



מזכירות הממשלה

## פרוטוקול

ועדת שרים להתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו  
יום שלישי, כ"ה בתשרי התשפ"א - 13 באוקטובר 2020  
(בשעה 17:20 - בוועידה חזותית - ZOOM)

נכחו השרים: בנימין נתניהו - ראש הממשלה - יושב ראש, בנימין גנץ, יולי אדלשטיין, אמיר אוחנה, גבי אשכנזי, אריה מכלוף דרעי, מירב כהן, ישראל כ"ץ, אבי ניסנקורן, עמיר פרץ, מירי רגב, יזהר שי

כן נכחו:

|                   |   |                                      |
|-------------------|---|--------------------------------------|
| יובל שטייניץ      | - | שר האנרגיה                           |
| יואב גלנט         | - | שר החינוך                            |
| איציק שמולי       | - | שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים |
| יואב קיש          | - | סגן השר במשרד הבריאות                |
| אביחי מנדלבליט    | - | היועץ המשפטי לממשלה                  |
| גיל אבראל         | - | המטה לביטחון לאומי                   |
| משה אדרי          | - | עוזר שר הביטחון להתגוננות            |
| ניצב אמנון אלקלעי | - | ראש אג"מ, משטרת ישראל                |
| חיים ביבס         | - | יושב ראש מרכז השלטון המקומי          |
| שרון אלרעי פרייס  | - | ממלאת מקום ראש שירותי בריאות הציבור  |
| ינון אשכנזי       | - | האוניברסיטה העברית                   |
| מורן בונפיל       | - | מזכירות הממשלה                       |
| תא"ל אבי בלוט     | - | המזכיר הצבאי לראש הממשלה             |
| רן בליצר          | - | יועץ לראש הממשלה                     |
| איתן בן דוד       | - | המטה לביטחון לאומי                   |
| מאיר בן שבת       | - | ראש המטה לביטחון לאומי               |
| הוד בצר           | - | ראש הסגל, לשכת ראש הממשלה החליפי     |
| אתי ברנט          | - | סגנית מזכיר הממשלה                   |
| עידו גבאי         | - | המטה לביטחון לאומי                   |
| אלוף אורי גורדין  | - | מפקד פיקוד העורף                     |
| פרופ' רוני גמזו   | - | מנהל "מגן ישראל"                     |
| יוגב גרדוס        | - | מ"מ הממונה על התקציבים, משרד האוצר   |

|   |  |   |                 |
|---|--|---|-----------------|
| - | המשנה למנהל הכללי, משרד הבריאות            | - | איתמר גרוטו     |
| - | הכלכלנית הראשית, משרד האוצר                | - | שירה גרינברג    |
| - | מכון ויצמן                                 | - | אלי וקסמן       |
| - | סגן הרמטכ"ל                                | - | אלוף אייל זמיר  |
| - | ראש הסגל, לשכת ראש הממשלה                  | - | אשר חיון        |
| - | יושב ראש מרכז המועצות האזוריות             | - | ישי חגיגי       |
| - | יועץ למנהל "מגן ישראל"                     | - | יורם חמו        |
| - | סגנית מזכיר הממשלה                         | - | סימה טוקטלי     |
| - | מנהל רשות המיסים                           | - | ערן יעקב        |
| - | יועץ השר לביטחון הפנים לענייני חרדים       | - | אריק יקואל      |
| - | נגיד בנק ישראל                             | - | אמיר ירון       |
| - | ממלא מקום מפכ"ל משטרת ישראל                | - | ניצב מוטי כהן   |
| - | דוברת ראש הממשלה                           | - | שיר כהן         |
| - | ראש המטה הכלכלי, לשכת שר האוצר             | - | תמיר כהן        |
| - | המטה לביטחון לאומי                         | - | מרדכי כהנא      |
| - | ראש מטה של מנהל "מגן ישראל"                | - | תומר לוטן       |
| - | המנהל הכללי, משרד הבריאות                  | - | חזי לוי         |
| - | ראש פרויקט "אבות ואימהות"                  | - | נמרוד מימון     |
| - | היועץ המשפטי, משרד האוצר                   | - | אסי מסינג       |
| - | יועץ קורונה לעניין המגזר החרדי             | - | רוני נומה       |
| - | המשנה ליועץ המשפטי לממשלה                  | - | רז נזרי         |
| - | מזכירות הממשלה                             | - | פנינה נס        |
| - | יועץ קורונה לעניין המגזר הערבי             | - | איימן סייף      |
| - | המטה לביטחון לאומי                         | - | יגאל סלוביק     |
| - | יועצת ראש הממשלה                           | - | לימור סממיאן    |
| - | המטה לביטחון לאומי                         | - | רני פלד         |
| - | משרד ראש הממשלה                            | - | ליאור פרבר      |
| - | ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה     | - | רון פרץ         |
| - | לשכת שר הבריאות                            | - | קובי צורף       |
| - | הוועדה המייעצת של המטה לביטחון לאומי       | - | ניצה קלינר-קסיר |
| - | היועץ המשפטי, משרד הבריאות                 | - | אורי שוורץ      |
| - | ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראש הממשלה | - | אבי שמחון       |

|   |               |   |             |
|---|---------------|---|-------------|
| - | קצרנית הממשלה | - | רחל שפירא   |
| - | קצרן הממשלה   | - | איתמר דרזנר |

|   |                     |   |             |
|---|---------------------|---|-------------|
| - | מזכיר הממשלה        | - | צחי ברוורמן |
| - | המשנה למזכיר הממשלה | - | ליאור נתן   |

|   | סדר היום : |
|---|------------|
| תמונת מצב התחלואה ותחזיות המשך בעקבות הסגר  | קור/49.    |
| דיון בתוכנית היציאה מהסגר (מדדי ניהוג ובקרה, שלבים)   | קור/50.    |
| תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 2), התשפ"א-2020                    | קור/51.    |
| תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון)(תיקון מס' 2), התשפ"א-2020             | קור/52.    |
| תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך), (תיקון מס' 3), התשפ"א-2020 | קור/53.    |
| תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות)(תיקון מס' 2), התשפ"א-2020              | קור/54.    |
| תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות בתחום התחבורה) (תיקון מס' 2), התשפ"א-2020                     | קור/55.    |
| הקמת מפקדה משימתית לקטיעת שרשרת ההדבקה  | קור/56.    |

קור/49.

תמונת מצב התחלואה ותחזיות המשך בעקבות הסגר

ראש הממשלה פותח ומציין את חשיבות הדיון שיתקיים היום ואשר מתוכנן להימשך גם ביום חמישי הקרוב בשל החלטות שיש לקבל בעניין החזרה הדרגתית של המשק ומערכת החינוך לשגרה תחת הגבלות בצל תחלואת הקורונה. תוכנית היציאה מן הסגר צריכה להיעשות בכפוף לביצוע התאמות נדרשות ובהתאם ליעדים הבריאותיים ומקדמי ההדבקה שייקבעו.

ראש המטה לביטחון לאומי מציג את עיקרי תמונת המצב ומציין שהנתונים משקפים ירידה במספר החולים המאומתים, כלומר בשיעור החיוביים מסך הבדיקות שנעשות אשר מספרן בימים האחרונים ירד. מציין כי ישנה ירידה גם במספר החולים הקשים ובמספר המאושפזים. למרות הנתונים, מר בן שבת מסייג את התמונה ומסביר כי רמת התחלואה נותרה גבוהה ויעד של 2,000 מאומתים מדי יום לא יושג, לפי הערכות, לפני 20.10.2020, ולכן על הממשלה ועל ועדת השרים לאשר את התקנות אשר יובאו לאישור בעניין הארכת הגבלות תנועה, סגירת מערכת החינוך ומקומות עבודה שאינם חיוניים.

מנהל "מגן ישראל", פרופ' רוני גמזו, מציג נתונים על התפשטות התחלואה במגזרים השונים, תמונת מצב התחלואה בערים השונות (על פי מודל "הרמזור"), מקדם ההדבקה (R) וצפי הימים הנדרשים להקטנת התחלואה בהתאם למקדם ההדבקה.

פרופ' גמזו מסביר את הירידה בהיקפי הבדיקות בשל ירידה בהיקפי התחלואה המשפיעה על הרצון של הציבור ללכת להיבדק.

היועץ לענייני קורונה, פרופ' ינון אשכנזי, מתייחס לנתונים המוצגים ומנתח את הנתונים ואת תחזיות המשך הנגזרות מהם.

(דברי הדוברים לוו במצגות הנמצאות בתיקי מזכירות הממשלה)

קור/50.

דיון בתוכנית היציאה מהסגר (מדדי ניהוג ובקרה, שלבים)

ראש המטה לביטחון לאומי, מר מאיר בן שבת, מציג מספר נתונים שאליהם יש להתייחס בעת הדיון על היציאה מהסגר:

- מספר המאומתים לאורך זמן (ללא ירידה במספר הבדיקות)
  - מקדם ההדבקה ( R )
  - מצב מערכת הבריאות
  - מוכנות מנגנון הקיטוע של שרשרת ההדבקה
  - לקחים מהיציאה מהסגר הקודם
- מר בן שבת מציין כי העיקרון המרכזי המנחה הוא חזרה מדורגת, מדודה ומבוקרת תוך שמירה על שולי ביטחון שימנעו איבוד שליטה תוך הקפדה על העקרונות הבאים :
- שקיפות ורתימת הציבור
  - ביצוע מוקפד
  - הערכת מצב לפני מעבר לשלב הבא
  - פשטות
  - בריאות הציבור מעל הכול
  - אכיפה נחושה וקפדנית
  - העמקת מעורבות הרשויות המקומיות
  - הענקת רשת ביטחון כלכלית
- מנהל "מגן ישראל", פרופ' רוני גמזו, וממלאת מקום ראש שירותי הבריאות לציבור במשרד הבריאות, גב' שרון אלרעי-פרייס, מציגים את עקרונות המתווה ההדרגתי להמשך מדיניות ההגבלות הכוללת :
- פתיחה מדורגת על פי שלבים שיוגדרו מראש (9 שלבים).
  - מעבר בין שלבים בהמתנה של שבועיים לפחות ובכפוף לעמידה במדדי התחלואה.
  - עצירה ועדכון צעדי המתווה במקרה של החמרת התחלואה.
  - הפעלת כלים דיפרנציאליים משלימים להמשך הידוק אזורי תחלואה חריפה תוך מתן תמיכה וסיוע בהתאם לצורך.

- שימוש בכלים משלימים להפחתת מקדם ההדבקה.
  - שימוש בכל תפוקת הבדיקות הקיימות במדינת ישראל.
- גבי אלרעי-פרייס מדגישה כי המתווה יופעל באופן דיפרנציאלי ובערים ואזורים בעלי תחלואה גבוהה יופעל אזור מוגבל מהודק.
- שר האוצר ונציגי משרדו מתייחסים ומציינים כי סגירת מקומות עבודה כמעט מכפילה את העלות הפוטנציאלית של הסגר וללא תועלת בריאותית משמעותית. הנציגים מציינים כי נדרש לפתוח באופן מיידי את מקומות העבודה שאינם מקבלים קהל ללא קשר לרמת התחלואה וכן לפתוח באופן מיידי את הגנים וכיתות הלימוד הנמוכות.
- המשנה לראש המל"ל, מר איתן בן דוד, מתייחס להמלצת הגופים והמשרדים על התוכנית ליציאה מהסגר ומציין כי המל"ל מתכלל את הנושא בשיתוף כל הגורמים והתוכנית תוצג לוועדת השרים בישיבתה הקרובה.
- (דברי הדוברים לוו במצגות הנמצאות בתיקי מזכירות הממשלה)
- מתקיים דיון בהשתתפות ראש הממשלה, ראש הממשלה החליפי, השרים יולי (יואל) אדלשטיין, יובל שטייניץ, מירי רגב, ישראל כ"ץ, גבי אשכנזי, מירב כהן, יזהר שי, אמיר אוחנה, איציק שמולי, יואב גלנט, עמיר פרץ, נציגי משרד האוצר ומשרד הבריאות, רוני גמזו והיועצים רן בליצר, ינון אשכנזי, ניצה קסיר ואלי וקסמן שבמסגרתו מתייחסים הדוברים, בין היתר, לנושאים הבאים:
- אסטרטגיית היציאה מהסגר
  - הארכת התקנות השונות (ראה להלן החלטות הוועדה בנושא)
  - פתיחת שדות התעופה
  - פתיחת מערכת החינוך
  - מעורבות הרשויות המקומיות

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 2), התשפ"א-2020

(הדיון בסעיף זה נערך במשולב עם הדיון בסעיף מס. קור/50)

(פה אחד)

**מחליטים:**

1. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 2), התשפ"א-2020 (להלן - התקנות), כמפורט בנוסח שלהלן.
2. להביא את התקנות לאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן - הוועדה) בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקנת התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התשפ"א-2020.
3. ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגשו לה התקנות – לפרסם את התקנות ברשומות.
4. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 264 מיום 26.7.2020, החלטה זו היא על דעת הממשלה.

להלן נוסח התקנות:

**תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש  
(הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 2),  
התשפ"א-2020**

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 8 ו-23 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התשפ"א-2020, באישור ועדת חוקה של הכנסת/ובהתאם לסעיף 4(ד)(2) לחוק מתקינה הממשלה תקנות אלה:

1. בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה), התשפ"א-2020 (להלן-התקנות העיקריות), בתקנה 13 במקום "עד יום כ"ו בתשרי התשפ"א (14 באוקטובר 2020)" יבוא "עד יום כ"ד חשוון התשפ"א (11 בנובמבר 2020)".

- תיקון  
תקנה 10
2. בתקנה 10 לתקנות העיקריות -
- (1) בפסקה (1), במקום "3(ב)(1)" יבוא "3(1)";
- (2) בפסקה (2), במקום "3(ב)(2)" יבוא "3(2)";
- (3) בפסקה (3), במקום "3(ב)(3)" יבוא "3(3)";
- (4) פסקה (4) – בטלה.
- תיקון  
התוספת  
השנייה
3. בתוספת השנייה לתקנות העיקריות, בתחום הפעילות שלצד הנושא "מגזר פיננסי", תחת הכותרת "שוק ההון"-
- (1) במקום פרט (6) יבוא:
- "(6) נותן שירותים פיננסיים לפי חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (שירותים פיננסיים מוסדרים), התשע"ו-2016 (להלן - חוק שירותים פיננסיים מוסדרים), לרבות תאגיד שעיסוקו במתן אשראי והיה זכאי לפטור מחובת רישיון למתן אשראי לפי תקנה 2 לתקנות הפיקוח על שירותים פיננסיים (שירותים פיננסיים מוסדרים) (פטור מחובת רישוי) (הוראת שעה), התשע"ט-2018";
- (2) במקום פרט (7) יבוא:
- "(7) מי שהגיש בקשה לקבלת רישיון כמפורט להלן, וטרם קיבל רישיון כאמור, ובלבד שהוא רשאי להמשיך בעיסוקו לפי סעיף 115 לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים מוסדרים, או לפי סעיף 25 לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (שירותים פיננסיים מוסדרים) (תיקון מס' 4), התשע"ז-2017, לפי העניין:



(א) בקשה לקבלת רישיון למתן אשראי כהגדרתו בסעיף 11א לחוק שירותים פיננסיים מוסדרים, שצבר האשראי שלו כהגדרתו בסעיף האמור, עולה על 200 מיליון שקלים חדשים, כשלעניין זה יראו כעומדים בתנאים האמורים גם כמה בעלי רישיונות למתן אשראי הנשלטים בידי אותו אדם ואשר סך כל צבר האשראי שלהם עולה על 200 מיליון שקלים חדשים;

(ב) בקשה לקבלת רישיון להפעלת מערכת לתיווך באשראי כהגדרתה בסעיף 25ז לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים מוסדרים, שצבר האשראי שלו, כהגדרתו בסעיף האמור, עולה על 200 מיליון שקלים חדשים;”

\_\_\_\_\_ ב \_\_\_\_\_ התשפ"א  
( \_\_\_\_\_ ב \_\_\_\_\_ 20 )

בנימין נתניהו  
ראש הממשלה

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון)(תיקון מס' 2), התשפ"א-2020

קור/52.

(הדיון בסעיף זה נערך במשולב עם הדיון בסעיף מס. קור/50)

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

1. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון)(תיקון

מס' 2), התשפ"א-2020 כמפורט בנוסח שלהלן.

2. להביא את התקנות לאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן - הוועדה) בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקנת התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020.
3. ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגשו לה התקנות – לפרסם את התקנות ברשומות.
4. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 264 מיום 26.7.2020, החלטה זו היא על דעת הממשלה.

להלן נוסח התקנות:

**תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש  
(הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון)(תיקון מס'**

**2), התשפ"א-2020**

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 8 ו-23 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, באישור ועדת חוקה של הכנסת/ ובהתאם לסעיף 4(ד)(2) לחוק מתקינה הממשלה תקנות אלה:

1. בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף תקנה 5 הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות במקומות עבודה)(תיקון) התשפ"א -2020, בתקנה 5-

(1) ברישה, במקום "עד יום כ"ו בתשרי התשפ"א (14 באוקטובר 2020)" נאמר "עד יום א' בחשוון התשפ"א (18 באוקטובר 2020)";

(2) בפסקה (1) במקום פסקת משנה (א) נאמר:

"(א) אחרי הגדרה מועצה דתית" נאמר:

"הממונה" – כל אחד מאלה, לפי העניין:

(1) לעניין משרד ממשלתי – נציב שירות המדינה;

(2) לעניין רשות מקומית – המנהל הכללי של משרד הפנים;

(3) לעניין מועצה דתית – המנהל הכללי של  
המשרד לשירותי דת;

(4) לעניין מוסד להשכלה גבוהה – יושב ראש  
הוועדה לתכנון ולתקצוב ויושב ראש  
המועצה להשכלה גבוהה;”

(3) בסופה יבוא -

”(3) בתקנה 10 -

(1) בפסקה 1, במקום ”(1)3” נאמר  
”(1)3(ב)”;

(2) בפסקה 2, במקום ”(2)3” נאמר  
”(2)3(ב)”;

(3) בפסקה 3, במקום ”(3)3” נאמר  
”(3)3(ב)”;

(4) בסופה נאמר –

”(4) מעסיק שאפשר כניסה של עובדים  
למקום העבודה או שהייה של עובדים  
במקום העבודה בניגוד לתקנה 3.”

\_\_\_\_\_ ב \_\_\_\_\_ התשפ”א

( \_\_\_\_\_ ב \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_\_ )

בנימין נתניהו  
ראש הממשלה

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת  
שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך), (תיקון מס' 3),  
התשפ”א-2020

קור/53.

(הדיון בסעיף זה נערך במשולב עם הדיון בסעיף מס. קור/50)

(פה אחד)

מחליטים:

1. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך), (תיקון מס' 3), התשפ"א-2020 (להלן - התקנות) בנוסח שלהלן.
2. להביא את התקנות לאישור ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת (להלן - ועדת החינוך), בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020.
3. ככל שלא תתקבל החלטה של ועדת החינוך בתוך 24 שעות מהמועד שהוגשו לה לעניין אישור התקנות - לפרסם את התקנות ברשומות.
4. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 264 מיום 26.7.2020, החלטה זו היא על דעת הממשלה.

להלן נוסח התקנות:

**טיוטת תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך) (תיקון מס' 3), התשפ"א-2020**

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4 ו-10 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן - החוק), ובאישור ועדה של הכנסת/ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק, מתקינה הממשלה תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 37 הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך), התש"ף-2020 בתקנה 37, במקום "כ"ו בתשרי התשפ"א (14 באוקטובר 2020)" יבוא "ל' בתשרי התשפ"א (18 באוקטובר 2020)".

ב \_\_\_\_\_ התשפ"א  
( \_\_\_\_\_ ב \_\_\_\_\_ 20)

בנימין נתניהו  
ראש הממשלה

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות)(תיקון מס' 2), התשפ"א-2020

(הדיון בסעיף זה נערך במשולב עם הדיון בסעיף מס. קור/50)

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

1. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות)(תיקון מס' 2), התשפ"א-2020 (להלן - התקנות) בנוסח שלהלן.

2. להביא את התקנות לאישור ועדת הכלכלה של הכנסת (להלן - ועדת הכלכלה) בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020.

3. ככל שלא תתקבל החלטה של ועדת הכלכלה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגשו לה לעניין אישור התקנות - לפרסם את התקנות ברשומות.

4. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 264 מיום 26.7.2020, החלטה זו היא על דעת הממשלה

להלן נוסח התקנות :

**טיוטת תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) (תיקון מס' 2), התשפ"א-2020**

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4 ו-12 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק האמור, מתקינה הממשלה תקנות אלה :

1. תיקון תקנה 41 בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות), התש"ף-2020, בתקנה 41, במקום "כ"ו בתשרי התשפ"א (14 באוקטובר 2020)" יבוא "כד' בחשוון התשפ"א (11 בנובמבר 2020)".

תחילה 2. תחילתן של תקנות אלה ביום כ"ז בתשרי התשפ"א  
(15 באוקטובר 2020).

ב \_\_\_\_\_ התשפ"א  
( \_\_\_\_\_ ב 2020 )

בנימין נתניהו  
ראש הממשלה

קור/55. תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות בתחום התחבורה) (תיקון מס' 2), התשפ"א-2020

(הדיון בסעיף זה נערך במשולב עם הדיון בסעיף מס. קור/50)

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

1. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות בתחום התחבורה) (תיקון מס' 2), התשפ"א-2020 (להלן - התקנות) בנוסח שלהלן.

2. להביא את התקנות לאישור ועדת הכלכלה של הכנסת (להלן - ועדת הכלכלה) בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020.

3. ככל שלא תתקבל החלטה של ועדת הכלכלה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגשו להן לעניין אישור התקנות - לפרסם את התקנות ברשומות.

4. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 264 מיום 26.7.2020, החלטה זו היא על דעת הממשלה.

להלן נוסח התקנות:

**טיוטת תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות בתחום התחבורה) (תיקון מס' 2), התשפ"א-2020**

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 8, 12, 23 עד 25 ו-27 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף קורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן - החוק) [באישור ועדת הכלכלה של הכנסת/ ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק], מתקינה הממשלה תקנות אלה:

תיקון 1. בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף תקנה 1 הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות בתחום התחבורה), התש"ף-2020 (להלן - התקנות העיקריות) בתקנה 1-

(1) לפני ההגדרה "אוטובוס" יבוא:

"אדם עם מוגבלות- כהגדרתו בסעיף 5 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998 ;

(2) בהגדרה "אנשים הגרים באותו מקום", במקום "במקום שהייה קבוע אחר" יבוא "במקום שהייה קבוע אחד";

(3) אחרי ההגדרה "אנשים הגרים באותו מקום" יבוא:

"בעל היתר"- בעל היתר להפעלת מסילת ברזל מקומית כמשמעותו בפקודת מסילות הברזל";

(4) במקום ההגדרה "הסעה מיוחדת" יבוא:

"הסעה מיוחדת", "רכבת ארצית" ו- "רכבת מקומית"- כהגדרתן בהגדרה "תחבורה יבשתית" שבחוק;

(5) בהגדרה "כרמלית", במקום "הרכבת התת-קרקעית" יבוא "הרכבל התת-קרקעי";

(6) בהגדרה "מפעיל כלי תחבורה יבשתית"-

(א) במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) מפעיל מסילת ברזל ארצית";

(ב) במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) בעל היתר";

(7) אחרי ההגדרה "מפעיל כלי תחבורה יבשתית" יבוא:

"מפעיל מסילת ברזל ארצית- כמשמעותו בפקודת מסילות הברזל";

(8) בהגדרה "מפעיל תחנת תחבורה יבשתית", בפסקה (1) במקום "להפעלת קווי השירות באוטובוסים" יבוא "לשם הפעלת קווי השירות באוטובוסים ובכלל זה מכירת כרטיסים והפעלת עמדות מודיעין";

(9) במקום ההגדרה "קו שירות לאוטובוסים" יבוא:

"קו שירות לאוטובוסים"- מסלול הסעה של אוטובוס ציבורי, שבו כל נוסע משלם בנפרד, שקבועות בו תחנות להעלאת נוסעים ולהורדתם, כפי שנקבע ברישיון הקו";

(10) ההגדרות "רכבת ארצית" ו- "רכבת מקומית"- יימחקו.

תיקון  
תקנה 2

2. בתקנה 2 לתקנות העיקריות-

(1) אחרי "יינתנו הוראות" יבוא "לבעלי רישיונות להפעלת קווי שירות, למפעיל מסילת הברזל הארצית ולבעל היתר";

(2) במקום "בשים לב, בין השאר, למניעת הדבקה" יבוא "לשם מניעת הדבקה";

(3) במקום "לפריסה הגאוגרפית שבהם" יבוא "ובשים לב, בין השאר לפריסה הגאוגרפית שבה".

תיקון  
תקנה 4

3. בתקנה 4 לתקנות העיקריות-

(1) בפסקה (1), אחרי "לרשות המקומית" יבוא "שבתחומה ממוקמת התחנה";

(2) בפסקה (8), אחרי "אלא אם כן הנוסעים" יבוא "במעלית".

תיקון  
תקנה 7

4. בתקנה 7 לתקנות העיקריות-



(1) בתקנת משנה (א)-

(א) במקום הרישה יבוא "מפעיל כלי תחבורה יבשתית ידאג לקיומן של ההוראות שלהלן:";

(ב) אחרי פסקה (1) יבוא:

"(א1) על אף האמור בפסקה (1), מצא המנהל לעניין מסילות הברזל, כי ביום מסוים עלה מספר הנוסעים ברכבת מקומית על 50% מקיבולת הנוסעים המרבית ברכבת המקומית, יורה לבעל ההיתר על ביצוע שינויים תפעוליים להפחתת קיבולת הנוסעים, ובכלל זה, הגדלת מספר הנסיעות או אי עצירה בתחנה מסוימת, אחת או יותר, לשם העלאת נוסעים או הורדתם, החל מהיום שלמחרת ולפרק הזמן שיורה לו ;

(ב1) הורה המנהל לעניין מסילות הברזל כאמור בפסקה (א1), יפרסמו בעל ההיתר ומשרד התחבורה והבטיחות בדרכים באתרי האינטרנט שלהם את ההוראה מיידית, ובעל ההיתר יציב שלטים בדבר ההוראה בתחנות הרכבת המקומית";

(ג) בפסקה (2), במקום "או הנהג ושני נוסעים אם אחד הנוסעים הוא אדם הצריך ליווי" יבוא "או אם אחד הנוסעים הוא אדם הצריך ליווי- הנהג ושני נוסעים";

(2) תקנת משנה (ב)- בטלה.

בתקנה 9 לתקנות העיקריות-

תיקון  
תקנה 9

(1) בתקנת משנה (א), אחרי "ברכבת ארצית" יבוא "ולא יתיר מפעיל מסילת ברזל ארצית נסיעתו של אדם";

(2) במקום תקנת משנה (ב), יבוא:

"(ב) שובר עלייה לרכבת יכלול מספר מזהה של הנוסע וכן תחנת מוצא, תחנת יעד, מועד ושעת נסיעה (להלן- שובר עלייה לרכבת); על אף האמור, שובר עלייה לרכבת שהונפק על ידי מפעיל מסילת ברזל ארצית, בנוכחות הנוסע ותוקפו עד שעה ממועד הנפקתו, לא יכלול מספר מזהה כאמור"

(3) בתקנת משנה (ד) -

(1) במקום "המנהל" יבוא "המנהל לענין מסילות הברזל";

(2) במקום "במשך שעה מהשעה" יבוא "במשך שעה לאחר השעה";

(4) בתקנת משנה (ה), במקום "האמורה להתקיים, בפרק זמן של פחות משלוש שעות באותו מסלול נסיעה" יבוא "האמורה להתקיים באותו מסלול נסיעה בפרק זמן של פחות משלוש שעות";

(5) בתקנת משנה (ו), לפני "מפעיל מסילת הברזל הארצית" יבוא "בלי לגרוע מהוראות לפי כל דין";

(6) תקנת משנה (ז) - בטלה .

6. תיקון תקנה 12 לתקנות העיקריות, -

(1) אחרי תקנת משנה (א) יבוא :

"(1א) מפעיל כלי תחבורה יבשתית יידע את הנוסעים באמצעות הדבקות מודעות בכלי התחבורה היבשתית בדבר חובת עטיית מסכה ובדבר חובת שמירת מרחק של שני מטרים בין אדם לאדם ככל האפשר".

(2) בתקנת משנה (ב), במקום "בתקנת משנה (א)" יבוא "בתקנות משנה (א) ו-(1א)".

7. תיקון תקנה 15 בשמירה על הוראות תקנות אלה" יבוא "אשר יסייעו תפקידם ליידע את הנוסעים ולהסב את תשומת ליבם בנוגע לחובת השמירה על הוראות תקנות אלה וכן ליידעם בדבר התפוסה המרבית בכלי התחבורה היבשתית".

8. תיקון תקנה 26 התשפ"א (15 באוקטובר 2020) "יבוא כ"ה בחשוון התשפ"א (12 בנובמבר 2020)"

9. תחילה של תקנות אלה ביום כ"ח בתשרי התשפ"א (16 באוקטובר 2020).

ב \_\_\_\_\_ התשפ"א  
( ב \_\_\_\_\_ ) (20 \_\_\_\_\_)

בנימין נתניהו  
ראש הממשלה

קור/56.

הקמת מפקדה משימתית לקטיעת שרשרת ההדבקה

ראש הממשלה החליפי ושר הביטחון מציג את הנושא.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

א. נוכח האתגרים הרבים העומדים בפני הממשלה בהתמודדות עם מגפת הקורונה והמשימות הרבות שלפתחה בעת הזו; לאור היכולות הייחודיות והמגוונות של צבא ההגנה לישראל ויתרונותיו היחסיים; בשים לב לזהירות הנדרשת במעורבות של גורמים צבאיים בממשקים עם אזרחים ותושבים ומכיוון שהממשלה מבקשת להעניק לרשויות המדינה את מרב הכלים לשם התמודדות עם המגפה והשלכותיה - לרשום את הודעת ראש הממשלה החליפי ושר הביטחון על הקמת מפקדה משימתית ייעודית בפיקוד העורף לסיוע למשרד הבריאות ועל פועלה עד כה ולקבוע כדלקמן:

1. בהתאם לסמכותו לפי סעיף 2(יא) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951 והאישורים שהוצאו מכוחו ומכוח סעיף 18 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948, הוקמה מפקדה משימתית ייעודית אשר פועלת לסייע למשרד הבריאות בקטיעת שרשרת ההדבקה ולשמירה על רמת תחלואה נמוכה לשם צמצום היקפי התחלואה בשל נגיף הקורונה (להלן: "המפקדה").

2. המפקדה פועלת בפיקודו של קצין צה"ל, בכפיפות ארגונית לפיקוד העורף ותחת הנחיה מקצועית של משרד הבריאות והמשל"ט לניהול המאבק הלאומי בנגיף הקורונה, שהוקם בהחלטת הממשלה מספר 171(קרנ/12) מיום 17.06.2020. במפקדה ישולב רופא בכיר מטעם שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות.

3. כלל פעילות המפקדה מהווה סיוע למשרד הבריאות, ומשרד הבריאות הוא הגורם המנחה המקצועי לפעולתה. המפקדה תפעל כגוף זמני, בהתאם למדיניות ולהוראות המקצועיות של משרד הבריאות וזאת עד לסיום פעילות המשליט או עד מועד מוקדם יותר לפי החלטת הממשלה.

4. הסיוע יינתן על-ידי חיילי צה"ל בשירות סדיר ובשירות מילואים פעיל, בכפוף למגבלות ולאילוצים הנובעים מצורכי הצבא וכן בהתאם למגבלת התקציב ומכסת כוח האדם שתיקבע בהתאם לאמור בסעיפים 9-11.

5. צבא הגנה לישראל יגיש לגורמי משרד הבריאות את הסיוע הדרוש מבלי לגרוע מסמכותם של בעלי התפקידים במשרד הבריאות. המפקדה תפעל תחת הנחיה מקצועית של משרד הבריאות בשילוב של חיילים, עובדים וגורמים נוספים מטעם משרד הבריאות, ללא שינוי בממשקי הכפיפות הבין-ארגוניים, כלומר חיילי צה"ל כפופים למפקדיהם, עובדי משרד הבריאות ויתר הגורמים מטעמו כפופים למשרד הבריאות.

6. תפקידי המפקדה בהפעלת מערך קטיעת שרשרת ההדבקה יהיו סיוע למשרד הבריאות, ככל שנדרש, כלהלן:

(א) **סיוע למערך נטילת הדגימות (דיגום):** הגדלת יכולות הדיגום וייעול תהליכי הדיגום, בין היתר באמצעות ויסות הדגימות עפ"י מדיניות של שירותי בריאות הציבור; סיוע בשינוע הדגימות; סיוע בהפעלת מערכי דגימות נייחים וניידים.

(ב) **סיוע למערך הבדיקות:** הגברת יכולת מערך המעבדות העוסקות בבדיקת הימצאות הנגיף בדגימות ומהירותו, בין היתר באמצעות סיוע באפיון צורכי המעבדות; סיוע בוויסות ציוד המעבדות; סיוע בוויסות הבדיקות בין המעבדות; סיוע לעבודת המעבדות והקצאת כוח אדם לשם כך; סיוע בהדרכות למעבדות בנושאים של ייעול תהליכים ככל שנדרש למשרד הבריאות.

(ג) **תפעול מערך תשאול לאיתור מגעים ומתן הודעה מתאימה לנדרשים בבידוד:** מערך התשאול יסייע בכוח אדם לשם ביצוע חקירות המגעים ובהכשרת המתחקרים (תחת הנחיה מקצועית ובפיקוח של משרד הבריאות) ככל שנדרש למשרד הבריאות בהתאם לסעיף 20ח לפקודת בריאות העם, ויהיה

אחראי לתפעול מערך מוקדי התחקור שיפעלו לפי הנחיה מקצועית של משרד הבריאות. כל המידע שיימסר למתחקרים במסגרת מערך התשאול ייאסף וישמר במערכות משרד הבריאות בלבד.

(ד) העברת התרעות על מוקדי התפרצות של נגיף הקורונה (לרבות באזור יהודה ושומרון) וסיוע למשרד הבריאות בגיבוש המלצות לטיפול במוקדים אלו.

(ה) **מערך בידוד החולים והנדרשים בבידוד** (בידוד ביתי ובידוד במקומות לבידוד מטעם המדינה): המשך הפעלת מתקני הבידוד במלוניות; פינוי חולים ונדרשים בבידוד למקומות הבידוד בהתאם להחלטת הגורם המוסמך; העברת מידע על אודות הנדרשים בבידוד לגופי האכיפה.

(ו) סיוע בחקירת נתונים הנוגעים לתחלואת הקורונה וסיוע בגיבוש המלצות לצמצום התפשטות התחלואה, למעט פרסום דוחות או נתונים; נתונים כאמור לא יכללו מידע מזהה אודות אדם.

(ז) גיבוש תמונת מצב בתחום קטיעת שרשרת ההדבקה לשם פעילות המפקדה.

(ח) סיוע למשרד הבריאות באמצעות גיבוש המלצות בתחום קטיעת שרשרת ההדבקה.

(ט) הסברה מלווה של כלל פעילות המפקדה ביחס לכל תחומי עיסוקה, בתיאום עם משרד הבריאות.

(י) הבטחת הרציפות התפקודית של מערך קטיעת שרשרת ההדבקה.

7. מובהר, כי בכל מקרה שבו נוצר קשר ישיר עם אזרח, חיילי צבא הגנה לישראל פועלים רק בהסכמתו וברצונו של האזרח ואינם מוסמכים להפעיל אמצעי כפייה. למען הסר ספק יובהר, כי אין בהחלטת ממשלה זו כדי להקנות לצבא הגנה לישראל או למי מחייליו סמכות כלפי אזרחים שלא הוקנתה להם בדין.

8. ככלל, במסגרת משימת הסיוע, המידע, כהגדרתו בחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981, וכן ידיעה על ענייניו הפרטיים של אדם - יישמרו במאגרי המידע של משרד הבריאות. כל גורם הפועל

במסגרת המפקדה, אזור או חייל, יהא רשאי לעיין רק במידע הנחוץ לו לשם ביצוע תפקידיו במפקדה, בהתאם להוראות כל דין ובפרט להוראות חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981, תקנות הגנת הפרטיות (אבטחת מידע), התשע"ז-2017 והוראות חוק זכויות החולה, התשנ"ו-1996.

9. בעלי תפקידים במפקדה יוכשרו בהתאם למתווה שיקבע משרד הבריאות, הן בנוגע להיבטים המקצועיים של תפקידם במפקדה והן בנוגע להיבטים שנוגעים להגנה על הפרטיות ולחובת השמירה על סודיות רפואית.

10. צה"ל ומשרד הבריאות יקבעו נוהלי עבודה משלימים למימוש תפקידי המפקדה כאמור בהחלטה זו.

## ב. משאבים ותקציב

11. משרד הבריאות יעמיד למשרד הביטחון את כלל המשאבים הנדרשים להקמת תשתית המפקדה והפעלתה בשלב הראשון – 53 מיליון ₪ ועוד 22 מיליון ₪ להקמת המבנים שבהם תשב המפקדה. התקציב להחלטה זו, שסכומו 75 מיליון ₪, יוקצה בשנת 2020 בהתאם לסעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה כנוסחו בחוק יסוד: משק המדינה (תיקון מס' 10 והוראת שעה לשנת 2020) (להלן – תיקון מס' 10) ולתוכנית המפורטת המעודכנת שאישרה הממשלה על פיו במסגרת החלטתה מס' 326 מיום 16.8.2020, שעניינה אישור עדכון התוכנית המפורטת בהתאם לחוק יסוד: משק המדינה (תיקון מס' 10 והוראת שעה לשנת 2020) (להלן – החלטה 326).

12. ההיקף התקציבי והיקף כוח האדם הדרוש בשנת 2020 ו-2021 להפעלת המפקדה מעבר לשלב הראשון ייקבע במשותף על ידי משרדי הביטחון, הבריאות והאוצר ויהיה מתוך המסגרות התקציביות לצורכי בריאות שאושרו בנספחים א' ו-ב' להחלטה 326 בהתאם לתיקון מס' 10 ולסעיף 17 לחוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, תשנ"ב-1992. התקציב לשנת התקציב הנוכחית ולשנת 2021 יועבר במלואו בהשתתפות על ידי משרד הבריאות למשרד הביטחון, באופן עיתי, בהתאם לצורכי המפקדה והתקדמות פעילותה, כפי שיתואם בין משרדי הבריאות, האוצר והביטחון.

13. לצורך הפעלת המפקדה, משרד הבריאות יממן את עלות כוח האדם כפי שתיקבע לפי סעיף 12 להחלטה זו. יובהר, כי תקני הקבע

הייעודיים שיוקצו לטובת הנושא הינם מתוך שיאי כוח האדם שנקבעו בהחלטת ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מס' ב/136 מיום 11 באוגוסט 2016.

#### ג. דיווחים

14. להטיל על שר הביטחון ועל שר הבריאות לדווח לוועדת השרים לעניין ההתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו (להלן: "קבינט הקורונה") אחת לחודש, או לבקשת קבינט הקורונה, על אודות פעילות המפקדה ליישום תפקידיה לפי החלטה זו, לרבות היקף כוח האדם הצבאי הפועל תחת המפקדה. דיווח ראשון כאמור יועבר בתוך עשרה ימים מיום קבלת החלטה זו.

15. החלטה זו והדיווחים שיועברו לוועדת השרים כאמור בסעיף קטן (14), יובאו לידיעת ועדת החוץ והביטחון של הכנסת.

הישיבה ננעלת