

## הלשכה המשפטית

ירושלים, כ' אלול התשפ"ד  
23 בספטמבר, 2024

לכבוד  
עו"ד אלעד מן  
עמותת הצלחה

שלום רב,

### הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח – 1998

סימוכין: בקשת חופש מידע מיום 1.5.22

מענה הרשות מיום 13.8.23


מכתב מיום 14.8.23

הריני מתכבד להשיב לטענותיך בנוגע לבקשת חופש המידע שבסימוכין כמפורט:

1. ביום 1.5.22 הגשת בקשה בהתאם לחוק חופש המידע, לקבל מידע הקשור לכללי הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (תוכן פרסומי בטלוויזיה) התשפ"ב – 2021. (להלן: "**הכללים**").
1. ביום 13.8.23 קיבלת מענה מהרשות, וביום 14.8.23, השבת כי "מעיון ראשוני במידע שנמסר אין ביכולתה של מרשתי להסתפק במידע שנמסר". בעניין זה טענת ביחס למידע שנמסר לך לגבי ההפרות, כי נמסרה לך טבלה המרכזת את ההפרות, ולא פירוט נפרד ביחס לכל הפרה. עוד ציינת כי לא ברור למה מתייחס התאריך שפורט, כי לא פורטה מהותה של כל הפרה בנפרד ולא פורטו הליכי הבחינה וההפרה שהתקיימו. ביחס לנהלים, הלנת על כך שלא נמסר מידע בנוגע לתהליך אישור הנהלים.
2. ראשית יצוין כי בהתאם לס' 2 (3) לחוק חופש המידע, עניינו של החוק בהעברת מידע המצוי בידי הרשות הציבורית, והוראות החוק אינן מחייבות את הרשות לייצר את המידע עבור הפונה. בעניין זה יובהר, כי נכון למועד זה לרשות אין מערכת CRM ועל כן אין בידי הרשות ריכוז מידע הכולל את הפרטים המבוקשים על ידך.
3. עוד יאמר כי בהתאם לסעיף 8 לחוק, הרשות רשאית לדחות בקשה למידע הדורש הקצאת משאבים בלתי סבירים לצורך טיפול בבקשה. בהקשר זה יוער, כי כוח האדם העומד לרשות הרשות הינו מצומצם, והפירוט שהתבקש דרש הקצאת משאבים רבים, ובכלל זה השקעת שעות עבודה מרובות לטיפול בבקשה על חשבון העבודה השוטפת.
4. הנה כי כן, הפירוט הרב שהתבקש על ידך אינו "מידע" המצוי בידי ברשות, וכפי שצוין כאמור נכון למועד זה אין לרשות מערכת CRM.
5. מבלי לגרוע מן האמור, בשל החשיבות שהרשות מייחסת לנושא השקיפות, נעשה מצידה מאמץ לא מבוטל, מעבר לחובתה על פי דין ובפרט בשים לב למשאבים המוגבלים המצויים בידה, על מנת להרחיב את הפרטים שניתנו בנושא - , **מצ"ב למכתב זה טבלה הכוללת מידע משלים, וזאת לפני משורת הדין**. יצוין כי על פי הנמסר לי לא הוגשו עיונים חוזרים.

6. בנוגע להליכי בחינת ההפרות, בהתאם לס' 9(ב)(8), מדובר בנהלים של רשות העוסקת בין השאר באכיפת החוק, ומשכך הרשות אינה חייבת למסור לידך מידע זה.
- למען שלמות התמונה יצוין, כי התקופה לגביה התבקש המידע על ידך, הייתה תקופת הטמעה ויישום לסט כללים חדשים ושיבוץ קמפיין לידיעת הציבור. לכן מדובר בתקופה שנועדה ללמידה, ניסוי והטמעה. בהתאם במהלך באותה תקופת הרצה העדיפה הרשות לנקוט בצעדים שיסייעו בלימוד הוראות הכללים ואופן יישומם המעשי, ובפרט כאשר במקרים רבים מדובר היה בהפרות זניחות או בעניינים טכניים, אשר נבעו מהיעדר ידיעה מספקת לגבי הוראות הכללים. לפיכך באותה תקופת הרצה סברה הרשות כי יש להעדיף במקרים המתאימים דרישה לתיקון טעויות וחוסרים ומתן התראה על פני השתת עיצומים כספיים. בהתאם לגישה זו, חוסרים בשיבוץ הקמפיין הושלמו, טעויות והבהרות ליישום הכללים על המסך הובהרו ונבדקו, וחלקם, כאשר היה בכך לדעת הרשות צורך, הסתיימו בהתראה למען מניעת הישנות הדבר.
7. ביחס לתוכן הליך אישור הנהלים – מדובר על בקשה רחבת היקף – המתייחסת לכל בעלי הרשיונות, תהליך ממושך של אישור הנהלים אשר תוכנו מצוי אצל גורמים שונים בתכתובות מרובות, הנוגע גם בצדדי ג', כך שאיתור המידע והפרדתו מנושאים אחרים שעשויים להיות מעורבים בו, ידרוש משאבים מרובים ושעות עבודה מרובות, ומשכך הרשות אינה מחויבת למוסרו. גם מבחינה מהותית, הרשות מילאה את חובתה כשהעביר לידך את הנהלים.
8. לעניין בקשתך למידע בנוגע לתלונות הקשורות לכללים. – המידע המלא ביחס לתלונות הציבור מפורסם בדוח נציב תלונות הציבור ברשות, המפורסם באתר הרשות השנה מידי שנה.
9. בהקשר אחרון זה, ראינו לנכון לעדכנך, כי הרשות עמלה על הכנת דוח הפרות הנוגעות לפירסום, הדורש השקעת משאבים רבים. לאחר השלמתו, הדו"ח יפורסם באמצעות אתר הרשות.

בכבוד רב,

  
אופיר ביתן, עו"ד  
היועץ המשפטי  
והממונה על חופש המידע

העתק: מישל קרמרמן, מנכ"ל  
מר און תדמור, עוזר וראש מטה מנכ"ל  
עו"ד נורית פיקובסקי, הלשכה המשפטית

הוראות הדין	השלמת שיבוצים	שיבוץ חלקי של תשדיר קמפיין מידע תוכן פרסומי בחודש מרץ	Mar-22	רשת
סעיף 9 לכללי הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (תוכן פרסומי בטלוויזיה), התשפ"ב – 2021 והחלטת המועצה מיום 16.2.2022 אשר קובעת כי בחודש הראשון ישוּבץ התשדיר טרם כל תכנית המשלבת תוכן פרסומי ובכל מקרה התשדיר ישודר לכל הפחות 4 פעמים ביממה כאשר פעמיים ישודרו בין 20:00 – 22:00 .	התראה	סימון חלקי בשידור תוכן פרסומי בחודש מרץ	21.3-3.4.2022	רשת
סעיף 83(ג) בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו, התש"ן-1990. סעיפים 1, 2 ו-10 בכללי הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (תוכן פרסומי בטלוויזיה), התשפ"ב – 2021.	ביטול הפרות לאחר בדיקות ובחינת נתונים	הפרה לכאורה - תוכן פרסומי בעולם הבוקר בחודשים מאי - אוגוסט	17.5-4.8.22	רשת
סעיפים 6(4) + 7(ג) לכללי הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (תוכן פרסומי בטלוויזיה), התשפ"ב – 2021	ביטול הפרות לאחר בדיקות ובחינת נתונים	הפרה לכאורה - תוכן פרסומי באח הגדול	6.7.22	רשת
סעיף 6(4) לכללי הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (תוכן פרסומי בטלוויזיה), התשפ"ב – 2021	התראה	תוכן פרסומי לכאורה באח הגדול	7.7.22	רשת
סעיף 83(ג) בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו, התש"ן-1990. סעיפים 1 ו-10 בכללי הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (תוכן פרסומי בטלוויזיה), התשפ"ב – 2021.	התראה	שידור תוכן פרסומי לכאורה בדוח היומי ללא ההודעת גורם מממן (התכנית סומנה תפ)	29.8.22	רשת

החלטות שניתנו במסגרת תקופת ההרצה  
שנועדה להטמעת ויישום הכללים

## מהות

## מועד שידור ההפרה

## עמודה 1

הוראות הדין	התראה	תוכן פרסומי לכאורה בחדשות היום	28.8.22	רשת
סעיף 83(ג) בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990. סעיפים 1, 2, 4 בכללי הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (תוכן פרסומי בטלוויזיה), התשפ"ב – 2021.	השלמת שיבוצים	שיבוץ חלקי של תשדיר קמפיין מידע תוכן פרסומי בחודש מרץ	Mar-22	קשת
סעיף 83(ג) בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990. סעיפים 1, 2, 10 בכללי הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (תוכן פרסומי בטלוויזיה), התשפ"ב – 2021.	ביטול הפרות לאחר בדיקות ובחינת נתונים	אי עמידה באופן חלקי בסימון כלי התוכן פרסומי בחדשות הבוקר	3-27.3.2022	קשת
סעיף 83(ג) בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990. סעיפים 1, 2, 10 בכללי הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (תוכן פרסומי בטלוויזיה), התשפ"ב – 2021.	ביטול הפרות לאחר בדיקות ובחינת נתונים	תוכן פרסומי לכאורה בחדשות הבוקר	3-20.3.22	קשת
סעיף 83(ג) בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990. סעיפים 1, 2, 10 בכללי הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (תוכן פרסומי בטלוויזיה), התשפ"ב – 2021.	התראה	תוכן פרסומי לכאורה בחדשות הבוקר	3-20.3.22	קשת
סעיף 83(ג) בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990. סעיפים 1, 2, 10 בכללי הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (תוכן פרסומי בטלוויזיה), התשפ"ב – 2021.	התראה	תוכן פרסומי לכאורה בתכנית שישי בחמש	4.3-1.4.22	קשת

עמודה 1	מועד שידור ההפרה	מהות	החלטות שניתנו במסגרת תקופת ההרצה שנועדה להטמעת ויישום הכללים	הוראות הדין
קשת	10.5-27.7.22	תוכן פרסומי לכאורה בחדשות הבוקר	ביטול הפרות לאחר בדיקות ובחינת נתונים	סעיף 83(ג) בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990. סעיפים 1, 2, 10 בכלי הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (תוכן פרסומי בטלוויזיה), התשפ"ב – 2021.
קשת	16.6.22	תוכן פרסומי לכאורה בחדשות הבוקר	התראה	סעיף 83(ג) בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990. סעיפים 1, 2, 10 בכלי הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (תוכן פרסומי בטלוויזיה), התשפ"ב – 2021.
קשת	15.5.22	תוכן פרסומי לכאורה בתכנית חיסכון	התראה	סעיף 83(ג) בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990. סעיפים 1, 2, 4, 10 בכלי הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (תוכן פרסומי בטלוויזיה), התשפ"ב – 2021.
קשת	20.10.22	תוכן פרסומי לכאורה בוועידת המשפיעים	התראה	סעיף 83(ג) בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990. סעיפים 6, 10 בכלי הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (תוכן פרסומי בטלוויזיה), התשפ"ב – 2021.
ערוץ 24	Mar-22	שיבוץ חלקי של תשדיר קמפיין מידע תוכן פרסומי בחודש מרץ	השלמת שיבוצים	סעיף 9 לכללי הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (תוכן פרסומי בטלוויזיה), התשפ"ב – 2021 והחלטת המועצה מיום 16.2.2022 אשר קובעת כי בחודש הראשון ישובץ התשדיר טרם כל תכנית המשלבת תוכן פרסומי ובכל מקרה התשדיר ישודר לכל הפחות 4 פעמים ביממה כאשר פעמיים ישודרו בין 20:00 – 22:00.

עמודה 1	מועד שידור ההפרה	מהות	החלטות שניתנו במסגרת תקופת ההרצה שנועדה להטמעת ויישום הכללים	הוראות הדין
ערוץ 14	Mar-22	שיבוץ חלקי של תשדיר קמפיין מידע תוכן פרסומי בחודש מרץ	השלמת שיבוצים	סעיף 9 לכללי הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (תוכן פרסומי בטלוויזיה), התשפ"ב – 2021 והחלטת המועצה מיום 16.2.2022 אשר קובעת כי בחודש הראשון ישוּבץ התשדיר טרם כל תכנית המשלבת תוכן פרסומי ובכל מקרה התשדיר ישודר לכל הפחות 4 פעמים ביממה כאשר פעמיים ישודרו בין 20:00 – 22:00 .
ערוץ 14	יוני - יולי 2022	סימון חסר של תוכן פרסומי ללא הודעה בסוף	התראה	סעיף 10 בכללי הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (תוכן פרסומי בטלוויזיה), התשפ"ב – 2021.
ערוץ 14	25.5.23	עמידה חלקית בסימון תוכן פרסומי לכאורה עדן ועודד ספיישל שבועות	התראה	סעיפים 5-6 בכללי הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (תוכן פרסומי בטלוויזיה), התשפ"ב – 2021
הלא טי וי	Mar-22	שיבוץ חלקי של תשדיר קמפיין מידע תוכן פרסומי בחודש מרץ	השלמת שיבוצים	סעיף 9 לכללי הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (תוכן פרסומי בטלוויזיה), התשפ"ב – 2021 והחלטת המועצה מיום 16.2.2022 אשר קובעת כי בחודש הראשון ישוּבץ התשדיר טרם כל תכנית המשלבת תוכן פרסומי ובכל מקרה התשדיר ישודר לכל הפחות 4 פעמים ביממה כאשר פעמיים ישודרו בין 20:00 – 22:00 .