2019" יבוא "בשנים 2018, 2019 ו-2020";

(ב) בפסקאות משנה (א) עד (ג), בכל מקום, במקום "לשנת 2018 או 2019" יבוא "לשנת 2018, 2019 או 2020".

58 תיקון סעיף 58 בסעיף 58 לחוק העיקרי, במקום "עד 2019" יבוא "עד 2020".

60 תיקון סעיף 60 בסעיף 60 לחוק העיקרי –

(1) בכותרת השוליים, אחרי "ורצפות צריכה" יבוא "סכום התשלום המזערי לשנת 2020 וסכום התשלום המרבי לשנת 2020";

(2) בסעיף קטן (א), האמור בו יסומן כפסקה "(1)" ואחריה יבוא :

"(2) לעניין שנת 2020, יודיעו השרים לכל בית חולים ציבורי כללי ולכל קופת חולים, עד יום י"ב בתשרי התשפ"א (30 בספטמבר 2020), מהי תקרת הצריכה ברוטו הכוללת ומהי תקרת הצריכה ברוטו לשירותי הבריאות לאותה שנה, וכן מהן תקרת הצריכה נטו, רצפת הצריכה ברוטו ורצפת הצריכה נטו, לאותה שנה, ומהם סכום התשלום המזערי לשנת 2020 וסכום התשלום המרבי לשנת 2020."

(3) בסעיף קטן (ב), בסופו יבוא "בשנת 2020 יודיעו השרים כאמור עד יום י"ב בתשרי התשפ"א (30 בספטמבר 2020)."

תיקון סעיף 61 9. בסעיף 61(א) לחוק העיקרי, במקום "לכל אחת מהשנים 2018 ו-2019" יבוא "לכל אחת מהשנים 2018, 2019 ו-2020".

תיקון סעיף 62 10. בסעיף 62 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א) –

(א) ברישה, במקום "עד 2019" יבוא "עד 2020";

(ב) בפסקה (1), בסופה יבוא "ואולם, לעניין שנת 2020 – על אף האמור בסעיף 71(א)(11), יקוזז מהתשלום של קופת חולים לבית החולים בעד אשפוז במחלקת קורונה 81.5% מגובה ההפרש בין רצפת הצריכה ברוטו לבין הצריכה של קופת החולים בבית החולים; בפסקה זו, "הצריכה" – סך הצריכה של שירותי בריאות שצרכה קופת חולים בבית חולים ציבורי כללי, למעט שירותי בריאות כאמור בסעיף 71(א)(7) ו-(11).";

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב1) על אף האמור בסעיף קטן (ב), בשנת 2020 תעביר קופות החולים לבית חולים ציבורי כללי, לא יאוחר מ-60 ימים מה-1 בחודש שבו קיבלה מבית החולים הודעת חיוב חודשית, את הסכום הגבוה מבין אלה: סכום כמפורט בסעיף קטן (ב) או סכום של 8.33% מסכום התשלום המזערי לשנת 2020.

(2) על אף האמור בפסקה (1), לעניין התקופה שמיום ד' בטבת התש"פ (1 בינואר 2020) עד המועד שבו יודיעו השרים על סכום התשלום המזערי לשנת 2020 לפי סעיף 60(א)(2) – תשלם קופת חולים לבית חולים ציבורי כללי, לא יאוחר משלושה ימים ממועד הודעת השרים כאמור, את ההפרש שבין סכום התשלום ששולם בפועל בתקופה זו בעבור שירותי בריאות שרכשה בבית החולים לבין סכום התשלום לפי פסקה (1), ככל שקיים הפרש כאמור."

11. תיקון סעיף 65 בסעיף 65(ב) לחוק העיקרי, במקום "עד 2019" יבוא "עד 2020".

12. תיקון סעיף 66 בסעיף 66(א)(1) לחוק העיקרי, במקום "עד 2020" יבוא "עד 2021".

13. תיקון סעיף 69 בסעיף 69 לחוק העיקרי –

(1) האמור בו יסומן "א" ובו, בסיפה, במקום "עד 2019" יבוא "עד 2020";

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב)(1) בשנת 2020, בבית חולים ממשלתי כללי או בבית חולים כללי שבבעלות רשות מקומית, שבו פועל תאגיד בריאות, תשלומי קופות החולים לבית החולים לפי הוראות סעיף 71 שהם מעבר לתשלום שאותו היתה צריכה לשלם קופת החולים לבית החולים בהתאם להוראות סעיף 62, ישולמו לבית החולים עצמו ולא יועברו על ידי בית החולים לתאגיד הבריאות; ואולם, תשלומים ששילמה קופת החולים לבית החולים בעד פעילות אשר בוצעה בידי תאגיד הבריאות עצמו, יועברו לתאגיד הבריאות.

(2) על אף האמור בפסקה (1), השרים רשאים לקבוע, בצו, כי בית חולים יהיה רשאי להעביר תשלומים כאמור ברישה של פסקה (1) לתאגיד בריאות, בהתאם לכללים אחידים שייקבעו בצו, לאחר שנתנו לבתי החולים ולתאגידי הבריאות הזדמנות לטעון את טענותיהם."

14. תיקון סעיף 70 בסעיף 70(א) לחוק העיקרי –

(1) בפסקה (4), במקום "לא תעלה על שלוש שנים או תהיה עד תום התקופה שבה יחולו הוראות סימן זה, לפי המוקדם" יבוא "לא תהיה מעבר ליום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020)";

(2) בפסקה (7), במקום "סעיפים 62(א)(3)(א)(1) ו-67" יבוא "סעיפים 62(א)(3)(א)(1), 67, 69(ב), ו-71א".

בסעיף 71 (א) לחוק העיקרי – תיקון סעיף 71 15.

(1) בפסקה (10), במקום " עד 2019" יבוא "עד 2020", במקום "צו כאמור ייקבע" יבוא "לעניין השנים 2017 עד 2019 – ייקבע צו כאמור" ואחרי "שבה חל יום תחילתו" יבוא " ולעניין שנת 2020 – ייקבע צו כאמור לא יאוחר מיום ט"ו בכסלו התשפ"א (1 בדצמבר 2020)";

(2) אחרי פסקה (10) יבוא :

"(11) שירותי אשפוז במחלקת קורונה;

(12) שירות בדיקת נגיף קורונה."

16. 1 אחרי סעיף 71 לחוק העיקרי יבוא :
הוספת סעיף 71א

"הוראות 71א. (א) על אף האמור בסעיפים 62(א), 67, נוספות לעניין 71(א)(7) ו-11), בשנת 2020 תשלם קופת תשלום בעד חולים בעבור שירותי בריאות שרכשה בכל שירותי בריאות בית חולים ציבורי כללי, למעט שירותי בריאות המפורטים בסעיף 71(א), אולם בשנת 2020 לרבות שירותי הבריאות המפורטים בסעיף 71(א)(7) ו-11), סכום שלא יפחת מסכום התשלום המזערי לשנת 2020 ולא יעלה על סכום התשלום המרבי לשנת 2020.

(ב) על אף האמור בסעיף 71(א)(8), קופת חולים תשלם בעבור שירותי בריאות שרכשה בבית החולים באשדוד בשנת 2020 סכום שלא יפחת מסכום התשלום המזערי לשנת 2020 ולא יעלה על סכום התשלום המרבי לשנת 2020.

(ג) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) ובהגדרות "סכום התשלום המזערי לשנת 2020" ו"סכום התשלום המרבי לשנת 2020" שבסעיף 54, בשנת 2020 –

(1) רשאים השרים, בצו, להחריג את שירותי הבריאות המפורטים בסעיף 71(א)(7) לעניין סכום התשלום המזערי לשנת 2020 וסכום התשלום המרבי לשנת 2020, וזאת החל מיום פרסום הצו ;

(2) סירב בית חולים ציבורי כללי לספק לקופת חולים שירותי בריאות, רשאים השרים, לאחר שנתנו לבית החולים ולקופת החולים הזדמנות לטעון את טענותיהם, להורות כי לא יחולו לגבי אותו בית חולים הוראות סעיף קטן (א)."

תיקון סעיף 72 17. בסעיף 72 לחוק העיקרי, אחרי ההגדרה "מספר המיטות המתוקנן", בבית חולים פסיכיאטרי" יבוא :

"סכום התשלום המזערי לשנת 2020" – סכום שהוא 100% מסך התשלום שאותו נדרשה קופת חולים לשלם בעד שירותי בריאות שצרכה בבית חולים פסיכיאטרי בשנת 2019, בתוספת שיעור העדכון לשנת 2020 ;

"סכום התשלום המרבי לשנת 2020" – סכום שהוא 101.5% מסך התשלום שאותו נדרשה קופת חולים לשלם בעד שירותי בריאות שצרכה בבית חולים פסיכיאטרי בשנת 2019, בתוספת שיעור העדכון לשנת 2020 ;".

תיקון סעיף 73 18. בסעיף 73 לחוק העיקרי –

(1) בכותרת השוליים, במקום "עד 2019" יבוא "עד 2020";
(2) בסעיף קטן (א), במקום "בכל אחת מהשנים 2017 עד 2019" יבוא "בכל אחת מהשנים 2017 עד 2020", ואחרי "של כל אחת מהשנים 2017 עד 2019" יבוא "ובשנת 2020 – תפורסם הודעה כאמור עד יום י"ב בתשרי התשפ"א (30 בספטמבר 2020), וכן יודיעו השרים, עד המועד האמור, לכל קופת חולים ולכל בית חולים פסיכיאטרי, מהם סכום התשלום המזערי לשנת 2020 וסכום התשלום המרבי לשנת 2020".

תיקון סעיף 74 19. בסעיף 74 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (א) יבוא :

"(א1) בשנת 2020, תשלם כל קופת חולים בעבור שירותי אשפוז פסיכיאטריים שרכשה בכל בית חולים פסיכיאטרי את הסכומים המפורטים בסעיף קטן (א), ובלבד שלא תשלם פחות מסכום התשלום המזערי לשנת 2020 ולא יותר מסכום התשלום המרבי לשנת 2020."

תיקון סעיף 76 20. 1 בסעיף 76(א) לחוק העיקרי –

(1) בפסקה (4), במקום "לא תעלה על שלוש שנים או תהיה עד תום התקופה שבה יחולו הוראות סימן זה, לפי המוקדם" יבוא "לא תהיה מעבר ליום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020)";

(2) אחרי פסקה (5) יבוא:

"(6) ההסכם יכלול את הוראות סעיף 74(א1) ולא יתנה עליהן."

21. בסעיף 78 לחוק העיקרי, במקום "עד יום ג' בטבת התש"ף (31 בדצמבר 2019)" יבוא "עד יום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020)".

ד ב ר י ה ס ב ר

1. כללי

ההתחשבות של קופות החולים עם בתי החולים נערכת, בבסיסה, לפי פרמטרים של היקף שירותי הבריאות הנצרכים על ידי הקופה בכל בית חולים ומחירו של כל שירות כפי שמפורסם במחירון משרד הבריאות. במצב זה, קיים תמריץ לבית חולים להגדיל את הכמויות של ימי האשפוז ושל הפעולות המבוצעות בו, בעוד לקופות החולים יכולת מועטה לשלוט בכמויות של השירותים הניתנים לחברים בהן בבתי החולים. מכאן, שבהעדר הסדר חקיקתי, תהיה נטייה לגידול מתמיד בכמויות, וממילא לגידול מתמיד בהוצאות הקופות לשירותי בריאות הנרכשים בבתי חולים.

כדי למנוע גידול בלתי מבוקר בהוצאות הקופות לשירותים הנרכשים בבתי החולים, הוחל במסגרת חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת 1997), התשנ"ז-1997, הסדר התחשבות בין קופות החולים ובין בתי החולים הכלליים, המבוסס על תקרות צריכה.

עיקרו של הסדר זה היה בקביעתן של תקרות צריכה של כל קופת חולים בכל בית חולים ציבורי כללי, בהתבסס על היקף הרכישה בפועל של אותה קופה באותו בית חולים ערב קביעת ההסדר. במסגרת ההסדרים שבאו לאחר מכן ונקבעו אף הם בחקיקה ראשית, נוסף רכיב רצפות הצריכה, שמטרתו הבטחת יציבות פיננסית לבתי החולים וכן הסדרים נוספים שנועדו לסייע ליעילות ואיתנות המערכת.

על פי ההסדרים שנקבעו לעניין זה במהלך השנים, רכישה של שירותי בריאות בבית החולים מעבר לתקרת הצריכה שנקבעה בחוק – נעשית במחיר מופחת. כך, נוצר תמריץ

לבית החולים להימנע מהארכת משך האשפוז בו, ובמקביל לקופת החולים נוצר תמריץ שלא לעשות שימוש יתר ברכש שירותים בבית החולים, בשל העלות המשולמת בעד כל שירות ושירות הנרכש, גם מעבר לתקרת הצריכה. בדרך זו נוצר איזון שנועד להבטיח תשלום הוגן בעד רכש שירותי הבריאות בבתי החולים, תוך שמירה על גידול מבוקר בהיקף הרכש בבית החולים.

ההסדר האחרון לעניין זה, כפי שנקבע בפרק ו' לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2017 ו-2018), התשע"ז-2016 (להלן – החוק העיקרי), חל על שירותי בריאות ושירותי אשפוז פסיכיאטריים שרכשה קופת חולים בבית חולים ציבורי כללי או בבית חולים פסיכיאטרי, לפי העניין, עד יום ג' בטבת התש"ף (31 בדצמבר 2019). מכאן הצורך להאריך הסדר זה כך שיחול גם על שירותי בריאות ושירותי אשפוז פסיכיאטריים שנרכשו בשנת 2020.

ההסדר המוצע בהצעת חוק זו לשנת 2020, מבוסס על הסדר ההתחשבות שנקבע בחוק העיקרי, תוך עדכון תקרות הצריכה של כל קופות החולים בכל בתי החולים בשנת 2020 בשיעור נוסף של 0.667% מעבר לעדכוני הקבועים בחוק (להלן – שיעור הקידום הנוסף לשנת 2020), וכן עריכת תיקונים הנדרשים בשל התפרצות והתפשטות נגיף קורונה-SARS COV-2 הגורם למחלת COVID-19 (להלן – נגיף הקורונה), ושינויי צריכת שירותי הבריאות הנגזרים ממצב זה.

בשל מערכות הבחירות לכנסת שחלו בשנה וחצי האחרונות, לא הייתה אפשרות לחוקק הסדר התחשבות חדש ובשלב זה לא קיים הסדר תקף לשנת 2020. משמעותה הכלכלית של שנה ללא הסדר התחשבות בתוקף הינה פגיעה כלכלית קשה בבתי חולים מסוימים, בעיקר בבתי חולים קטנים או בבתי חולים הנמצאים באזורי הפריפריה. זאת ועוד, בשנת 2020, נוכח השפעות נגיף הקורונה והצמצום בניתוחים ובאשפוזים בבתי החולים, וממילא – בהכנסותיהם – אי החלה רטרואקטיבית של הסדר התחשבות לשנת 2020 עלול להותיר בתי חולים רבים במצב של קריסה כלכלית וחדלות פירעון. נוכח כך, מוצע להאריך את הסדר ההתחשבות שנקבע בחוק העיקרי ולהחיל אותו רטרואקטיבית ביחס לשנת 2020 תוך ביצוע מספר התאמות כפי שיפורט להלן.

2. סעיף 1

מוצע לקבוע בסעיף 54 לחוק העיקרי, שהוא סעיף ההגדרות לעניין הסימן בדבר התחשבות בעד שירותי בריאות בבתי חולים ציבוריים כלליים, הגדרות למונחים "סכום התשלום המזערי לשנת 2020" ו"סכום התשלום המרבי לשנת 2020" כסכום שהוא שיעור הקבוע בכל הגדרה, לפי העניין, מסך התשלום שאותו נדרשה קופת חולים לשלם בעד שירותי בריאות שצרכה קופת חולים בבית החולים ציבורי כללי בשנת 2019. כמו כן, מוצע לקבוע הגדרה למונח "שירותי בריאות השן" ולעניין זה, מאחר שכאמור מדובר בשירותים שצרכה קופת חולים בבית חולים ציבורי כללי בשנת 2019, מוצע להפנות לשירותים המוחרגים שנקבעו לפי סעיף 71(א)(10) לחוק העיקרי כנוסחו כיום, בצו ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו-2018) (קביעת שירותים מוחרגים) (הוראת שעה), התשע"ט-2019 שעמד בתוקפו עד יום ג' בטבת התש"ף (31 בדצמבר 2019) (פורסם בקובץ התקנות התשע"ט, עמ' 3018).

3. סעיף 2

סעיף 55 לחוק העיקרי, בנוסחו הנוכחי, קובע מהי תקרת הצריכה ברוטו של כל קופת חולים בכל בית חולים ציבורי כללי בכל אחת מהשנים 2017 עד 2019. מוצע לתקן את הסעיף האמור ולהאריך את הסדר ההתחשבות הקבוע בחוק העיקרי כך שיחול גם בשנת 2020, וכן לקבוע שלתקרת הצריכה ברוטו של כל קופת חולים בכל בית חולים ציבורי כללי יתווסף שיעור הקידום הנוסף לשנת 2020 בשיעור של 0.667%. כמו כן, על רקע התפשטות נגיף הקורונה אשר השפיעה באופן שונה על מצבם הכלכלי של קופות החולים ובתי החולים הציבוריים הכללים השונים, מוצע לקבוע ששר הבריאות ושר האוצר (להלן – השרים) יהיו רשאים לחשב לגבי קופת חולים ובית חולים ציבורי כללי מסוימים, שיעור קידום נוסף לשנת 2020 השונה מהשיעור האמור לעיל. בנוסף, מוצע כי השרים יהיו רשאים לקבוע שיעור שונה כאמור, בהתחשב, בין השאר, בשיקולים המפורטים בסעיף 60(ג)(1)(א) ו-1(ב) לחוק העיקרי, שהם שינוי בשיעור הקפיטציה של קופות החולים, ומיטות אשפוז נוספות או מכשירים מיוחדים נוספים שאושרו לבית חולים על פי כל דין.

4. סעיפים 3 עד 5, 7, 9 ו-10

מוצע לתקן את סעיפים 56 עד 58, 61, 65 ו-66 לחוק העיקרי, שעניינם, בהתאמה, תקרת צריכה נטו, רצפת צריכה ברוטו, רצפת צריכה נטו, תוספת ריאלית, מטופל המיועד להעברה, וחלוקה מחדש של סכומים בעבור צריכת שירות אשפוז במחלקות פנימיות מעבר לתקרת הצריכה ברוטו, ולערוך בהם את ההתאמות הנדרשות לשם הארכת הסדר ההתחשבות בין בתי חולים ציבוריים כללים לבין קופות החולים גם לשנת 2020.

5. סעיף 6

סעיף 60 לחוק העיקרי, בנוסחו כיום, קובע שעל השרים להודיע לכל בית חולים ציבורי כללי ולכל קופת חולים, עד יום 1 במרס של כל אחת מהשנים 2017 עד 2019, מהי תקרת הצריכה ברוטו הכוללת ומהי תקרת הצריכה ברוטו לשירותי הבריאות, לאותה שנה, וכן מהן תקרת הצריכה נטו, רצפת הצריכה ברוטו ורצפת הצריכה נטו לאותה שנה. בהתאם לכך מוצע לתקן את הסעיף האמור ולקבוע שבשנת 2020, יודיעו השרים לכל בית חולים ציבורי כללי ולכל קופת חולים, עד יום י"ב בתשרי התשפ"א (30 בספטמבר 2020), מהי תקרת הצריכה ברוטו הכוללת ומהי תקרת הצריכה ברוטו לשירותי הבריאות לאותה שנה, וכן מהן תקרת הצריכה נטו, רצפת הצריכה ברוטו ורצפת הצריכה נטו, לאותה שנה, ומהם סכום התשלום המזערי לשנת 2020 וסכום התשלום המרבי לשנת 2020.

6. סעיף 8

סעיף 62 לחוק העיקרי, בנוסחו הנוכחי, קובע מהו הסכום שעל כל קופת חולים לשלם לבית חולים ציבורי כללי בעד רכישת שירותי בריאות בשנים 2017 עד 2019, ומוצע להאריך את ההסדר הקבוע בו גם לשנת 2020.

בנוסף לכך וכדי להגן על היציבות הפיננסית של בתי החולים הציבוריים הכלליים, קובע סעיף 62(א) לחוק העיקרי, בנוסחו הנוכחי, כי במקרה שבו רכשה קופת החולים שירותי בריאות בבית חולים ציבורי כללי עד לרצפת הצריכה ברוטו שנקבעה לה, עליה לשלם לבית החולים את רצפת הצריכה נטו לאותה שנה. כפי שיפורט להלן, בסעיף 14 להצעת חוק זו, מוצע להוסיף לחוק העיקרי את סעיף 71א שעניינו "הוראות נוספות לעניין

תשלום בעד שירותי בריאות בשנת 2020", ולפיו בשנת 2020 תשלם קופת החולים לבית חולים ציבורי כללי, בעבור שירותי בריאות שרכשה בבית החולים, תשלום מזערי בסך התשלום שאותו נדרשה קופת חולים לשלם בעד שירותי בריאות שרכשה בבית החולים בשנת 2019, שאינו כולל תשלום בעבור שירותי אשפוז של מבוטחי הקופה במחלקות הקורונה. נוכח האמור וכדי שקופת החולים לא תידרש לשלם לבית חולים ציבורי כללי תשלום כפול הכולל גם את רצפת הצריכה נטו וגם את התשלום בעבור מבוטחיה המאושפזים במחלקות הקורונה, מוצע לתקן את סעיף 62(א)(1) לחוק העיקרי כך שבמקרה שבו קופת החולים צרכה בבית החולים הציבורי הכללי שירותי בריאות מתחת לרצפת הצריכה, יקוזז מהתשלום של קופת חולים לבית החולים בעד שירותי אשפוז במחלקת קורונה 81.5% מגובה ההפרש שבין רצפת הצריכה ברוטו לבין הצריכה של קופת החולים בבית החולים; לעניין הוראה זו, מוצע לקבוע הגדרה מיוחדת למונח "צריכה", שממנה מוחרגים רק שירותי רפואה דחופה (מיון) ושירותי אשפוז במחלקת קורונה, ולא כל שירותי הבריאות המנויים בסעיף 71(א) לחוק העיקרי.

סעיף 62(ב) לחוק העיקרי, כנוסחו כיום, קובע שקופת חולים תעביר לבית חולים ציבורי כללי, לא יאוחר מ-60 ימים מה-1 בחודש שבו קיבלה מבית החולים הודעת חיוב חודשית, את הסכום הגבוה מבין הסכומים המפורטים בסעיף. בשל התפשטות נגיף הקורונה, חל שינוי משמעותי בצריכת שירותי הבריאות בבתי החולים, הכולל, מחד, ירידה בפעילות האלקטיבית של בתי החולים לצד פעילות רפואה דחופה (מיון) ופעילויות נוספות, ומאידך עלייה באשפוז מטופלים שהם חולי קורונה. שינוי זה גורם לחוסר ודאות במערכת הבריאות, ובשל כך נדרש לייצר, ככל הניתן, ודאות והגנה על האיתנות הפיננסית של הגופים השונים הפועלים בה. כדי לספק ודאות זו, מוצע להוסיף לסעיף 62 לחוק העיקרי, סעיף קטן (ב1), שלפיו התשלום החודשי שתשלם קופת חולים לבית חולים יהיה הגבוה מבין הסכומים הקבועים היום בסעיף 62(ב) לחוק או 8.33% מסכום התשלום המזערי לשנת 2020 שנקבע לה באותו בית החולים כפי שיודיעו לה השרים (להלן – הסכום הקובע). כמו כן, מוצע כי לעניין התקופה שמיום ד' בטבת התש"פ (1 בינואר 2020) עד המועד שבו יודיעו השרים על סכום התשלום המזערי לשנת 2020 – תשלם קופת חולים לבית חולים ציבורי כללי, לא יאוחר משלושה ימים ממועד הודעת השרים כאמור, את ההפרש שבין סכום התשלום ששולם בפועל בתקופה זו בעבור שירותי בריאות שרכשה קופת החולים בבית החולים, לבין הסכום הקובע, ככל שקיים הפרש כאמור.

7. סעיף 11

עניינו של סעיף 69 לחוק העיקרי הוא התחשבנות בין בית חולים ממשלתי כללי או בית חולים כללי לבין תאגיד בריאות. בעוד שמרביתן המוחלט של הוצאות בתי החולים הינן קשיחות, לתאגידי הבריאות הפועלים בתוך בית חולים ממשלתי כללי או בית חולים כללי שבבעלות רשות מקומית נוצר חסכון תקציבי משמעותי עקב הצמצום בפעילות בשנת 2020 בשל התפרצות נגיף הקורונה. מוצע לתקן את סעיף 69 לחוק העיקרי, ולהוסיף לו את סעיף קטן (ב) המוצע, כדי להבטיח כי התשלום מקופות החולים, שהינו מעבר לתשלום עבור צריכה בפועל של שירותי בריאות בשנת 2020, יועבר לבתי החולים כאמור לטובת כיסוי גירעונותיהם, ולא לתאגיד הבריאות; ואולם, מוצע כי תשלומים ששילמה קופת החולים

לבית החולים בעד פעילות אשר בוצעה בידי תאגיד הבריאות עצמו, יועברו לתאגיד הבריאות.

כמו כן ומכיוון שתמונת הפגיעה בבתי החולים ותאגידי הבריאות הפועלים בתוכם כתוצאה מהתפרצות נגיף הקורונה עדיין אינה ברורה, מוצע להסמיך את השרים לקבוע, בצו, כי בית חולים יהיה רשאי להעביר לתאגיד בריאות תשלומים שהם מעבר לתשלום עבור הצריכה בפועל של שירותי בריאות בשנת 2019, בהתאם לכללים אחידים שייקבעו בצו, לאחר שנתנו לבתי החולים ולתאגידי הבריאות הזדמנות לטעון את טענותיהם.

סעיף 12

סעיף 70 לחוק העיקרי, בנוסחו כיום, קובע שבית חולים ציבורי כללי וקופת חולים רשאים לקבוע בהסכם בכתב ביניהם הסדר אחר להתחשבות בעד רכישת שירותי בריאות בבית החולים, ובלבד שההסכם ימלא אחר התנאים המפורטים באותו סעיף, ובכללם התנאי שלפיו תקופת ההסכם לא תעלה על שלוש שנים או תהיה עד תום התקופה שבה יחולו הוראות סימן א' לפרק ו' בחוק העיקרי, לפי המוקדם. מוצע לתקן את פסקה (4) לסעיף זה ולאפשר לקופות החולים ובתי החולים לחתום על הסכמים שתקופתם לא תהיה מעבר ליום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020). כמו כן מוצע לתקן את פסקה (7) לסעיף 70 לחוק העיקרי, ולקבוע כי סעיפים 62(ב), 69(ב) ו-71א המוצעים לחוק העיקרי, יתווספו לרשימת סעיפי החוק אשר קיימת לגביהם חובה שייכללו בהסכם שייחתם בין הצדדים.

סעיף 13

סעיף 71 לחוק העיקרי קובע מספר שירותי בריאות שמוחרגים מההסדר הקבוע בחוק. מוצע לתקן את הסעיף האמור ולהחריג מהסדר ההתחשבות גם שירותי אשפוז של חולים במחלקות קורונה ושירות בדיקות הקורונה הנעשות בבתי החולים, כך שבעבור שירותים אלו תשלם קופת חולים לבית החולים הציבורי הכללי מחיר מלא בהתאם למפורסם במחירון משרד הבריאות.

8. סעיף 14

כאמור בשל התפשטות נגיף הקורונה חל שינוי משמעותי בצריכת שירותי הבריאות בבתי החולים הציבוריים הכלליים, הכולל ירידה בפעילות האלקטיבית של בתי החולים לצד פעילות רפואה דחופה (מיון) ופעילויות נוספות, ועלייה באשפוז מטופלים שהם חולי קורונה. שינוי זה גורם לחוסר ודאות במערכת הבריאות ובשל כך נדרש לייצר, ככל הניתן, ודאות והגנה על האיתנות הפיננסית של הגופים השונים הפועלים בה. לשם כך מוצע להוסיף לחוק העיקרי את סעיף 71א המוצע, שעניינו "הוראות נוספות לעניין תשלום בעד שירותי בריאות בשנת 2020", ולקבוע בו, בנוסף לרצפות הצריכה הרגילות, הבטחת הכנסה לבתי החולים הציבוריים הכלליים, ובכלל זה בית החולים באשדוד, של 100% לפחות מסך ההתחשבות הכוללת לשנת 2019, לרבות בעבור שירותי רפואה דחופה (מיון) ושירותי בריאות השן. מנגד מוצע להבטיח לקופות החולים שסך ההוצאה הכוללת של כל קופה, לפי העניין, בשנת 2020, לא יעלה על 101.5% מההוצאה שלה בשנת 2019 בעבור השירותים כאמור.

כמו כן, על מנת לשמר את התמריץ הכלכלי הקיים היום לקופת החולים לפתח

ולהרחיב שירותים תחליפיים לחדר מיון, מוצע לאפשר לשרים, במידת הצורך, להחריג בצו את שירותי רפואה דחופה (מיון) לעניין סכום התשלום המזערי לשנת 2020 וסכום התשלום המרבי לשנת 2020. בנוסף, מוצע לקבוע כי במקרה שבו סירב בית חולים ציבורי כללי לספק לקופת חולים שירותי בריאות, רשאים השרים, לאחר שנתנו לבית החולים ולקופת החולים הזדמנות לטעון את טענותיהם, להורות כי קופת החולים לא תחויב בתשלום התשלום המזערי לשנת 2020 לאותו בית חולים .

סעיפים 15 עד 19

מוצע לקבוע כי גם לעניין בבתי חולים פסיכיאטריים יוארך ההסדר הקיים לשנת 2020 וייקבעו סכום תשלום מזערי וסכום תשלום מרבי לשנת 2020.

הצעת חוק הגנת הצרכן (תיקון מס'...) (מאגר צרכנים להגבלת שיחות שיווק מרחוק), התש"פ – 2020.

הוספת סעיפים 16 ב 22. בחוק הגנת הצרכן, התשמ"א-1981⁵ (להלן – החוק העיקרי) אחרי סעיף 16א יבוא:

16-ג
"הקמת מאגר" אל 16.ב. (א) הרשות תקים ותנהל מאגר של מספרי טלפון של צרכנים, המעוניינים לתקשרו אלי" וניהולו להגביל שיחות שיווק מרחוק מאת עוסקים או מי מטעמם, כאמור בסעיף 16ג; המאגר ייקרא מאגר "אל תתקשרו אלי".

(ב) צרכן רשאי לבקש לכלול במאגר "אל תתקשרו אלי" מספר טלפון אחד או יותר, ורשאי הוא, בכל עת, לבקש להסיר את המספר כאמור מהמאגר.

(ג) השר, בהתייעצות עם שר המשפטים, רשאי לקבוע הוראות בנוגע להקמת המאגר ולניהולו, לרבות בעניין אבטחת מידע, בעניין הבקשה להירשם במאגר או להסרה ממנו וכן בעניין בירור מידע המצוי במאגר, בשים לב לזהות מבקש המידע.

(ד) השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאי לקבוע אגרה בעד הטיפול בבקשה לקבלת מידע ממאגר "אל תתקשרו אלי" ובכלל זה לקבוע את שיעור האגרה, אופן ומועד תשלומה, הצמדתה ודרכי גבייתה.

⁵ ס"ח התשמ"א עמ', 248; התשע"ח, עמ' 748.

איסור על שיחת 16ג. (א) עוסק או מי מטעמו, לא יפנה שיווק מרחוק למספר טלפון הרשום במאגר "אל תתקשרו אלי"

(א) עוסק או מי מטעמו, לא יפנה בשיחת שיווק מרחוק כהגדרתו בסעיף 14ג(ו), לצרכן אשר מספר הטלפון שלו רשום במאגר "אל תתקשרו אלי" לרבות במטרה לשכנעו להסיר את מספר הטלפון שלו מהמאגר.

(ב) הופיע מספר טלפון במאגר "אל תתקשרו אלי", חזקה כי הצרכן סרב לקבל שיחת שיווק מרחוק למספר הטלפון האמור.

(ג) ביקש עוסק לפנות לצרכן בשיחת שיווק מרחוק, יודא שמספר הטלפון שאליו הוא מבקש לפנות אינו מופיע במאגר "אל תתקשרו אלי"; חובה זו תחול גם על עוסק הפונה בשיחת שיווק מרחוק מטעם עוסק שבשמו נעשית השיחה, אלא אם כן יוכיח כי העוסק שבשמו היא נעשתה קיים את החובה כאמור.

(ד) ביצע עוסק שיחת שיווק מרחוק מטעם עוסק שבשמו נעשתה השיחה, למספר טלפון המופיע במאגר "אל תתקשרו אלי", יראו את השיחה כאילו נעשתה גם בידי העוסק שבשמו היא נעשתה.

(ה) השר רשאי לקבוע מקרים, נסיבות וסוגי עסקאות שהוראות סעיף זה לא יחולו עליהם.

”צו מינהלי להפסקת 1ג21. (א) היה לממונה יסוד סביר להניח הפרה שעוסק מפר את ההוראות לפי החוק באופן העלול לפגוע בשיקול הדעת של הצרכן בביצוע עסקה או העלול לנצל מאפיינים ייחודיים של הצרכן, או כאשר ההפרה נוגעת למספר רב של צרכנים או כשההפרה עלולה להסב נזק משמעותי לצרכנים, רשאי הוא לצוות על העוסק להפסיק את ההפרה או לבצע פעולה הדרושה למניעת אותה הפרה, לתקנה ולהודיע לממונה על תיקון ההפרה, באופן, בתנאים ובמועדים שיקבעו בצו.

(ב) הממונה לא ייתן צו מנהלי כאמור בסעיף קטן (א) אלא לאחר שנתן לעוסק הזדמנות סבירה לטעון את טענותיו בכתב, בתוך שבעה ימי עסקים; סבר הממונה כי יהיה במתן הזדמנות לטעון טענות כאמור כדי לסכל את מטרת הוצאת הצו רשאי הוא לצוות כאמור בסעיף קטן (א) בטרם ניתנה לעוסק הזדמנות לטעון את טענותיו, ולא יהיה בכך כדי לפגוע בתוקף הצו; ואולם העוסק רשאי לטעון את טענותיו לפני הממונה, בכתב, כפי שיורה הממונה, בתוך שבעה ימי עסקים מיום הוצאת הצו.

(ג) תוקפו של צו כאמור בסעיף קטן (א) יהיה לתקופה שיורה הממונה ורשאי הוא להאריך לתקופות נוספות; הוכיח העוסק כי מילא את ההוראות הצו, יבטל הממונה את הצו.

תיקון סעיף 21 ת24 .24 בסעיף 21 לחוק העיקרי, בסעיף קטן (א), במקום ”21ב או 21ג” יבוא ”21ב, 21ג או 1ג21” והמילים ”המוסמך לדון בעבירה לפי חוק זה” – יימחקו.

תיקון סעיף 22 ת25 .25 בסעיף 22 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (ב), אחרי פסקה (א16) יבוא:

"(16ב) פנה בשיחת שיווק מרחוק למספר טלפון הרשום במאגר
"אל תתקשרו אלי", בניגוד להוראות סעיף 16ג;";

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא :

"(ג) (1) הפר עוסק צו מנהלי להפסקת הפרה כאמור
בסעיף 1ג21, רשאי הממונה להטיל עליו עיצום כספי
בסכום של פי שלושה מסך העיצום הכספי בשל ההפרה
שבשלה הוצא הצו.

(2) הוטל עיצום כספי בשל הפרה של צו מנהלי
להפסקת הפרה כאמור בפסקה (1), ייפסק מניין ימי
ההפרה הנמשכת של ההפרה שבשלה הוצא הצו ביום
שבו ניתן, ולא יוטל עיצום כספי בשל הפרה נמשכת של
הפרה זו על התקופה שלאחר מכן."

תיקון סעיף 23 .26 . בסעיף 23 לחוק העיקרי, בסעיף קטן (א), אחרי פסקה (א6) יבוא :

"(6ב) הפר צו מנהלי שניתן בהתאם להוראות סעיף 1ג21."

דברי הסבר

כללי

סעיף 3 לחוק הגנת הצרכן, התשמ"א-1981 (להלן – החוק), הקובע איסור על השפעה בלתי הוגנת, קובע כחזקה שביצוע פניות חוזרות ונשנות לצרכן או לבני משפחתו כדי לקשור עסקה, על אף שהביעו, במפורש או במשתמע, את רצונם כי העוסק יחדל מכך, תיחשב הפעלה של השפעה בלתי הוגנת אסורה. כך הדבר גם לגבי ניצול מוגבלות נפשית, שכלית או גופנית של צרכן, שהעוסק יודע, או היה עליו לדעת, על קיומה של מגבלות, או ניצול העובדה כי צרכן אינו יודע את השפה שבה נקשרה העסקה במידה מספקת לשם הבנת העסקה.

בנוסף, מסדיר החוק בסעיף 14ג(א) את חובות הגילוי בשלב השיווק מרחוק. שיווק מרחוק הוא בין השאר פניה של העוסק לצרכן באמצעות הטלפון וכן תקשורת אלקטרונית. מבחינת חובות הגילוי בשלב השיווק מרחוק דורש החוק כי בשלב השיחה ובטרם עשיית העסקה, העוסק יגלה לצרכן פרטים מהותיים בדבר העסקה, כגון: שמו ומספר זהותו, התכונות העיקריות של הנכס או השירות, מחיר הנכס או השירות, ותנאי התשלום האפשריים, המועד והדרך לאספקת הנכס או השירות, פרטים בדבר אחריות לנכס ופרטים בדבר זכות הצרכן לבטל את העסקה.

לצרכן שמבצע עסקת מכר מרחוק קיימת זכות על פי סעיף 14ג(ג) לחוק לבטל את העסקה בתוך 14 ימים מיום עשייתה, או מיום קבלת הפרטים המהותיים לעסקה בכתב, לפי המאוחר. כמו כן, ככל שמדובר באוכלוסייה מיוחדת, כגון קשישים, בעלי מוגבלויות ועולים חדשים, רשאים הצרכנים, לפי סעיף 14ג לחוק לבטל את העסקה שנעשתה בעקבות שיווק טלפוני, עד 4 חודשים מיום עשייתה כאמור.

בישראל התפתחה פרקטיקה של שיווק אגרסיבי באמצעות שיחות טלפון שבעקבותיהן מתבצעות עסקאות בסכומים גבוהים המגיעים לכדי מאות אלפי שקלים חדשים. השימוש בפרקטיקה זו בולטת במיוחד כלפי אוכלוסיות חלשות, כגון קשישים ועולים חדשים.

ההגנות שהחוק נותן היום מאפשרות אכיפה במקום שבו בוצעה פרקטיקה מטעה, או פרקטיקה שיש בה השפעה לא הוגנת, אלא שאכיפה של מעשים או של מחדלים מטעים או לא הוגנים מעוררות במקרים רבים קשיים ראייתיים, במיוחד כאשר השיחה הטלפונית לא הוקלטה (או שלא ניתן להשיג את ההקלטה), ושההוכחה לגבי תוכן השיחה היא מילה של הצרכן מול מילתו של העוסק.

זאת ועוד, ההוראה בחוק המאפשרת ביטול העסקה שנעשתה בעקבות שיווק טלפוני אינה פותרת את הבעיה המקדמית בשלב עשיית העסקה, שהיא שימוש בלחץ שיווקי והטעיה וכן הטרדת הצרכן בשיחות שיווק. לפיכך, מוצע בחוק זה לטפל בתופעת השיווק הטלפוני האגרסיבי וכן בשיווק הטלפוני המטריד בכך שיוטלו מגבלות על יכולתו של העוסק לפנות לצרכן בשיחת שיווק טלפונית.

יוער כי חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן – חוק התקשורת) קובע הגבלות לגבי הפצת דבר פרסומת באמצעות דואר אלקטרוני, מסרון, מערכת חיג אוטומטי ופקסימיליה. בחוק התקשורת נקבע כי אסור לשגר דבר פרסומת באמצעים אלה, בלא קבלת הסכמה מפורשת מראש של הנמען, למעט כאשר הנמען מסר פרטיו למפרסם

במהלך רכישה, הודע לו כי פרטים אלו ישמשו לצורך משלוח דבר פרסומת וניתנה לו אפשרות לסרב.

הוראות חוק התקשורת, אינן כוללות הגבלות על שיחות שיווק טלפוניות, לרבות שיחות בתקשורת אלקטרונית, שעליהן מבקש חוק זה לחול. בהוראות חוק התקשורת ישנו הסדר של "opt in" כלומר אסור לשלוח דבר פרסומת אלא אם הצרכן הסכים לכך מפורשות. ההסדר המוצע בהצעת החוק ביחס לשיחות שיווק טלפוניות, הינו הסדר של "opt out" ולפיו מותר לקיים שיחות שיווק טלפוניות, אלא אם כן צרכן סרב לכך באמצעות רישום אקטיבי למאגר "אל תתקשרו אלי".

עוסק שיבקש לקיים שיחת שיווק יצטרך לפנות לרשות להגנת הצרכן ולסחר הוגן (להלן – הרשות), בבקשה לבדוק האם מספר טלפון מסוים מצוי במאגר. ככל שמספר הטלפון מצוי במאגר, אסור לעוסק לבצע שיחת שיווק למספר זה. עוסק יהיה רשאי לפנות בשיחות שיווק אך ורק למספרי הטלפון שאינם מצויים במאגר.

עוד יוער כי סימן ב' לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 עוסק בדיוור ישיר שהוא פנייה אישית לאדם בהתבסס על השתייכותו לקבוצת אוכלוסייה, שנקבעה על פי אפיון אחד או יותר של בני אדם ששמותיהם כלולים במאגר מידע. הסימן האמור דן במערכת היחסים בין אדם לבין בעל מאגר מידע או בעל מאגר מידע המשמש לשירותי דיוור ישיר ולפיו אדם יכול לפנות לבעל המאגר בבקשה למחוק אותו מהמאגר או לא למסור מידע הנוגע אליו. לעומת זאת הצעת החוק דנה בחובה לבדוק במאגר "אל תתקשרו אלי" אשר תקים ותנהל הרשות, אם מספר טלפון שאליו מבקשים לקיים שיחת שיווק מצוי במאגר. לפיכך, צרכן שירשום את מספר הטלפון שלו במאגר "אל תתקשרו אלי", לא יצטרך לפנות על פי חוק הגנת הפרטיות לבעל המאגר כדי ששמו יוסר מן המאגר ועצם רישומו במאגר "אל תתקשרו אלי", מהווה איסור מוחלט לקיים אליו שיחות שיווק. יחד עם זאת, הוראות הסימן עומדות בעינין ככל שצרכן לא רשם את מספר הטלפון שלו במאגר "אל תתקשרו אלי".

סעיף 1

לסעיף 16ב המוצע

מוצע לקבוע כי הרשות תקים ותנהל מאגר של מספרי טלפון של צרכנים. מאגר זה יקרא "מאגר אל תתקשרו אלי". צרכן יהיה רשאי לבקש לכלול במאגר זה מספר טלפון אחד או יותר ורשאי הוא בכל עת לבקש להסיר את המספר מהמאגר.

מוצע לקבוע כי שר הכלכלה והתעשייה (להלן – השר), בהתייעצות עם שר המשפטים, רשאי לקבוע הוראות בנוגע להקמה ולניהול של המאגר, לרבות בעניין אבטחת מידע ובעניין דרכי הפנייה להירשם למאגר או להיגרע ממנו. כמו כן השר רשאי לקבוע הוראות הנוגעות לעצם בירור מידע המצוי במאגר בידי עוסקים, לרבות תנאי סף להגשת בקשה לבירור (למשל שיהיה ח"פ או עוסק מורשה).

עוד מוצע לקבוע כי השר רשאי, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת לקבוע אגרה בעד הטיפול בבקשה לקבלת מידע ממאגר "אל תתקשרו אלי" ובכלל זה לקבוע את שיעור האגרה, אופן ומועד תשלומה, הצמדתה ודרכי גבייתה.

לסעיף 16 המוצע

מוצע לקבוע כי עוסק או מי מטעמו לא יפנה בשיחת שיווק מרחוק לצרכן אשר מספר טלפון שלו רשום במאגר "אל תתקשרו אליי", לרבות במטרה לשכנעו להסיר את מספר הטלפון שלו מהמאגר.

שיווק מרחוק מוגדר בסעיף 14ג(ו) לחוק כך :

"פניה של עוסק לצרכן באמצעות דואר, טלפון, רדיו, טלוויזיה, תקשורת אלקטרונית מכל סוג שהוא, פקסימיליה, פרסום קטלוגים או מודעות או באמצעי כיוצא באלה, במטרה להתקשר בעסקה שלא בנוכחות משותפת של הצדדים, אלא באחד האמצעים האמורים".
עניינה של הצעת החוק הוא אך ורק בשיחת שיווק מרחוק באמצעות מספר טלפון, לרבות בדרך של תקשורת אלקטרונית וכאשר אין נוכחות פיזית של הצדדים לעסקה. מוצע לקבוע כי אם מספר הטלפון של הצרכן הופיע במאגר "אל תתקשרו אליי", חזקה כי הצרכן סרב לקבל שיחת שיווק מרחוק למספר הטלפון האמור.

עוסק המבקש לקיים שיחת שיווק מרחוק יצטרך לבקש מהרשות לבדוק, במאגר אל תתקשרו אלי האם מספר הטלפון שאליהם מבקש לקיים שיחות שיווק רשומים במאגר. חובה זו תחול אף על עוסק הפועל מטעמו של עוסק שבשמו מבוצעת שיחת השיווק מרחוק, אלא אם כן הוכיח כי העוסק שבשמו מבוצעת שיחת השיווק בדק כי מספרי הטלפון אינם רשומים במאגר "אל תתקשרו אליי". כלומר החובה לוודא כי מספר טלפון אינו רשום במאגר מוטלת כמובן על העוסק שבשמו מבוצעת שיחת השיווק, עם זאת מובהר בהצעת החוק כי חובה זו תחול אף על העוסק שנשכר מטעם העוסק שבשמו מבוצעת שיחת השיווק. כלומר העובדה כי עוסק זה נשכר בשם עוסק אחר לבצע שיחות שיווק לצרכנים אינה פוטרת אותו מהחובה לבדוק את המאגר, בטרם יבצע את אותן שיחות. ככל שבוצעה שיחת שיווק למספר טלפון שרשום במאגר יחשבו כמפריים שני העוסקים האמורים – העוסק שביצע בפועל את השיחה ושנשכר לצורך כך והעוסק שבשמו בוצעה שיחת השיווק, אלא אם כן, יוכיח העוסק שפעל מטעם עוסק אחר, כי הסתמך על מצג העוסק שבשמו בוצעה שיחת השיווק ולפיו מספרי הטלפון שנמסרו לו נבדקו על ידו במאגר ונמצא כי אינם רשומים בו. במקרה בו יוכח כי העוסק שנשכר לביצוע שיחות שיווק הסתמך על מצג כאמור, הוא לא ייחשב כמפר אלא רק העוסק שבשמו בוצעה שיחת השיווק.

כמו כן, מוצע לקבוע כי אם בוצעה שיחת שיווק מרחוק למספר המופיע במאגר, על ידי עוסק הפועל מטעם עוסק שבשמו נעשית אותה שיחה, יראו את שיחת השיווק מרחוק כאילו נעשתה גם על ידי העוסק שבשמו נעשתה השיחה. כלומר ככל שהועסק אינו מבצע בעצמו שיחות שיווק, אלא שוכר עוסק מטעמו לבצע בשמו שיחות שיווק, מבקשת הצעת החוק להבהיר כי העוסק שבשמו בוצעה שיחת השיווק הוא האחראי לאותה שיחת שיווק גם אם היא מבוצעת בידי אחר הפועל מטעמו, ורואים אותו כמי שביצע את שיחת השיווק עצמה.

עוד מוצע להסמיך את השר לקבוע מקרים, נסיבות וסוגי עסקאות שהוראות הסעיף לא יחולו עליהם, כלומר מקרים שבהם העוסק לא יהיה מחויב לבדוק במאגר האם מספר טלפון מסוים רשום בו. במסגרת זאת ייבחן הצורך לבצע החרגות כדוגמת שיחת שיווק

ללקוח של עוסק במסגרת עסקה מתמשכת ובלבד ששיחת השיווק היא בעניין הקשור לעסקה, לרבות הצעה לשנות את תנאי אותה עסקה, או מקום שבו מדובר בשיחת שיווק שבאה בעקבות בקשה של הצרכן כי העוסק יחזור אליו.

סעיף 2

לסעיף 1ג21 המוצע

מוצע להקנות לממונה על הגנת הצרכן והסחר ההוגן (להלן – הממונה) סמכות לתת צו מינהלי להפסקת הפרה. במסגרת צו זה רשאי יהיה הממונה להורות לעוסק להפסיק הפרה של ההוראות לפי החוק או לבצע פעולה הדרושה למניעת הפרה, לתקנה ולהודיע לממונה על תיקון ההפרה באופן ובתנאים שיקבע בצו. כיום יש לממונה סמכות להוציא שני צווים מנהליים שהם ייחודיים להפרת סעיפים מסוימים - צו מנהלי לשמירת טובין שאינם מסומנים במקום העסק (סעיף 21 לחוק) וצו מנהלי להפסקה או למניעה של הפעלת השפעה בלתי הוגנת (סעיף 21 לחוק). הצו המנהלי המוצע להפסקת הפרה הוא צו כללי אשר יחול על כל הפרה של הוראה מהוראות החוק.

לממונה סמכות להטיל עיצומים כספיים מקום בו הפר עוסק הוראה מהוראות החוק. עם זאת, לצורך הגנה על אינטרס הצרכן נדרש במקרים מסוימים להוציא צו מנהלי מיידי להפסקה של הפרה כגון, הפסקה של פרסום מטעה, שכן עד הטלת עיצום כספי, בהתחשב בפרק הזמן העומד לזכות העוסק להשמיע טענותיו, ממשיכה ההפרה להתבצע וצרכנים נפגעים ממעשה ההפרה.

מוצע לקבוע כי צו מנהלי להפסקת הפרה יינתן רק אם ההפרה היא כזו העלולה לפגוע בשיקול הדעת של צרכן בביצוע העסקה, מנצלת מאפיינים ייחודיים של הצרכן, נוגעת למספר רב של צרכנים או עלולה להסב נזק משמעותי לצרכנים.

מוצע לקבוע כי הצו המנהלי ינתן לאחר מתן הזדמנות לעוסק לטעון את טענותיו בכתב בתוך שבעה ימי עסקים. יחד עם זאת, מוצע לקבוע כי אם סבר הממונה כי מתן זכות שימוע לפני הוצאת הצו עלולה לסכל את מטרת הצו, שהיא הפסקת ההפרה באופן מיידי, הוא רשאי להוציא את הצו בלא הליך שימוע, ואולם לעוסק תהיה זכות לטעון טענותיו לאחר הוצאת הצו בתוך שבעה ימי עסקים.

מוצע לקבוע כי תוקפו של הצו יהיה לתקופה שיורה הממונה והוא יהיה רשאי להאריכו לתקופות נוספות. אם יוכיח העוסק כי מילא את הוראות הצו, יבטל הממונה את הצו.

סעיף 3

מוצע לתקן את סעיף 21 לחוק, שעניינו בקשה לביטול צו מינהלי על ידי בית המשפט ולאפשר למי שרואה את עצמו נפגע על ידי צו שהוצא גם לפי סעיף 1ג21 להגיש לבית משפט השלום בקשה לביטולו בהתאם להוראות סעיף 21, כפי שנקבע לגבי הצווים המנהליים האחרים הקיימים בחוק, כאמור לעיל. בנוסף, מוצע לתקן את הסעיף ולא להסמיך דווקא את בית משפט שלום המוסמך לדון בעבירה וזאת במטרה לבטל את הזיקה בין בקשה לביטול צו מנהלי לבין הליך פלילי. יודגש כי ייתכן שההפרה שבשלה הוצא צו מנהלי להפסקת הפרה אינה נחשבת כלל עבירה פלילית לפי החוק (לא כל ההפרות בחוק הן גם עבירות פליליות) ועל כן מוצע כאמור לנתק את הזיקה בין עניין הסמכות המקומית ובין ההליך הפלילי, קרי להוראות לפי סעיף 6 לחוק סדר הדין הפלילי, התשמ"ב – 1982.

סעיף 4

מוצע לתקן את סעיף 22 לחוק ולהוסיף למדרג הגבוה של העיצומים הכספיים שבסעיף 22ג(ב), עיצום כספי בשל פנייה בשיחת שיווק מרחוק למספר טלפון הרשום במאגר "אל תתקשרו אלי", בניגוד להוראות סעיף 16ג.

כמו כן, מוצע להוסיף סעיף עיצום עצמאי הנוגע להפרת הצו המנהלי להפסקת הפרה, במקרה שבו העוסק לא הפסיק את ההפרה, לא תיקן אותה או לא פעל בהתאם להוראות הממונה לפי הצו. גובה העיצום יהיה פי שלושה מסך העיצום הכספי בשל ההפרה שבשלה הוצא הצו המנהלי, שכן גובה העיצום צריך לשקף את חומרת ההפרה שהיא הפרת ציווי ספציפי להימנע מהפרה באופן מידי או בתוך פרק זמן שיקבע.

בנוסף, כדי למנוע מצב שבו ניתן יהיה להטיל עיצום כספי כפול בשל אותה פעולה שביצע העוסק – עיצום בשל ההפרה שבשלה ניתן הצו המנהלי וכן עיצום כספי על הפרת הצו המנהלי להפסקת אותה ההפרה, מוצע לקבוע כי אם עוסק הפר את החוק וממשיך בהפרה, והוטל עליו עיצום כספי על הפרה נמשכת, הרי שמיום מתן הצו המינהלי להפסקת הפרה בידי הממונה, יופסק העיצום הכספי בשל ההפרה הנמשכת של אותה הוראה שבשלה הוצא הצו, ממועד הוצאת הצו, ויוטל עיצום כספי בשל הפרת הצו המנהלי בלבד. יודגש כי האמור בסעיף המוצע אינו מונע הטלת עיצום כספי בשל התמשכות הפרת הצו המנהלי להפסקת הפרה. במקרה זה יחולו הכללים הרגילים של הפרה נמשכת או הפרה חוזרת, כאמור בחוק.

סעיף 5

מוצע לתקן את סעיף 23 לחוק, סעיף העונשין, ולקבוע עבירה פלילית גם על הפרת צו מנהלי להפסקת הפרה שניתן לפי סעיף 121ג.