



**המשרד לביטחון הפנים  
הייעוץ המשפטי**

לכבוד:  
משתתפי הדיון,

שלום רב,

**הנדון: ועדה לבחינת אופן יישום בדיקות התאמה תעסוקתית במשטרה בהתאם**

**לפקודת המשטרה**

ביום 01.4.2019 התקיימה ישיבה עשירית בנושא שבנדון בראשות יו"ר הוועדה - מר יואל הדר, יועמ"ש המשרד לביטחון הפנים, ובהשתתפות חברי הוועדה שלהלן:  
**נציגי המשרד לביטחון הפנים**: מר **דני קריבו**, סמנכ"ל - חבר, מר **חיים אמיגה**, עו"ד - חבר.  
**נציגי משטרת ישראל**: תנ"צ **אבי ביטון**, מפקד מרחב שרון במשטרה - חבר, נצי"מ **אלעזר כהנא**, סגן יועמ"ש המשטרה - חבר, נצי"מ **אתי מאירסון**, ראש יחב"מ - חברה.

**להלן עיקרי הדברים שעלו במהלך הישיבה:**

**א. הפרדה בין המתשאל לבין מבצע ההכנה לבדיקת הפוליגרף-**

**דיון-** במכתב שנשלח לחברי הוועדה, התבקשה הוועדה לבחון אפשרות של ביצוע הפרדה בין המתשאל ובין הגורם המבצע שיחת הכנה לפוליגרף - וזאת לשם מניעת זליגת מידע בין השניים - שכן נטען כי בשיחת ההכנה לפוליגרף נבדקים מתבקשים לספר על מידע אינטימי רגיש בכדי להסיר מסיחים מבדיקת הפוליגרף.  
**המלצה-** לאור הבהרת גורמי המקצוע במשטרה כפי שהובהרה בדיונים הקודמים הוחלט להותיר מצב זה בעינו.

**ב. העברת מידע נוסף לנבדק-** הוועדה דנה בהצעה לקדם תיקון של סעיף 24יא לפקודת

המשטרה, כך שהמפכ"ל (או הוועדה בראשותו) יקבל סמכות לקבוע באילו מקרים יהא נבדק רשאי לקבל מידע רחב יותר מהמידע שניתן להעביר אליו כיום, אודות הליך בדיקת התאמתו התעסוקתית - ובלבד שמדובר במידע שנמסר על ידו בהליך הבדיקה והנוגע אליו בלבד (קיימת הלכת פסיקה בנושא שניתנה ע"י כב' השופט וינוגרד ביחס למקרה מסוים שהובא בפניו וההצעה הייתה לעגן הלכת פסיקה זו בפקודת המשטרה).

**דיון והמלצה-** כפי שהובהר בעבר בוועדה גורמי המשטרה בוועדה מסרו כי

המשטרה פעלה ותמשיך לפעול בהתאם להלכת הפסיקה שהוזכרה לעיל בכפוף לתנאים שצוינו על ידה ולסייגים הקבועים בעניין זה בפקודת המשטרה. יחד עם זאת, בכדי לוודא שהסדר זה יהיה ידוע לכלל הנבדקים, ובכדי לוודא שוויוניות בהפעלתו, סברה הוועדה כי יש מקום לתקן את סעיף 24יא ולעגן הסדר זה במסגרתו.



**המשרד לביטחון הפנים  
הייעוץ המשפטי**

ג. **ראש יחב"מ כגורם ממליץ בלבד** - בוועדה נבחנה האפשרות לשנות את הגדרת תפקיד ראש יחב"מ בקבלת ההחלטות בהליך בדיקת ההתאמה התעסוקתית כך שראש היחידה תשמש כגורם ממליץ בלבד בפני הוועדה שבראשות המפק"ל. נציגי המשטרה התנגדו להצעה וציינו שראש יחב"מ מתוקף תפקידה כגורם מקצועי, אמורה לשמש בהתאם לנקבע בהוראות המשטרה, כגורם המחליט ולקבוע את מידת ההתאמה התעסוקתית של הנבדקים ולא רק גורם ממליץ כפי שהוצע.

**דיון והמלצה** - הוועדה החליטה לאמץ את עמדת גורמי המשטרה בעניין זה, כפי

הקודמים	בדיונים	בפניה	שהובאה
---------	---------	-------	--------

ולהותיר את המצב הקיים בעינו בו בהתאם להוראות המשטרה, סמכות קבלת ההחלטה לגבי ההתאמה או אי ההתאמה התעסוקתית תהיה של ר' יחב"מ בהיותה הגורם המקצועי האמון על הנושא. הושחר ע"פ סעיף 9(א)(1) לחוק.

ד. **מתן אפשרות לנבדק להביא את טיעונו עוד בטרם קבלת החלטה בדבר אי התאמתו לתפקיד** - הוועדה דנה בהצעה לתת לכל נבדק זכות להביא את טענותיו בכתב בפני ראש יחב"מ (הליך שימוע), עוד בטרם התקבלה החלטה בדבר אי התאמה תעסוקתית לתפקיד על ידי ראש יחב"מ, כשבמידה וטיעונו אלו יידחו ותתקבל החלטה על אי התאמתו לתפקיד, יוכל הנבדק בהמשך להגיש השגה על כך בפני הוועדה בראשות המפק"ל.

**דיון והמלצה** - בהמשך לדיון שהתקיים בוועדה בנושא, הוחלט בוועדה בעניין זה בדעת רוב כי יש להותיר את המצב הקיים בעינו. יחד עם זאת, הוחלט בוועדה כי היות ובהתאם לפרקטיקה הנוהגת, כפי שהובהרה ע"י ר' יחב"מ בוועדה, בכל הנוגע לקצינים בכירים, ר' יחב"מ מציגה את מסקנותיה המתגבשות בפני המפק"ל, טרם מתן החלטה סופית בעניין אי התאמתו של הקצין הבכיר הנבדק, הרי שיש לאפשר לקצין הבכיר הנבדק להגיש את השגתו על החלטת ר' יחב"מ בעניינו וזאת עוד בטרם גיבושה ואישורה הסופי מול המפק"ל, בכדי שכשהמפק"ל ייפגש עם ממצאי הבדיקה - יהיו בידיו אף טיעוני הקצין הבכיר - טרם גיבוש עמדתו בנושא מול ר' יחב"מ. בהמשך, ככל שהשגה זו תדחה, יוכל הקצין הבכיר להגיש ערר על החלטה זו בהתאם להוראות הקבועות בנושא. בעניין זה, גורמי המשטרה הבהירו לוועדה כי ההסדר הנ"ל ואופן הפעלתו בהמשך, עולים בקנה אחד עם האמור בסעיפים 6.ג, 8 ו-9 להוראות המשטרה.



**המשרד לביטחון הפנים**  
**הייעוץ המשפטי**

**ה. הפרדה בין המעורבים בביצוע בדיקת ההתאמה במסלול הביטחוני לבין התעסוקתי-**

לוועדה הובהר כי ביחב"מ קיימת הפרדה בין הגורמים המעורבים בהליך בדיקת ההתאמה הביטחונית במשטרה לבין אלו המעורבים בהליך הבדיקה התעסוקתית, וזאת למעט ראש היחב"מ שמתוקף תפקידה, חשופה למידעים המתקבלים משני ההליכים, וכן למתשאלים מסוימים – שייתכן וינותבו פעם לתשאל בבדיקת התאמה תעסוקתית ופעם בבדיקת התאמה ביטחונית – ובלבד שאין מדובר באותו נבדק.

**דיון והמלצה** - בהמשך לדיונים שהתקיימו בעבר בנושא, ולאחר דיון בטיעוני גורמי המשטרה בנושא, כפי שהוצגו בעבר בפני הוועדה, החליטה הוועדה בדעת רוב שאין צורך בשינוי המצב הקיים הנוהג בעניין.

[REDACTED]

הושחר ע"פ סעיף 9(א)(1) לחוק.

**ו. מידור בין המעורבים בביצוע הבדיקה-**

**דיון** - בהמשך לדיונים שהתקיימו בנושא הוועדה דנה באפשרות לבצע מידור בין שוטרי יחידת היחב"מ, באופן שלכל שוטר ביחידה תוקצה רשימת נבדקים שרק הוא יהיה מוסמך לטפל בהם במהלך שירותו ביחידה. בנוסף ובהקשר זה, דנה הוועדה אף באפשרות, ולפיה, גורמי יחב"מ העוסקים בבדיקות התאמה תעסוקתית יהיו מנועים מאפשרות כניסה למערכת הממוחשבת ועיון בחומרי בדיקת התאמה ביטחונית - וכן להיפך. כמו כן, הוועדה דנה אפשרות לקבוע כי החומר הנוגע לנבדק ספציפי, יהיה נגיש אך ורק לשוטר שמונה לטפל בהליך בדיקתו התעסוקתית ולא לשאר שוטרי היחידה, כשאותו שוטר ביחב"מ הוא בלבד יהיה מוסמך ללוות בהמשך, ככל הניתן, את הליכי בדיקת ההתאמה התעסוקתית ביחס לאותו נבדק.

**המלצה** - לדעת הוועדה קיימת חשיבות רבה בקידום צעדים לשיפור המידור בין בעלי ההרשאה בתוך היחידה, משום שיש בכך כדי לצמצם את הגורמים הנחשפים למידע שמתגלה בבדיקה ביחס לנבדק כזה או אחר ולמנוע ככל האפשר את האפשרות שהוא ייחשף לגורם שאינו רלוונטי להליך בדיקת ההתאמה התעסוקתית ביחס לאותו נבדק.

**הערה** - ראש יחב"מ ציינה בפני הוועדה, כי פנתה לגורמי אטו"ב במשטרה על מנת שתמצא הדרך הטכנית היעילה לביצוע המידור כאמור אלא שצוין בפניה כי



## המשרד לביטחון הפנים הייעוץ המשפטי

הליכים אלה וסיומם עתידים לקחת זמן, וזאת בהתאם לסדר קדימויות שייקבע לאטו"ב.

ז. **חריגים לבדיקת התאמה תעסוקתית** - הוועדה ביקשה לבחון האם יש מקום לקבוע מספר נבדקים חריגים במסגרת בדיקת ההתאמה התעסוקתית- כך שהחריגים שיקבעו, יבדקו על ידי גורם חיצוני למשטרה וכן ההחלטה על ההתאמה התעסוקתית תיעשה על ידי גורם חיצוני ליחב"מ, במתווה הדומה להליך אותו עוברים השוטרים המשרתים ביחב"מ (למשל- נבדק שפרש מיחב"מ לפני פרק זמן קצר יחסית כך שהיכרותו הטובה עם אנשי היחידה יוצרת ניגוד עניינים המונעת את אפשרות בדיקתו על ידם). נציגי המשטרה בוועדה התנגדו לקביעת חריגים כאמור, ולו בשל החשש מפני הצפתה של המערכת בפניות של שוטרים וקצינים רבים שישברו שהחריגים שיקבעו בעניין חלים עליהם. כן הובהר ע"י גורמי המשטרה בוועדה כי כמו בכל מקרה אחר אף בעניין זה גורמי המשטרה פעלו וידעו לפעול בהמשך בהתאם לפקודות המשטרה המוסדרות הקיימות לגבי האופן בו יש לפעול במקרה בו עולה ניגוד עניינים, ומשכך, אין מקום או צורך בעיגון הסדר ייחודי לגבי כך במסגרת הוראות המשטרה.

**זיון והמלצה** - הוועדה החליטה לקבל את עמדת גורמי המשטרה, וזאת לאור הבהרתם כי אין צורך בתיקון הוראות המשטרה הקיימות בנושא בכדי למנוע מצב של ניגוד עניינים אפשרי בהליך בדיקת ההתאמה התעסוקתית ובהחלטות שיתקבלו במסגרה, וזאת בהתאם לפקודות המשטרה הקיימות בנושא.

ח. **תיעוד התשאולים** - במסגרת פניה בכתב שהועברה לוועדה, התבקשה הוועדה לבחון מדוע התשאולים המתבצעים כחלק מהליך בדיקת ההתאמה התעסוקתית אינם מתועדים (בין באמצעות הקלטה ובין באמצעות חתימה של הנבדק עם סיום התשאול על תרשומת התשאול - לאישור תיעוד הדברים האמור בה).

**זיון והמלצה** - לאחר שהוועדה שבה ודנה בחלופות האפשריות שעלו בעבר בפניה בעניין זה, על הבעייתיות שהוצגה לגביהן, סברה הוועדה כי יש מקום לאמץ מתווה חדש, ולפיו, בתחילת כל תשאול המתשאל יציין בפני הנבדק כי ככל שהוא ימסור תשובות בנושאים רגישים מבחינתו – יוכל המתשאל, בהתאם לבקשת הנבדק להקריא בפניו את נוסח דבריו בכדי לאשרם בשנית מולו או לבקש מהנבדק לכתוב את דבריו אלו על דף נפרד שיצורף לחומרי התשאול. במסגרת זו, ניתן יהיה להחתים את הנבדק בסוף הליך הבדיקה על אישורו לכך שהמתשאל אכן הציג בפניו אפשרות זו טרם הליך התשאול וכן לכך שהמתשאל פעל בהתאם למתווה זה במסגרת הליך הבדיקה.