

ZINGER DANA & Co.
LAW FIRM

זינגר דנה ושות'
משרד עורכי דין

27 Keren Hayesod St. רח' קרן היסוד 27
Jerusalem ירושלים 9418815
Phone טלפון 02-6220990
Fax פקסימיליה 02-6220999
jer@zinger-law.co.il

7 Metsada St. רח' מצדה 7
B.S.R. 4 ב.ס.ר. 4
Bnei-Brak בני ברק 5126112
Phone טלפון 02-6220985
Fax פקסימיליה 02-6220979
tlv@zinger-law.co.il

Shalom Zinger, Adv. שלום זינגר, עו"ד
Sarit Dana, Adv. שרית דנה, עו"ד
Eyal Gur, Adv. איל גור, עו"ד
Gilat Eyal, Adv. גילת אייל, עו"ד
Shani Singer, Adv. שני זינגר, עו"ד
Yaniv Sapir, Adv. יניב ספיר, עו"ד
Neta Arbiv Ben-Gal, Adv. נטע ארביב בן-גל, עו"ד
Tal Tsafir, Adv. טל צפיר, עו"ד
Adi Stein, Adv. עדי שטיין, עו"ד
Sharon Roberts, Adv. שרון רוברטס, עו"ד

Dr. Gadi Rubini, Adv. ד"ר גדי רובין, עו"ד
Ahaz Ben-Ari, Adv. אחז בן ארי, עו"ד
Kobi Ivatsin, Adv. קובי איבצן, עו"ד
Andrew Vereshagin, Adv. אנדריי ורשצ'נין, עו"ד

ח' באלול התשפ"ד
11 בספטמבר 2024

לכבוד:
מנכ"לית המועצה האזורית נחל שורק
הגברת יהודית אמיר

הנדון: יוסי ויסנשטרן – נבחר ציבור במ.א נחל שורק – חו"ד והסדר ניגוד עניינים

1. נתבקשנו לחוות דעתנו באשר למינוי של מר יוסי ויסנשטרן, בעל ת"ז: 028084515, תושב יסודות, לנבחר ציבור בהתאם לכללים למניעת ניגוד עניינים של נבחר הציבור ברשויות המקומיות שנקבעו ביום ה' בתשרי התשמ"ה על ידי המרכז לשלטון מקומי.
2. המועצה האזורית נחל שורק משתרעת על פני 28,000 דונם בשוליים הדרומיים של מטרופולין תל אביב, בגבול המחוזות: מרכז, דרום וירושלים, ומאגדת בתוכה 7 ישובים המאוכלסים באוכלוסייה חרדית ודתית לאומית. שמות היישובים המצויים בתחומי אחריותה של המועצה: יד בנימין, בני ראם, בית חלקיה, יסודות, נצר חזני, גני טל וחפץ חיים.
3. למועצת הרשות נבחרו 8 חברים סך הכל, (לא כולל ראש הרשות), כאשר החלוקה בין היישובים היא נציג אחד לכל יישוב מהיישובים שצוינו לעיל ושני נציגים ליישוב הגדול ביותר, יד בנימין.
4. מר ויסנשטרן, יליד 1970, תושב יסודות (ישוב במועצה), נבחר ציבור.
5. בהתאם להוראות הדין מר ויסנשטרן מילא שאלון שאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים לנבחר ציבור והצהיר כי אשתו מועסקת במועצה כסייעת בגן ילדים. מעבר לאמור ללא קשרים

משפחתיים לחברי מועצה או לראש המועצה וללא חברות בדירקטוריונים ובהנהלות בגופים אחרים. על פי הצהרתו מר ויסנשטרן אינו עובד והוא מחזיק בבית בישוב יסודות ומתגורר בו.

ניגוד עניינים

6. הדין בישראל אוסר על עובד ציבור להימצא במצב בו קיימת אפשרות שיהיה נתון בניגוד עניינים בין ענייניו האישיים ובין תפקידו הציבורי או בין שני תפקידים ציבוריים שהוא ממלא. עובד הציבור, המפעיל סמכות, מקבל החלטה או ממלא תפקיד לגבי נושא מסויים, אסור ככלל שיהיה לו עניין אחר, אישי או מוסדי, באותו נושא. הסיבה לכך ברורה, והיא נעוצה בחשש שהעניין האחר שיש לאותו עובד ציבור ישפיע על דרך פעולתו או על שיקול הדעת שלו בהפעילו את סמכותו השלטונית, בהחלטות המתקבלות על ידו וכד'. סיבה נוספת לכלל עקרוני זה נעוצה בצורך להבטיח את אמון הציבור במערכת הציבורית, שעלול להיפגע אם הציבור יחשוש שמא השיקולים העומדים ביסוד החלטותיו ופעולותיו של עובד הציבור אינם רק השיקולים הנובעים מתפקידו הציבורי אלא גם כאלה שמקורם בעניין אישי שלו או בתפקיד אחר שהוא ממלא. המונח "עובד ציבור" לעניין זה, הוא מונח בעל משמעות רחבה, והוא כולל, הלכה למעשה, את כל מי שממלא תפקיד בשירות הציבורי, לרבות עובדי הרשות המקומית, או חברים בגופים מעין שיפוטיים דוגמת ועדת הערר לענייני ארנונה.

7. עיקרון זה, על אף היותו עיקרון כללי ועצמאי החל על כלל רשויות השלטון, ללא צורך בהוראה חקוקה מיוחדת, מצא ביטוי לאורך השנים, גם בהוראות חוק רבות ושונות, בכללים למניעת ניגוד עניינים של נבחר ציבור ברשויות המקומיות שנקבעו על ידי היועץ המשפטי לממשלה, בפסיקת בתי המשפט ובחוזרי המנהל הכללי של משרד הפנים. כך, לדוגמה, קובע חוזר המנהל הכללי של משרד הפנים 2/2011 שעניינו "נוהל לבדיקה ומניעת ניגוד עניינים אצל עובדי הרשויות המקומיות" כי "עובד ציבור, ובכלל זאת, עובד רשות מקומית, עלול להימצא במצב של חשש לניגוד עניינים בעבודתו הציבורית כאשר עניין שעליו הוא מופקד בתפקידו הציבורי עלול להתנגש בעניין אחר שלו, או בתפקיד אחר שהוא ממלא".

8. נהוג להבחין לעניין זה בין שני סוגים עיקריים של ניגוד עניינים, הבחנה אשר משפיעה אף על אופן ההתמודדות עם החשש לקיומו - "ניגוד עניינים אישי", קרי מצב שבו לעובד ציבור עשוי

להיות עניין אישי בהחלטה או במעשה המינהלי או שעניין אישי שלו עשוי להיות מושפע מהם; ו"ניגוד עניינים מוסדי", שהוא מצב דברים שבו עובד הציבור ממלא תפקיד ציבורי נוסף, העשוי להיות רלוונטי לתפקיד הציבורי במסגרתו נדרש עובד הציבור להפעיל סמכות או שיקול דעת. החשש במקרה זה הוא כי עובד ציבור, ייתן, במסגרת תפקידו הציבורי, משקל לאינטרסים ציבוריים הנוגעים לתפקיד האחר, אשר אינם אמורים להילקח בחשבון במסגרת תפקידו הראשון או תוך מתן משקל יתר לשיקולים אלה. נעמוד להלן ביתר פירוט על הבחנה זו.

1. ניגוד עניינים אישי – אדם מצוי במצב של חשש לניגוד עניינים אישי כאשר הוא עוסק, במסגרת מילוי תפקידו, בנושא שיש לו, או לאדם קרוב אליו, עניין בו, או אשר העשוי להשפיע על אחד מאלה. במקרה כזה החשש הוא לכך שעובד הציבור עלול לעשות שימוש בסמכויות הנתונות לו במסגרת התפקיד הציבורי לצורך קידום ענייניו האישיים או ענייניהם האישיים של אנשים אחרים, או כי עניינו האישי ישפיע על ההחלטות שיקבל בתפקידו הציבורי. יש להבהיר כי חשש לניגוד עניינים אישי מתקיים אף אם עובד הציבור פועל באופן המקצועי והאובייקטיבי ביותר, זאת באשר האיסור על ניגוד עניינים מיועד למנוע את הימצאותו של עובד הציבור במצב שבו שיקול הדעת שלו עלול להיות מושפע מעניינו האישי, אף אם הלכה למעשה לא השפיע עליו.

2. ניגוד עניינים מוסדי – ניגוד עניינים מוסדי עלול להתעורר כאשר עובד ציבור ממלא יותר מתפקיד ציבורי אחד, בשני גופים שלטוניים או ציבוריים שונים, הפועלים בנפרד זה מזה, וכאשר חלק מהנושאים שבטיפולו במסגרת תפקידיו השונים חופפים זה את זה. במקרה כזה, עשוי עובד הציבור, במסגרת תפקידו באחד הגופים, לשקול את שיקולי תפקידו הציבורי האחר או את טובתו של הגוף הציבורי האחר, אף כי שיקולים אלה לא מהווים חלק מהשיקולים שעליו לקחת בחשבון במסגרת תפקידו, או להעדיף אותם רק משום התפקיד שהוא ממלא באותו גוף.

9. בית המשפט קבע לא פעם, כי המבחן לקיומו של ניגוד עניינים הוא **מבחן אובייקטיבי**, קרי די בכך שמבחינת הנתונים האובייקטיביים ועל סמך שיקולים המבוססים על ניסיון החיים ועל השכל הישר עלול להיווצר מצב של ניגוד עניינים. העובדה, לפיכך, שעובד ציבור מסוים סבור שהוא מצוי או שאינו מצוי במצב של ניגוד עניינים אינה מעלה ואינה מורידה. בהתאם, שאלת קיומו של חשש לניגוד עניינים אינה תלויה אף באופיו של עובד הציבור הרלוונטי או ב"רקורד" הציבורי שלו. השופט ברק עמד על עניין זה בבג"ץ 531/79 **סיעת הליכוד בעיריית פתח תקווה נ' ראש עיריית פתח תקווה פ"ד לד(2) 566**, כדלקמן:

"האיסור אינו רק על שיקול הדעת עצמו בביצוע הפעולה או התפקיד. האיסור הוא על הימצאות במצב בו עלול להיות ניגוד עניינים. מטרת

הכלל היא למנוע את הרע בטרם יארע. הכלל צופה פני העתיד. אין זה מעלה ואין זה מוריד אם בפועל שיקול הדעת הוא ראוי. מטרת הכלל היא למנוע פיתוי מאדם ישר והגון, בחינת אל תביאנו לידי ניסיון. על כן, אין צורך להוכיח בפועל קיומו של ניגוד עניינים. די בכך שקיימת אפשרות ממשית של ניגוד עניינים. אפשרות ממשית זו נמדדת באמות מידה אובייקטיביות, ולא על פי חששותיו הסובייקטיביים של צד זה או אחר".

מן הכלל אל הפרט

10. בענייננו, החשש לניגוד עניינים עשוי להיווצר עקב מילוי תפקידו כחבר מליאת המועצה בה בעת שאשתו מועסקת כסייעת בגן ילדים במועצה.
11. בחינת השאלה האם עבודתה של אשתו של מר ויסנשטרן יוצרת חשש לניגוד עניינים, במשקפי המבחנים שנקבעו בפסיקה ובהנחיות מנכ"ל משרד הפנים מעלה את המסקנות הבאות: תפקידו אינו קשור באופן ישיר או עקיף לעבודתה של אשתו, אשתו עובדת בתפקיד זוטרי במועצה, מדובר בתפקיד רחב שכלל אין לגביו החלטות דיפרנציאליות בהיבט תנאים או שכר. יחד עם זאת ועל מנת למנוע אף למראית עין כל חשד בנושא, אנו סבורים כי ניתן לייצר הפרדה ברורה בין עיסוקו של מר ויסנשטרן ובין העסקתה של אשתו וזאת בהתאם למגבלות הבאות:
 3. מר ויסנשטרן יודיע לחברי המליאה על אודות עיסוקה של אשתו בגן.
 4. כל עוד קרובת משפחתו מועסקת בתפקידה, מר ויסנשטרן לא ימונה כחבר בוועדת חינוך.
 5. ככל שתהיה החלטה ספציפית הנוגעת באופן ישיר לאשתו, מר ויסנשטרן ימנע מלהצביע ולחוות דעה בעניין זה, העניין ירשם בפרוטוקול הישיבה.
12. לטעמנו, מילוי תנאים אלו וחתימה על כתב התחייבות בהתאם להסדר זה, מניחים את הדעת ומאפשרים לסגן ראש המועצה לכהן בתפקידו וזאת מבלי שהדבר מעלה ניגוד עניינים.
13. מצ"ב כתב התחייבות המהווה חלק בלתי נפרד מהסדר זה.
14. יש להעביר את חוות הדעת לעיון הנבחר.

בברכה,



נטע ארביב בן גל, עו"ד

כתב התחייבות – מר יוסי ויסנשטרן

אני הח"מ, מר יוסי ויסנשטרן, מצהיר בזאת כי קראתי את הסדר ניגוד העניינים מיום 11.9.24 שנערך בענייני (להלן: "הסדר ניגוד העניינים") ומתחייב בזאת כדלקמן:

1. אודיע לחברי המליאה בישיבה הראשונה שתערך על דבר העסקתה של אשתי כסייעת בגן ילדים.
2. לא אתמנה לכהן כחבר בוועדות חינוך.
3. אני מתחייב להימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות אם הנושא הנדון עלול לגרום לי להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של חשש לניגוד עניינים, כמו כן הנני מתחייב להצהיר על כך לפרוטוקול.
4. אני מתחייב כי בכל מקרה שבו יחולו שינויים בתוכן הצהרותיי בשאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים ואו כאמור בהסדר זה, וכן בכל מקרה שבו יתעוררו במהלך הדברים הרגיל סוגיות שלא נצפו מראש ואשר עשויות להעמיד אותי במצב של חשש לניגוד עניינים, איוועץ ביועץ המשפטי של המועצה האזורית נחל שורק, אמסור לו את המידע הרלוונטי ואפעל על פי הנחיותיו.
5. ידוע לי כי האחריות מהיקלעות למצב של ניגוד עניינים מוטלת עלי, ועל כן אקפיד הקפדה יתרה להימנע מלעסוק בכל נושא בו ישנו חשש כי אהיה מצויה בניגוד עניינים. בכל מקרה של ספק, איוועץ ביועץ המשפטי של המועצה האזורית נחל שורק, אמסור לו את המידע הרלוונטי ואפעל על פי הנחיותיו.
6. מובהר וידוע לי כי על הסדר זה חלות הוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח – 1988, המחייבות מתן פומבי להסדר ומסירותו לכל אדם שיבקש מידע לגביו, בהתאם להוראות הדין ובכפוף לסייגים המפורטים בו. אין לי כל התנגדות לפרסום פומבי של הסדר זה.
7. אני מצהיר כי כל הפרטים והמידע שמסרתי לעיל הם נכונים ומלאים.

תאריך: 14.1.25

חתימה: יוסי ויסנשטרן