



ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מינהלי)

ירושלים, 8 באוקטובר 2024
ו' בתשרי תשפ"ה

לכבוד
עו"ד אלעד מן
הצלחה – לקידום חברה הוגנת (ע"ר)

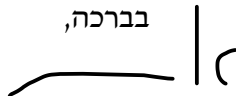
שלום רב,

הנדון: עריכת הסדרי ניגוד עניינים לשרי הממשלה
סימוכין: מכתבך מיום 14.8.24

פנייתך שבסמך הועברה לטיפולי והריני להשיבך, על דעתו של ד"ר לימון המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי):

1. בהתאם לכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים, התשס"ג - 2003 (להלן: "כללי אשר") שאושרו בהחלטת ממשלה, לפסיקת בית המשפט העליון ולנוהל למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים (להלן: "הנוהל"), עורכת היועצת המשפטית לממשלה חוות דעת למניעת ניגוד עניינים לכלל חברי הממשלה.
2. בהתאם לכך, על כל חבר ממשלה למלא שאלון, ועל בסיס המידע שהתקבל, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי) מכין חוות דעת למניעת ניגודי עניינים בכהונתו של אותו חבר ממשלה, על דעת היועצת המשפטית לממשלה. במהלך הכנת חוות הדעת, מועברת טיוטת חוות הדעת אל חבר הממשלה והיא מהווה הנחיה משפטית מחייבת עד לעריכת חוות הדעת הסופית (ראו לעניין זה: בג"ץ 3056/20 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' היועץ המשפטי לממשלה (נבו 25.3.2021); סעיף 5 לנוהל הטיפול). ככלל, חוות הדעת הסופית מפורסמת באופן יזום באתר משרד המשפטים.
3. ביחס לחברי הממשלה ה-37, עם כניסתם לתפקידם פנתה היועצת המשפטית לממשלה לחברי הממשלה בבקשה למלא שאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים. לאחר מכן, נערכו חוות הדעת ביחס לכל חבר ממשלה, בהתחשב במועד מילוי השאלון, מועד קבלת ההתייחסויות הנדרשות ומורכבות השאלות המשפטיות. נכון להיום, נחתמו 24 חוות דעת למניעת ניגודי עניינים, מתוכן פורסמו 18 חוות דעת ו-6 חוות דעת מצויות בהליכים לקראת פרסום. בנוסף, 9 טיוטות מחייבות הועברו לחברי הממשלה.
4. בארבעה מקרים בלבד טרם נחתמה חוות דעת סופית או הועברה טיוטה מחייבת לשרים. בעניינו של ראש הממשלה, ח"כ בנימין נתניהו, השר לביטחון לאומי, ח"כ איתמר בן גביר, שרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה, ח"כ גילה גמליאל והשר גדעון סער. יצוין כי עם תחילת כהונתו הועבר לראש הממשלה מכתבה של היועצת המשפטית לממשלה ביחס למגבלות הנובעות ממשפטו הפלילי, בהמשך לחוות הדעת שניתנה בעבר ואושרה בפסק הדין של בית המשפט העליון. כמו כן, נמסרה חוות דעת מקיפה בנוגע למגבלות שחלות עליו בכל הנוגע לרפורמה המשפטית. בכל הנוגע לשרה גמליאל, מינויה בעת האחרונה לשרת החדשנות, המדע

- והטכנולוגיה, הצריך מילוי שאלון מחודש וגיבוש חוות דעת עדכנית. ח"כ גדעון סער הושבע לשר לפני זמן קצר ביותר, ביום 30.9.2024.
5. באשר לשר במשרד החינוך, ח"כ חיים ביטון, נציין כי נערכה לו טיוטת חוות דעת מחייבת, שנשלחה אליו עוד בשנת 2023. חוות הדעת הסופית בעניינינו מצויה בהליכי גיבוש ובמסגרת אלה יבחנו גם היבטים מסוימים העולים מפנייתכם.
6. הכנת חוות דעת למניעת ניגודי עניינים מצריכה קבלת מידע והתייחסויות מחברי הממשלה וממשרדי הממשלה השונים וכוללת הליך אישור בדרג בכיר ביותר. כאמור, הושלמו ופורסמו חוות דעת רבות, חלקן מורכבות ביותר. בחלק מהמקרים נדרשות עדיין השלמות והתייחסות ממשרדי הממשלה ומחברי הממשלה. לצד זאת, חלו שינויים בחלוקת סמכויות ותפקידים בין חברי הממשלה שהצריכו בחינה מחודשת וכן היה עיסוק בהכנת חוות דעת לחברי ממשלה נוספים שפרשו מהממשלה בשלבים שונים של התהליך.
7. יחד עם זאת, וחרף תקופת המלחמה שיצרה עיכוב בתהליך, הייעוץ המשפטי לממשלה פעל ופועל להשלמת עריכת חוות הדעת ומעניק ייעוץ משפטי שוטף בנוגע להיבטי ניגודי עניינים של חברי הממשלה.

בברכה,

 עו"ד אורן פונו

ראש אשכול טוהר המידות
 ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מינהלי)

העתק:

לשכת היועצת המשפטית לממשלה
 המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי)
 היועצת המשפטית, משרד החינוך