

## הנדון: הצהרה והסדר למניעת ניגוד עניינים

בהתאם להוראות פקודת העיריות (נוסח חדש) וחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (להלן: "חוק התכנון והבניה") ומתוקף היותי חבר/ת מועצת העירייה וחבר/ת הועדה המקומית לתכנון ולבניה כפר יונה (להלן: "הועדה המקומית") ובהתאם לחובתי על פי דין שלא להעדיף כל עניין זולת העניין הציבורי בעת מילוי תפקידי;

אני הח"מ יניב לוינסון נושא/ת ת.ז. מס' \_\_\_\_\_ מצהיר/ה ומתחייב/ת בזה, כדלהלן:

1. אני מצהיר/ה ומתחייב/ת כי במסגרת תפקידי כחבר/ת מועצת העירייה וכחבר/ת הועדה המקומית לתכנון ולבניה כפר יונה אמנע מלקבל כל החלטה, מלהשתתף בדיונים, ומלטפל בכל צורה אחרת, במישרין או בעקיפין, בכל נושא העלול להעמידני במצב של חשש לניגוד עניינים.
  2. במסגרת מילוי תפקידי, אנהג באמון וללא משוא פנים, מבלי שיהיה לי עניין אישי או עניין אחר כלשהו בהחלטות מועצת העירייה, ועדה מוועדותיה והוועדה המקומית ובפעולותיה, אף למראית עין.
  3. הנני מתחייב/ת לנהל את ענייני כך שלא יהיה ניגוד עניינים בין תפקידי כחבר/ת מועצה וכחבר/ת הוועדה המקומית ובין כל עניין אישי או אחר שלי, ולא לטפל בנושאים העלולים להעמידני במצב של חשש לניגוד עניינים למול חברותי במועצת העירייה, ועדה מוועדותיה ובוועדה המקומית.
  4. למיטב ידיעתי, לאור עיסוקי ותפקידי, אין כל חשש לניגוד עניינים בכל הנוגע להיותי חבר/ה במועצת העירייה, ועדה מוועדותיה, וחבר/ה בוועדה המקומית.
  5. אני מתחייב/ת להימנע מהשתתפות, מנוכחות בדיון ומהצבעה בישיבות המועצה, ועדותיה ובוועדה המקומית אם הנושא הנדון עלול לגרום לי להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידי בגופים האמורים לבין ענייני האישיים. כמו כן, אני מתחייב/ת להודיע על כל ניגוד עניינים או חשש לניגוד עניינים מיד לאחר שיוודע לי אודותיו כדלקמן:
    - 5.1. **בדיוני המועצה ובוועדה מוועדותיה** – לראש העירייה/יו"ר הוועדה, ליועמ"ש העירייה/הוועדה ולהצהיר על כך בפרוטוקול הדיון; אני מתחייב שלא לטפל בנושא גם מחוץ לישיבות המועצה/הוועדה.
    - 5.2. **בדיוני הוועדה המקומית** - ליו"ר הועדה המקומית, ליועמ"ש הוועדה המקומית ולהצהיר על כך בפרוטוקול הדיון; אני מתחייב שלא לטפל בנושא גם מחוץ לישיבות הועדה המקומית.
- לעניין זה "ענין אישי" – לרבות ענין אישי של קרוב (ובכלל זאת עניין אישי של מעסיקהם של קרובי או של גוף שאני או קרובי הם בעלי השליטה בו כהגדרתם בכללים למניעת ניגוד עניינים של נבחרי הציבור ברשויות המקומיות:

**"קרוב" –**

- (א) לעניין הימנעות בענין אישי (סעיף 11 לכללים) - בן זוג, הורה, הורי הורה, צאצא, צאצא של בן-זוג ובני זוגם של כל אחד מאלה, אח או אחות ובני זוגם, סוכן או שותף (או קרוביהם כאשר מדובר בחבר מועצה מקומית או אזורית או בחבר מוסד תכנון);
- (ב) לעניין איסור עיסקאות (סעיף 12 לכללים) – בן זוג, הורה, בן או בת, אח או אחות, סוכן או שותף.
- (ג) לעניין ייצוג (סעיף 17 לכללים) – בן זוג, הורה, בן או בת, אח או אחות, סוכן או שותף, מעבידו או עובדו של חבר המועצה.
- (ד) לעניין טובת הנאה (סעיף 18 לכללים) – בן זוג החי עמו, וילדו הסמוך על שולחנו.

**"בעל שליטה" –**

- (א) לענין הימנעות בענין אישי (סעיף 11 לכללים) – מנהל או עובד אחראי בגוף, או מי שיש לו חלק העולה על 5% בהון או ברווחים של גוף.
- (ב) לענין איסור עיסקאות (סעיף 12 לכללים) – מנהל או עובד אחראי בגוף, או מי שיש לו חלק העולה על 10% בהון או ברווחים של גוף.
- (ג) לענין ייצוג (סעיף 17) – מי שיש לו חלק העולה על 10% בהון או ברווחים של גוף.

6. אני מתחייב להימנע מהשתתפות ונוכחות בדיון ומהצבעה בישיבות המועצה ובוועדה מוועדותיה, וכן בישיבות הועדה המקומית, וכן שלא לטפל גם מחוץ לישיבות אלו, אם הנושא הנדון עלול לגרום לי להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידי חבר הועדה המקומית לבין תפקיד אחר ולהודיע על כך ליו"ר הועדה המקומית ולהצהיר על כך בפרוטוקול הדיון.

7. אני מתחייב שלא לטפל בנושא גם מחוץ לישיבות הועדה המקומית, בין אם מילוי התפקיד האחר הוא בתמורה או שלא בתמורה.

8. אני מתחייב להימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות המועצה, ועדה מוועדותיה והועדה המקומית, וכן אני מתחייב שלא לטפל גם מחוץ לישיבות אלו, במישרין או בעקיפין, בנושאים הקשורים לחבריי הקרובים, בהתאם לחוות דעתה של הועדה למניעת ניגוד עניינים של נבחרים ברשויות המקומיות (חוו"ד מס' 1.110).

9. בנוסף ומבלי לגרוע מכל האמור לעיל, אני מתחייב להימנע מלטפל, להשתתף ולהשפיע בכל צורה שהיא בכל מקרה או עניין או דיון הקשור במישרין או בעקיפין לנכסים הבאים בעיר כפר יונה:

9.1. מקרקעין ברח' אהוד מנור 10.

כמו כן, ככל שיהיו בעתיד, לי או לקרוביי, נכסי מקרקעין או זכויות במקרקעין בתחום המרחב התכנון כפר יונה, אני מתחייב לעדכן בכתב את יועמ"ש העירייה והוועדה המקומית אודותיהם, וכן להימנע מלטפל, להשתתף ולהשפיע בכל צורה שהיא בכל מקרה או עניין או דיון הקרוב, במישרין או בעקיפין, לנכסים אלה.

10. מאחר שאני חבר ובעל זכות חתימה בעמותת בית כנסת יפה נוף כפר יונה (ע"ר) אני מתחייב שלא לדון במועצת העיריה או בכל ועדה מועדותיה וכן לא לקחת חלק במישרין או בעקיפין בדיון שעשוי להשפיע בין היתר על עמותה זו, פעילותה, תקציבה או שימוש במקרקעין על ידה. אני מתחייב מלדון בכל עניין הקשור לעמותה זו גם במשך שנה מאת סיום חברותי בה. אני מכיר את חו"ד מס' 2.2100 של הועדה למניעת ניגוד עניינים המצ"ב ומתחייב לפעול על פיה.

11. אם למרות האמור לעיל יתעורר מצב של חשש לניגוד עניינים, ובכל מקרה בו יחול שינוי בתוכן הצהרותיי והתחייבויותיי כאמור בהסדר זה, אודיע על כך, מיד, ליועץ המשפטי של העירייה והוועדה המקומית, בכתב, ואנהג בהתאם להנחיות היועץ המשפטי ו/או בהתאם להנחיות כל גורם מוסמך אחר.

12. אני מתחייב לשמור בסוד ולא להעביר, להודיע, למסור או להביא לידיעת כל אדם, כל ידיעה שתגיע או שהגיעה אלי עקב ביצוע תפקידי כחבר מועצה וכחבר הועדה המקומית או לעשות בהם שימוש לצרכי האישיים או לטובת תאגיד, אדם או גוף שאני קשור אליו, תוך תקופת כהונתי כחבר המועצה וכחבר הועדה המקומית, לפני תחילתה או לאחר מכן, פרט למידע שהפך לנחלת הכלל. ידוע לי שאי מילוי ההתחייבות על פי סעיף זה מהווה עבירה לפי סעיף 117 לחוק העונשין, התשל"ז-1977.


13. ידוע לי כי הסדר זה הוכן על בסיס המידע שמסרתי בשאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים. אני מצהיר כי כל הפרטים והמידע שמסרתי לעיל הם נכונים ומלאים.

14. הובהר לי כי על הסדר זה חלות הוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 המחייבות מתן פומבי להסדר ומסירתו לכל אדם שיבקש מידע לגביו, וכי ההסדר יובא לידיעת חברי מועצת העיר בישיבת המועצה.

אני מצהיר/ה כי כל הפרטים והמידע שמסרתי לעיל הם נכונים ומלאים.

18/4/24

ולראיה, באתי על החתום, בכפר יונה, ביום



חתימה

העתק:

מר אלברט טייב, ראש העירייה

תחום - ניגוד עניינים מוסדי תחום משני - חבר מועצה הקשור לעמותה	חוות דעת הוועדה למניעת ניגוד עניינים של נבחר ציבור ברשויות המקומיות תאריך חוות הדעת: עברי, אפריל 2007 עדכון: אייר תשע"ג מאי 2013
--	---

## 2.2100 חבר מועצה הקשור לעמותה

### 2.2101 חבר מועצה - בעל תפקיד בעמותה המקיימת קשרים עם הרשות

חבר מועצת רשות מקומית הקשור לעמותה, שלא הוקמה על ידי הרשות, אך קשורה אליה (בחוזה או בדרך אחרת), יימנע מטיפול בכל נושא ומהשתתפות בכל דיון בענייני אותה עמותה ובנושאים כלליים בעלי השלכה משמעותית עליה. דברים אלה אמורים במיוחד בכל הקשור להעברת משאבים מהרשות לעמותה, דוגמת הקצאת מקרקעין, העברת תמיכות, התקשרויות או בדרך אחרת.

הדברים יחולו, מקל וחומר, גם על חבר מועצה החבר בהנהלתה של עמותה, העובד בשירותה או בעל קשר חוזי של קבע עמה<sup>1</sup>, או למשל כאשר חבר המועצה משמש כמורשה חתימה של עמותה מסויימת.

כמו כן יחולו הדברים גם כאשר קרובו של חבר המועצה קשור לעמותה.

אם מדובר בעמותה המקבלת או המבקשת לקבל משאבים מן הרשות (גם אם טרם נתקבלו) המהווים מעל 10% מתקציבה השנתי, הרי שחבר מועצה הקשור לעמותה האמורה לא יהיה חבר בוועדות שיש להן השפעה מיוחדת על העמותה. למשל, כאשר מדובר בעמותה המקבלת תמיכות מן הרשות - על חבר המועצה להימנע מכהונה בוועדת המשנה לענייני תמיכות של המועצה. כאשר מדובר בהקצאת מקרקעין - עליו להימנע מכהונה בוועדת המשנה להקצאת מקרקעין.

לדעת הוועדה, על חבר מועצה הקשור לעמותה המקבלת 10% ומעלה מתקציבה השנתי מן הרשות המקומית שבה הוא מכהן, או קשורה עמה בחוזים באותו קנה מידה, להימנע, בנוסף לאמור לעיל, גם מהשתתפות בדיונים ומטיפול בכל הקשור לתחום בו עוסקת אותה עמותה.

למשל - אם חבר המועצה הוא חבר באגודת ספורט - יהיה עליו להימנע מטיפול בנושא הספורט ובכל הקשור להקצאת משאבים וחלוקת תמיכות לגופים אחרים העוסקים בתחום הספורט. הימנעות זו נדרשת משום שלהחלטות שיתקבלו באותו תחום תהיה השלכה על העמותה אליה קשור חבר המועצה.

<sup>1</sup> ככל שמדובר בחבר מועצה שעובד בשירותה של העמותה או שהוא בעל חוזה עמה, והרשות המקומית משמשת מקור משאבים משמעותי לעמותה, ייתכן שיהיה מקום להחמיר ולראות את חבר המועצה כאילו היה עובד הרשות המקומית עצמה ולפיכך - לפסול אותו מכהונה - ר' חוות הדעת מס' 3.1101.

מספר חוות הדעת: 2.2100	חוות דעת הוועדה למניעת ניגוד עניינים של נבחרי ציבור ברשויות המקומיות
------------------------	--

אותו הדין יחול גם על חבר בעמותה, המעורב באופן משמעותי בפעילות העמותה, גם אם אינו נושא משרה או בעל תפקיד רשמי בה.<sup>2</sup>

### 2.2102 היקף חובת ההימנעות - השתתפות חבר מועצה בדיוני התקציב

על חבר המועצה הקשור לעמותה המקיימת קשרים עם הרשות המקומית, ובפרט – עמותה המבקשת שהרשות המקומית תקצה לה משאבים, להימנע מהשתתפות בדיונים ומהצבעה על אותם סעיפי תקציב שלגביהם מתעורר חשש לניגוד עניינים (חלוקת תמיכה לאותה עמותה, התקשרות חוזית עמה וכיוצ"ב).

אין מניעה, כי ישתתף בהצבעה על פרטי התקציב האחרים, שאינם נוגעים לתחומים בהם קיים ניגוד עניינים, וכן בדיון הפותח ובהצבעה הסופית על כלל התקציב השנתי של הרשות.<sup>3</sup>

### 2.2103 היקף חובת ההימנעות - "תקופת צינון"

הוועדה דנה בפנייה שבה נטען, כי חבר מועצה היה מצוי במצב של ניגוד עניינים בכל הנוגע לטיפול בענייניה של עמותה, שעבד בשירותה במהלך כהונתו ובעמותה אחרת, שהיה מורשה חתימה שלה. באותו עניין חיוותה הוועדה דעתה, כי ראוי שחבר המועצה האמור יימנע מטיפול בנושאים הנוגעים לעמותות שהיה קשור עמן במשך שנה מיום שחדלו הקשרים ביניהם.

באותו עניין הרחיב בית המשפט את המגבלה שנקבעה על ידי הוועדה בעניינו של חבר מועצה שעבד בשירותה של עמותה מסויימת, וששימש כמורשה חתימה של עמותה אחרת. הוועדה קבעה בחוות דעתה, כי על אותו חבר מועצה להימנע מטיפול בכל הקשור לעמותות אלה ולתחומים שבהם פעלו. בית המשפט קבע כדלקמן:

**"כפועל יוצא מן הדברים האלה אני מגיע למסקנה, שהדרי לא יוכל ליטול חלק בקבלת החלטה בישיבות מועצת העיר, הוועדות הנ"ל שהוא כעת חבר בהן או כל ועדה אחרת של העירייה, בכל נושא שיש לו השלכה, במישרין או בעקיפין, לנושאי תקציב בעמותת מרכז מעיין החינוך התורני בארץ ישראל, עמותת גני ילדים ע"י מרכז מעיין החינוך התורני ועמותת שורש חיים פתח תקווה. כיוון שעמותות אלה עשויות על נקלה לפשוט צורה (ובעיקר שם) וללבוש צורה (דומה, אם לא זהה), וכיוון שהמציאות הראתה שקל "לנייד" את הדרי מעמותה למשניה, תחול ההוראה הנ"ל על החלטות הנוגעות לכל גוף או עמותה המקבלים את תקציבם או מסתייעים**

<sup>2</sup> למשל – הוועדה דנה במקרה שבו חבר עמותה הלווה לה סכום גדול. הוועדה חיוותה דעתה כי מדובר בקשר אמיץ דיו עם העמותה על מנת שניתן יהיה לקבוע, כי לאותו חבר מועצה יש עניין באיתנותה הכלכלית של העמותה.

<sup>3</sup> לעניין זה, ר' בג"ץ 595/89, שמעון נ' הממונה על מחוז הדרום במשרד הפנים, פ"ד מד (1) 409.

מספר חוות הדעת : 2.2100	חוות דעת הוועדה למניעת ניגוד עניינים של נבחרי ציבור ברשויות המקומיות
-------------------------	---

בתקציבם מן העירייה, ושלהדרי יש בהם עניין במישרין או בעקיפין, והוא לכל הפחות עד תום שנה מיום בו יחדל מלהיות בעל עניין או מורשה חתימה בעמותה או גוף זה<sup>4</sup>.”

#### 2.2104 התקשרות בין רשות מקומית לבין עמותה, שאחד מחברי המועצה קשור אליה

הוועדה חיוותה דעתה, כי הקצאת קרקע או זכות שימוש בבניין לעמותה, שחבר מועצה כיהן בהנהלתה – כפופה להוראות כלל 12.

בעניין מסויים, דנה הוועדה בשאלה שנגעה לחבר מועצה, שאחיו כיהן כיו"ר עמותה, אשר עשתה שימוש במספר מקלטים עירוניים לצורך פעילות בתחום החינוך הבלתי-פורמלי. העמותה גם הפעילה צהרונים באותה רשות מקומית. גיסתו של חבר המועצה (רעייתו של אחיו) כיהנה כחברת הוועד המנהל באותה עמותה.

הוועדה חיוותה דעתה, כי כלל 12, האוסר על התקשרות בין הרשות לבין חבר מועצה, קרובו או תאגיד שבשליטת מי מהם, חל גם על הליך הקצאת המקרקעין לעמותה.

#### 2.2105 חבר מועצה - עובד בעמותה נתמכת ע"י הרשות

ככלל, עובד בעמותה, הנתמכת בשיעור העולה על 25% מתקציבה על ידי רשות מקומית - אינו ראוי, לדעתה של הוועדה, לכהן כחבר מועצת הרשות המקומית המעניקה את התמיכה. שיעור התמיכה עשוי להשתנות, לפי שאר נסיבות העניין. הוועדה נתנה חוות דעת שבהן נקבע כי חבר מועצה שעבד בשירותה של עמותה נתמכת פסול מכהונה גם כאשר שיעור התמיכה היה נמוך מ- 25%. ר' חוות דעת מס' 3.1101 לקובץ.

#### 2.2106 חבר מועצה - עובד בעמותה מתוקצבת

הוועדה הרחיבה את חוות הדעת בעניין עובד בעמותה, הנתמכת על ידי הרשות המקומית גם לחבר מועצה שעבד כמנכ"ל מפעל שבו מועסקים עובדים נכים במסגרת פעילותה של עמותה, המתוקצבת על ידי הרשות המקומית שבה כיהן ועל ידי משרד הרווחה.

באותו עניין, שיעור התיקצוב של העמותה על ידי הרשות היה נמוך יחסית (בין 10% ל- 15%), אך מאידך, משכורתו של חבר המועצה היתה גבוהה. ר' חוות דעת מס' 3.1102 לקובץ.

<sup>4</sup> עת"מ 2463/05 (מח' ת"א-יפו) ויינברג נ' הדרי ואח', מיום (14.9.2005).

מספר חוות הדעת: 2.2100	חוות דעת הוועדה למניעת ניגוד עניינים של נבחרי ציבור ברשויות המקומיות
------------------------	---

**2.2107 סגן ראש מועצה - איסור על העסקת קרובו בעמותה נתמכת**

עמותה לקידום הספורט בעירייה מסויימת, שנתמכה באופן משמעותי על ידי העירייה, אינה רשאית להעסיק קרוב משפחה של סגן ראש הרשות.

הוועדה חיוותה דעתה, שהעסקת בן זוגה של סגנית ראש העירייה במסגרת עמותה נתמכת, מנוגדת לסעיף 122א ולסעיף 174א לפקודת העיריות ולפיכך – אסורה.  
ר' פירוט בפרק 1.11 הדן בניגוד עניינים אישי הנובע מקרבת משפחה.