



- בלמס -

לשכת מדור תלונות ציבור ארצי היועץ המשפטי  
טלפון: 02-5426020  
פקס: 02-5898823  
ז' כסלו, תשפ"א , 23 נובמבר, 2020  
סימוכין: 65288720  
מס' תיק פניות (מש"י): 70402  
מס' חופש מידע 505/20

לכבוד  
עו"ד אלעד מן – עמותת הצלחה  
במייל [hatzlacha2008@gmail.com](mailto:hatzlacha2008@gmail.com)

שלום רב,

**הנדון:** בקשת חופש מידע 505/20 לקבלת מידע אודות משלחות משטרה מחו"ל שהגיעו להתארח בישראל  
בסימוכין ל: פנייתך מיום 16.6.20

1. בפנייתך שבסימוכין ביקשת לקבל מידע אודות משלחות משטרה מחו"ל שהגיעו להתארח ו/או סיורים ו/או פעילות משותפת עם משטרת ישראל בתקופה שבין השנים 2012-2020 לרבות תאריכי התחלה וסיום הסיורים/ביקורים. עוד ביקשת לקבל את פירוט ההכשרות וההרצאות שקיבלו משלחות או פרטים של גופי אכיפה מחו"ל לרבות עלויות בשנים 2012-2020, הכל כמפורט בבקשתך.
2. לאחר שבחנו את הבקשה ושקלנו את השיקולים הרלבנטיים החלטנו להיענות לבקשתך באופן חלקי.
3. משטרת ישראל מקיימת שיתופי פעולה מקצועיים עם מארג נרחב ורב היקף של גופי שיטור, אכיפה וביטחון בעולם ומהווה מוקד ידע והתמחות במגוון רחב של נושאים. בנוסף המשטרה חברה במספר אירגונים בינ"ל.
4. המשטרה מובילה מגוון פעילויות בזירה הבינ"ל ובכללן אירוח והוצאה של משלחות למפגשי עבודה, חשיפה לידע, תערוכות, כנסים שיח מקצועי וכיו"ב. כמו כן שותפה המשטרה לאירוח והוצאה של משלחות ולשת"פ מקצועי מטעם המשרד לבטי"פ, משה"ח, קהיליית המודיעין וגופי בטחון.
5. עוצמת המעורבות של המשטרה בתהליכי שת"פ ובפרט באירוח והוצאה של משלחות משתנה בהתאם לאינטרס הלאומי והארגוני, מדיניות, סדרי עדיפויות, אילוצים משאביים ומגוון שיקולים מקצועיים ונעה על מנעד רחב שבין הובלה מלאה למעורבות מינורית ונקודתית.
6. נבהיר כי חלק מהנסיעות והביקורים של משטרת ישראל מנוהלים וממומנים על ידי רשות אחרת ואין זה מסמכותנו למסור מידע אודות הרשות האחרת ומשום כך חלק זה לא יימסר לך. באשר לביקורים הממומנים על ידי המשטרה ביחד עם גופים אחרים אין באפשרותנו לפלח את גובה המימון של כל אחת מהרשויות ולכן גם מידע זה לא נוכל למסור לך.
7. במסגרת מערכת התיעוד הרלוונטית לשנים שהתבקשו, לא ניתן לבצע שליפה ממוחשבת של המידע בפירוט המבוקש על ידך ובחלק ממקרים יתכנו אי התאמות או פערים שלא ניתן לבדוק כיום לאחור.
8. מטרת/נושא הביקור/הנסיעה, הוגדרו באופן כללי והגדרות אלה השתנו מעת לעת בהתאם למדיניות ולשיקול דעת, ומשכך, יתכנו פערים וחוסר אחידות בתחום זה.
9. בנוגע לתאריכי הביקורים נציין כי לעיתים הביקור ארך מספר שעות אולם במערכת הוא נרשם כביקור של יום שלם ולא לפי שעות. עוד נבהיר כי לעיתים משלחת שהגיעה לארץ למספר ימים, השתתפה במהלך אותם ימים בפעילויות שונות ואחרות באירוח גורמים אחרים שאינם קשורים למשטרה. נוכח

כתובתנו למשלוח מכתבים: משטרת ישראל, המטה הארצי, שייח ג'אראח 1 ירושלים 9720045.

ליצירת קשר: יש למלא טופס מקוון באתר המשטרה בכתובת: [www.police.gov.il](http://www.police.gov.il)  
כתובת משרדנו: רח' קלרמון גנו 3 ירושלים.  
עמוד 1 מתוך 3

כמות הביקורים הרבה והיותו והדבר כרוך בהקצאת משאבים גדולה, לא יכולנו לבדוד ולבדוק את זמן השהייה נטו של כל משלחת בביקורה אצל גורמי המשטרה. לפיכך נמסרו לך תאריכי תחילת הביקור וסיומו.

10. במערכות הקיימות לא ניתן לפלח עלויות פרטניות לביקור, בין היתר בשל שונות רבה בסוגי ההוצאות המחייב שימוש במערכות שונות ומגבלות הממשקים בין מערכות התיעוד למערכות ניהול התקציב.

11. ניתן להעריך את היקף ההוצאה השנתית הנגזרת מאירוח משלחות, על פי היקף התקציב התפעולי של היחידה, שכן עיקרו משמש להוצאות השונות הנוגעות לאירוח משלחות/מבקרים מחו"ל.

12. מנעד ההוצאות עבור משלחת הוא רחב ומשתנה בהתאם לזהות המבקרים ובכירותם, אופי השת"פ וחשיבותו, היקף הביקור וכיו"ב.

13. במקרים של אירוח משלחות בחסות גופים מקבילים (בט"פ, משה"ח, גופי קהילייה וכיו"ב) - כוסו חלק מההוצאות ע"י הגוף המארח באמצעות העברה תקציבית בין מערכות חשבות בהתאם לכללי חשכ"ל. לא ניתן לפלח בהקצאת משאבים סבירה, אם בכלל, את החלק היחסי שכוסה מתוך סה"כ העלויות, מה גם שחלק מהמידע אודות ביקורים אלה ומימונם כלל אינו בסמכותנו למסור, שכן הוא נוגע לגופים ביטחוניים וציבוריים אחרים.

14. במקרים של נסיעות במימון גורמי חוץ, כוסו חלק מההוצאות ע"י הגוף המארח באמצעות העברה תקציבית בין מערכות חשבות בהתאם לכללי חשכ"ל. לא ניתן לפלח בהקצאת משאבים סבירה, אם בכלל, את החלק היחסי שכוסה מתוך סה"כ העלויות, מה גם שחלק מהמידע אודות נסיעות אלה ומימונם כלל אינו בסמכותנו למסור, שכן הוא נוגע לגופים ביטחוניים וציבוריים אחרים.

15. לגבי ביקורים במשטרת ישראל מצ"ב נספח א'- דו"ח ביקורים במשטרת ישראל בין השנים 2012-2020 הכולל את הנתונים הבאים :

- נושא/זהות המבקרים
- המדינה ממנה הגיעו המבקרים.
- מועד הביקור
- תאריך תחילת הביקור ותאריך סיום הביקור (ראה הסבר בסעיף 9 לעיל)

16. סה"כ התקציב התפעולי ממנו נגזרו גם הוצאות אירוח, בפילוח שנתי :

|      |           |
|------|-----------|
| 2020 | ₪ 90,500  |
| 2019 | ₪ 431,000 |
| 2018 | ₪ 466,000 |
| 2017 | ₪ 597,000 |
| 2016 | ₪ 514,000 |
| 2015 | ₪ 551,000 |
| 2014 | ₪ 399,000 |
| 2013 | ₪ 481,000 |
| 2012 | ₪ 432,000 |

17. באשר לבקשתך לקבל את פירוט ההכשרות וההוצאות שבוצעו וניתנו עי גורמי משטרה לרבות הנציגים המוצבים בחו"ל בפני גופי אכיפה זרים : לא ניתן לפלח ולמפות את הנסיעות שבמסגרתן ניתנו הרצאות בחו"ל, בין שזאת היתה תכלית הנסיעה ובין שלא. כדי להפיק את המידע המבוקש, הדרכה/הרצאה במהלך נסיעת שוטר / משלחת לחו"ל, יש צורך לעבור על כל אחד מהתיקים, לבדוק כל נסיעה, לאתר את לוח"ז הנסיעה ולדלות ממנו האם היתה בו הרצאה / הדרכה, באיזה נושא וע"י מי ניתנה והיות שעסקינן ב-200 עד 200 נסיעות בשנה, נדרשת הקצאת משאבים בלתי סבירה בהתאם לאמור בסעיף 8 (1) לחוק חופש המידע.



18. מובא לידיעתך כי הנך רשאי לערור כנגד החלטה זו בפני ביהמ"ש המחוזי ירושלים בשבתו כביהמ"ש לעניינים מנהליים, תוך 45 יום ממועד קבלת הודעה זו.

בברכה,

רפ"ק חנא קובטי, עו"ד  
קצין מדור תלונות ציבור ארצי  
ע/הממונה על חופש המידע