



רשות ניירות ערך

הייעוץ המשפטי

רחוב כנפי נשרים 22, ירושלים 95464

טל: 02-6556456 פקס: 02-6597456

דוא"ל: seclaw@isa.gov.il

www.isa.gov.il

25 ינואר 2021

י"ב שבט תשפ"א

לכבוד

עו"ד אלעד מן

הצלחה – קידום חברה הוגנת (ע"ר)

באמצעות דוא"ל

א.ג.

הנדון: בקשה לקבלת מידע לפי חוק חופש המידע – מידע אודות התקשרויות עם יועצים

סימוכין: פנייתך מיום 08.12.2020

בתגובה לפנייתך שבסימוכין לרשות ניירות ערך (להלן בהתאמה: "הפנייה" ו-"הרשות") שהתקבלה במשרדנו ביום 8 בדצמבר 2020, הרינו להשיבך כדלקמן:

1. במסגרת הפנייה ביקשת לקבל מידע אודות התקשרויות של הרשות עם יועצים, וזאת החל משנת 2018 ואילך, כפי שיפורט להלן (להלן: "המידע המבוקש"):

1.1. פירוט ההתקשרויות של הרשות עם יועצים משפטיים ועורכי דין, רואי חשבון ויועצים אסטרטגיים, לוביסטים וקשרי ממשל (להלן: "היועצים"), לרבות פירוט תאריך ההתקשרות ומהותה; סכום ההתקשרות ותנאיה; פרטי היועץ; תאריך תחילת וסיום ההתקשרות; והעתקי הסכמי ההתקשרות.

1.2. הסדרי ניגוד עניינים שנחתמו אגב ההתקשרויות עם היועצים; פירוט הלקוחות של היועצים המפוקחים על-ידי הרשות, לרבות העתקי ההודעות על זהות הלקוחות וכל התייחסות או הסדר ספציפי שנעשה בקשר לכך.

2. לאחר בחינת הפנייה והמידע המבוקש, הרינו להודיעך כי הרשות מצאה לנכון להיעתר לבקשתך באופן חלקי כפי שיפורט להלן:

2.1. בהתייחס למידע המפורט בסעיף 1.1 לעיל, הרשות מצאה כי ניתן להיענות לבקשתך באופן חלקי. מצ"ב כנספח למכתבנו, טבלה הכוללת גילוי של חלק מפרטי המידע המבוקש, ביחס להתקשרויות הרשות עם היועצים החל משנת 2018 ועד לסוף שנת 2020.

2.2. בהתייחס ליתר פרטי המידע המבוקש בסעיף 1.1 לעיל, קרי זהות היועצים וסכום ההתקשרות ביחס ליועצים אשר פרטים אלו לא ניתנו לגביהם בטבלה, וכן העתקי הסכמי ההתקשרות עם היועצים (להלן בסעיפים 2.2 ו-2.3: "יתר המידע המבוקש"), עמדת הרשות היא כי מדובר במידע שחל איסור למסרו.

המידע הכלול בטבלה ביחס לזהות היועצים, מהות ההתקשרות ועלות ההתקשרות עמם, פורסם באתר האינטרנט של הרשות לפי תקנה 1ג לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993,¹ ולפיכך לא מצאה הרשות מניעה למסרו.

לעומת זאת, מסירת יתר המידע המבוקש, הכולל, בין היתר, את זהות היועצים ופרטים על טיב ההתקשרות, אופן ההתקשרות ועלות השירותים, עלול לפגוע בפרטיותם של היועצים, כמשמעותה בחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 (להלן: "**חוק הגנת הפרטיות**"). משכך, מסירת המידע אסורה בהתאם לסעיף 9(א)(3) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "**חוק חופש המידע**").

2.3. אף אם מסירת יתר המידע המבוקש לא היתה אסורה, עמדת הרשות היא כי אינה מחויבת בגילוי מהנימוקים המפורטים להלן:

2.3.1. מסירת יתר המידע המבוקש עלולה לשבש את תפקודה התקין של הרשות או את יכולתה לבצע את תפקידיה, בהתאם להוראות סעיף 9(ב)(1) לחוק חופש המידע. מסירת מידע זה, בפרט מסירת פרטי היועצים והעתקי ההתקשרויות, מעלה חשש שחשיפתו תביא להימנעותם של גורמים מקצועיים שונים להתקשר עם הרשות בעתיד, או שתביא להגשת הצעות התקשרות בסכומים גבוהים יותר, וזאת בשל החשש לנזק שייגרם להם כתוצאה מחשיפת פרטי ההתקשרות (העשויה להשפיע על תנאי ההתקשרות של היועצים עם לקוחות אחרים). בנוסף, מסירת המידע המבוקש, עלולה לחשוף יועצים המתקשרים עם הרשות, ללחצים ולהשפעות מצד גורמים חיצוניים אינטרסנטיים שונים, וכתוצאה מכך, עלולה להקשות על הרשות לאתר גורמים מקצועיים, איכותיים ומובילים שיסייעו לה בביצוע תפקידיה.

2.3.2. יתר המידע המבוקש, בפרט פרטי היועצים והסכמי ההתקשרות עמם, עשוי להוות סוד מסחרי או מקצועי ובעל ערך כלכלי הנוגע לעניינים מסחריים ומקצועיים של היועצים, בהתאם לסעיף 9(ב)(6) לחוק חופש המידע. גילוי המידע עלול לגרום לפגיעה ממשית באינטרס מקצועי, מסחרי או כלכלי של היועצים, ואף לחשוף אותם ללחצים ולהשפעות מצד גורמים אחרים אשר יש להם עניין בפעילות הרשות או בהתקשרויות עמה.

2.3.3. כמו-כן, ספק רב עד כמה המידע המבוקש, הנוגע לניהול פנימי של הרשות ובהיקפים המתוארים בנספח, הנו בעל חשיבות משמעותית לציבור. ההתקשרויות והשירותים שקיבלה הרשות על פיהן, נעשו כחלק אינהרנטי מפעילות הרשות ולצורך ביצוע תפקידיה על-פי דין. לפיכך, רשאית הרשות לדחות את בקשתך גם בהתאם לסעיף 9(ב)(5) לחוק חופש המידע.

2.4. בהתייחס למידע המבוקש בסעיף 1.2 לעיל, הרשות החליטה להיענות באופן חלקי לבקשתך, ובהתאם מצורף כנספח למכתבנו זה, הסדר ניגוד עניינים לדוגמה. נציין, כי

¹ ר' [באתר הרשות](#).

ככלל, בהסכמי ההתקשרות בין הרשות לבין יועציה השונים נכלל הסדר למניעת ניגוד עניינים בנוסח המצ"ב, לעיתים תוך התאמתו למאפייניו הספציפיים של היועץ עמו מתקשרים, בשים לב לעיסוקיו האחרים.

2.5. בהתייחס ליתר פרטי המידע המבוקש בסעיף 1.2 לעיל, קרי הסדרים למניעת ניגודי עניינים שנחתמו עם היועצים ופרטי לקוחותיהם (להלן בסעיפים 2.5 ו-2.6: "יתר המידע המבוקש"), עמדת הרשות היא כי גם מידע זה מהווה מידע שחל איסור על הרשות למסרו, בהתאם לסעיף 9(א)(3) לחוק חופש המידע, היות שגילוייו עלול להוות פגיעה בפרטיות כמשמעותה בחוק הגנת הפרטיות. המידע המבוקש נוגע להסדרי ניגוד עניינים שנחתמו עם היועצים, ומטיבו כולל מידע אודות עיסוקיהם - המקצועיים או הפרטיים - אשר אינם בהכרח קשורים לשירות המסופק לרשות. גילוי מידע זה, תוך מתן פרטים מזהים של היועצים עלול לפגוע בפרטיותם. כמו-כן, גילוי פרטי לקוחותיהם של היועצים, ובתוך כך גילוי עצם קיומה של התקשרות בין אותם לקוחות לבין היועצים, עלול לפגוע בפרטיותם של לקוחות אלו.

2.6. אף אם מסירת יתר המידע המבוקש לא היתה אסורה, עמדת הרשות היא כי אינה מחויבת בגילוי מהנימוקים המפורטים להלן:

2.6.1. באופן דומה לנימוקים בסעיף 2.3.2 לעיל, המידע המבוקש - הן הסדרי ניגוד עניינים עם היועצים והן המידע אודות לקוחותיהם, עשוי לכלול עניינים מסחריים ומקצועיים הקשורים לעסקיהם של היועצים ושל לקוחותיהם, אשר גילויים עלול לפגוע פגיעה ממשית באינטרס מקצועי, מסחרי או כלכלי שלהם. לאור האמור, רשאית הרשות לדחות את בקשתך בהתאם לסעיף 9(ב)(6) לחוק חופש המידע.

2.6.2. בנוסף, לאור הפגיעה האפשרית ביועצים ובלקוחותיהם כאמור לעיל, ובהתאם לסעיף 13 לחוק חופש המידע, על מנת למסור את יתר המידע המבוקש על הרשות לפנות בכתב אל כל אותם גורמים על-מנת ליידעם בכך ולאפשר להם להביע את עמדתם ביחס למסירת המידע. בשים לב לכמות הגורמים הרלוונטיים, הכוללים גם את לקוחות היועצים, הרשות סבורה כי הליך זה ומורכבותו עלול להכביד על עבודת הרשות ומצריך הקצאת משאבים בלתי סבירה. לפיכך, רשאית הרשות לדחות את בקשתך גם בהתאם לסעיף 18(1) לחוק חופש המידע.

3. בהתאם לסעיף 10 לחוק חופש המידע, במענה לפנייתך נתנה הרשות את דעתה, בין היתר, לענייך במידע וכן לעניין הציבורי שבגילוי המידע. לעמדת הרשות מסירת חלק מהמידע המבוקש, אשר אינו כולל פרטים מזהים של היועצים (אשר לא פורסמו באתר הרשות) או לקוחותיהם, ואינו חושף את מלוא פרטי ההתקשרויות עם היועצים, מהווה איזון ראוי ונכון בין האינטרסים שבגילוי המידע לבין האינטרסים שבשמירה על חיסויו.

4. בהעדר נסיבות מיוחדות, פנייתך והתשובה לה צפויות להתפרסם באתר הרשות. לפיכך, ככל שברצונך להציג בפנינו נסיבות בשלהן תבקש להימנע מפרסום המידע או לדחות את מועד פרסומו, עליך לעשות זאת בהקדם האפשרי ולא יאוחר מ-21 ימים ממועד קבלת מכתב זה. ככל

שלא תתקבל תגובתך בעניין זה עד המועד האמור, תראה אותך הרשות כמסכים לפרסום האמור.

5. באפשרותך לעתור כנגד עמדת הרשות, המפורטת לעיל, לפי הוראות חוק בתי המשפט לעניינים מנהליים, התש"ס-2000.

בכבוד רב,

אלירן טאוב, מתמחה
הייעוץ המשפטי,
רשות ניירות ערך

קרן גיחז, עו"ד
מנהלת מערך הפיקוח,
ממונה על חופש המידע,
הייעוץ המשפטי,
רשות ניירות ערך