

ירושלים, ט"ו אלול תשפ"ב  
11 בספטמבר 2022

לכבוד

אלעד מן, עו"ד  
מנחם בגין 7  
רמת גן

### בדוא"ל

שלום רב,

#### **הנדון: פנייתך לקבלת מידע מכוח חוק חופש המידע**

סימוכין: מכתבך מיום 12.7.2022, מכתבנו מיום 10.8.2022

1. בפנייתך מיום 12.7.2022 ביקשת מרשות התחרות (להלן **הרשות**) מכוח חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן **חוק חופש המידע** או **החוק**) לקבל את המידע להלן:

א. מלוא הכללים, ההנחיות, הנהלים, נהלי העבודה ואמות המידה הקיימים ברשות בקשר עם טיפול בבחינת מיזוגים בכל היבט ואופן. זאת לרבות כל שינוי, תיקון והשמטה שנעשו בהם החל מיום 1.1.2017 ועד למתן המענה לבקשה.

ב. מלוא המסמכים לרבות המצגות, הנהלים, הכללים, נהלי העבודה, ההנחיות ו/או כל מסמך דומה הנוגעים לסיווג מיזוגים, בקשות מיזוג וטיפול והבחינה של מיזוגים בהתאם לצבעים (ירוק, ירוק בוהק, צהוב, אדום) לרבות ההסברים הקיימים, אמות המידה וההגדרות שנקבעו לגבי כל סיווג וסיווג.

ג. פירוט הסיווגים של מלוא המיזוגים שנבחנו על ידי הרשות החל מיום 1.1.2018 ועד למועד המענה לבקשה ושהטיפול בהם הסתיים בהתאם לסיווג שנקבע להם עם תחילת הטיפול בתיק ולרבות כל שינוי שחל במהלך הטיפול

בסיווג זה בהתאם לפירוט הבא: תאריך הגשת בקשת המיזוג, זהות הצדדים למיזוג, הסיווג שנקבע (צבע), האם חל שינוי בסיווג+תאריכו, סיבת שינוי הסיווג, תאריך סיום הטיפול במיזוג, תוצאת הטיפול (אישור, אישור בתנאים, התנגדות).

2. ביחס לסעיף 1.1 לפנייתך נבקש לציין כי באתר הרשות, מפורסמים מסמכי הנחיות הנוגעים לאופן בדיקת מיזוגים על ידי הרשות וחובת ההגשה שלהם, בפרט: גילוי דעת 2/11 הנחיות בדבר תרופות למיזוגים המעלים חשש סביר לפגיעה משמעותית בתחרות,<sup>1</sup> גילוי דעת 1/11 הנחיות לניתוח תחרותי של מיזוגים אופייניים,<sup>2</sup> הנחיות הממונה על הגבלים עסקיים לגבי הליכי הדיווח והבדיקה של מיזוגי חברות.<sup>3</sup>
3. בנוסף, יש בגילוי הדעת השונים הזמינים ומפורסמים באתר הרשות כדי ללמוד על אופן הניתוח של הרשות במגוון סוגיות תחרותיות. למשל, גילוי דעת 1/21 חבירה בין מתחרים לצורך הגשת הצעה במכרז,<sup>4</sup> גילוי דעת 3/19 שיתופי פעולה בין ספקי אשראי בהסדרי חוב,<sup>5</sup> גילוי דעת 2/19 בעניין אופן בחינת כוח שוק משמעותי,<sup>6</sup> גילוי דעת 19/1 שיתופי פעולה בין משקיעים מוסדיים שלא בתחום התחרות ועוד.<sup>7</sup> לפיכך פרסומים אלה נותנים מענה לפנייתך (תשומת ליבך להוראות סעיף 8(4) לחוק).
4. מעבר לכך וביחס למידע המבוקש בסעיפים 1.1 ו-1.1 ב לעיל, בעבר נשלחו מטעמך בקשות דומות לפי חוק חופש המידע לקבלת כל נהלי הרשות (מכל סוג). אני מפנה אותך למענים לאותן בקשות מהימים 19.12.19 (מענה הכולל רשימה מפורטת של נהלים והנחיות שפורסמו באתר הרשות בצירוף הנהלים וההנחיות עצמן),<sup>8</sup> 16.1.20,

<sup>1</sup> ראה בקישור - <https://www.gov.il/he/departments/legallInfo/opinion211>

<sup>2</sup> ראה בקישור - <https://www.gov.il/he/departments/policies/mergerguidelines>

<sup>3</sup> ראה בקישור - <https://www.gov.il/he/Departments/Policies/mergers-guidelines>

<sup>4</sup> ראה בקישור - <https://www.gov.il/he/departments/legallInfo/opinion1-21>

<sup>5</sup> ראה בקישור - <https://www.gov.il/he/Departments/legallInfo/opinionfinal3-19>

<sup>6</sup> ראה בקישור - <https://www.gov.il/he/departments/legallInfo/opinion2-19>

<sup>7</sup> ראה בקישור - <https://www.gov.il/he/departments/legallInfo/opinion1-19>

<sup>8</sup> <https://www.gov.il/he/departments/legallInfo/foi191219>

מייל נוסף מיום 16.1.20 ומייל מיום 5.9.2022 שכללו רשימה נוספת של נהלים והנחיות אשר הוחלט שלא להעבירם במסגרת המענה מיום 19.12.19 (להלן **הרשימה**), תוך פירוט הסיבות לאי העברתם (למען הנוחות, מצורף שוב למענה זה). הסיבות לאי העברת הנהלים וההנחיות ברשימה עומדות גם כעת ביחס למידע המבוקש.

5. מעבר לנהלים המפורטים ברשימה ולנהלים המפורסמים באתר הרשות, אין "מידע" נוסף כהגדרתו בחוק חופש המידע הנוגע למידע המבוקש בסעיפים 1.א. ו-1.ב. לפנייתך ושאינם עומדים לרשות הציבור.

6. ביחס למידע המבוקש בסעיף 1.ג לעיל, המידע המבוקש נוגע ברובו למידע המפורסם באתר הרשות במסגרת מרשם המיזוגים. החלטות אלו זמינות במרשם המיזוגים ובאתר הרשות.<sup>9</sup>

7. במרשם המיזוגים ניתן לאתר עבור כל אחד מהמיזוגים במרשם ושנתנה החלטה בגיבו, את תיק העיון המכיל את זהות הצדדים, מועד חתימת הודעות המיזוג, המלצה על אופי המיזוג המכילה סיווג (צבע), מועד קבלת ההחלטה בתיק וסוג ההחלטה שהתקבלה במיזוג.<sup>10</sup>

8. בנוסף על המידע המצוי במרשם המיזוגים ביחס לכל מיזוג באופן פרטני, הרשות מפרסמת במסגרת הדוחות השנתיים, מידע נוסף הכולל את סך המיזוגים שהוגשו

<sup>9</sup> באתר הרשות תחת מידע משפטי < מרשם הגבלים. ראה בקישור -

[https://www.gov.il/he/departments/legallnfo/?OfficId=51752c15-473a-4c15-959f-e719cb113529&blockCollector=true&legallnfoType=e1dbe8d6-9b6d-4591-a30e-  
fef56158374a&keywords=%D7%9E%D7%99%D7%96%D7%95%D7%92&limit=10](https://www.gov.il/he/departments/legallnfo/?OfficId=51752c15-473a-4c15-959f-e719cb113529&blockCollector=true&legallnfoType=e1dbe8d6-9b6d-4591-a30e-fef56158374a&keywords=%D7%9E%D7%99%D7%96%D7%95%D7%92&limit=10)

<sup>10</sup> ביחס למיזוגים שסווגו כירוק בוהק, לא תמיד צורפה ההמלצה ביחס לסיווג לתיק העיון. משכך מיזוג שאושר ושלא צורפה אליו המלצה לסיווג בתיק העיון הוא מיזוג ירוק בוהק.

בכל שנה, לפי חלוקה לסיווג צבע המיזוג, זמן הטיפול הממוצע במיזוג, תוצאת הטיפול האגרגטיבית במיזוגים (לרבות משיכת המיזוג).<sup>11</sup>

9. יצוין כי אין בידי הרשות "מידע" כהגדרתו בחוק חופש המידע הנוגע למועד שינוי וסיבת שינוי הסיווג (צבע) של כל מיזוג, ככל ששונה סיווג מיזוג.

10. נוכח האמור לעיל, הטיפול בפנייתך הסתיים. אני עומד לרשותך בכל שאלה או הבהרה, ככל שהדבר יידרש.

11. בהתאם להוראות סעיף 7(ו) לחוק, קיימת לך זכות לעתור על החלטה זאת, לפי הוראות חוק בתי המשפט לעניינים מנהליים, התשס"ט-2000, בתוך 45 ימים מיום קבלת מכתבי זה.

בברכה,



יובל דוד חננאל, עו"ד  
רשות התחרות

---

<sup>11</sup> <https://www.gov.il/he/departments/publications/?OfficId=51752c15-473a-4c15-959f-e719cb113529&blockCollector=true&keywords=%D7%93%D7%95%22%D7%97%20%D7%A8%D7%A9%D7%95%D7%AA&limit=10&skip=0>