

מדינת ישראל

משרד המשפטים

פרקליטות מחוז ירושלים (אזרחי)

רח' מח"ל 7, מעלות דסנה, ת.ד. 49333 ירושלים 91493

טל: 02-5419555, פקס: 02-5419581

טל: 02-5419546

תאריך: כ"ג אדר א, תשע"א

27 פברואר, 2011

מספר: 2900/10

לכבוד

עו"ד קרן צפריר

האגודה לזכויות האזרח בישראל

ירושלים 91000

בפקס: 02-6521219

הנדון: עת"מ 27706-12/10 אחמד קרעין ואח' נ' משטרת ישראל

בהמשך לשיחתנו הטלפונית מהיום, הריני לפנות אליך בכתב.

מבלי לפגוע בטענותינו בעניין עתירתכם, רצ"ב נוהל אג"מ חטיבת אבטחה מס' 90.029.284 "הנחית היחידה לאבטחת מתחמים במזרח ירושלים".

הנוהל מועבר אליכם למעט מספר השמטות בסעיפים 1(ג), 8(ה) ו- 11 של הנוהל המתיחסים למידע שיש בגילוי חשש לפגיעה בביטחון הציבור או בבטחונו או בשלומו של אדם בהתאם לסעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח – 1998 (להלן – חוק חופש המידע), וכן מידע על אודות שיטות עבודה שיש בגילוי עלול לגרום לפגיעה בפעולות האכיפה של משטרת ישראל, בהתאם לסעיף 9(ב) לחוק חופש המידע.

כמו כן, לא צורפו נספחים א-ג' שעניינם תרשים זרימה תהליך ההנחיה, המחווה מידע הנוגע לניחול פנימי של המשטרה, שאין לו נגיעה או חשיבות לציבור, בהתאם לסעיף 9(ב) לחוק חופש המידע (נספח א'). איומי יחוס ותרחישי יחוס (נספח ב') וכן רשימת מתחמי ההתישבות היהודית במז' ירושלים (נספח ג'). בנספחים אלו יש מידע אשר בגילוי יש חשש לפגיעה בביטחון הציבור או בבטחונו או בשלומו של אדם, בהתאם לסעיף 9(א) לחוק חופש המידע.

נראה, כי בכך מתייתרת העתירה, ככל שהיא נוגע לקבלת הנוהל שהתבקש על ידכם, ועל כן הינכם מתבקשים לפעול למחיקתה.

בברכה,

יוספה מרגולין-בלנסי, עו"ד

סגן בכיר לפרקליטות מחוז ירושלים (אזרחי)

העתק:

עו"ד עליזה מרגוליס – באר, יעוץ משפטי, משטרת ישראל.

עו"ד איילת סולטן - יעוץ משפטי, משטרת ישראל.

W:\YosefaM\חופש מידע\האגודה לזכויות האזרח משטרה\מכתב לטלניר.doc



1. כללי:

- א. בשל הרגישות הנלווית למגורים של יהודים במזרח ירושלים, והתיכון הגבוה הכרוך במגורים בלב האוכלוסייה המוסלמית החליטה ממשלת ישראל עוד בשנות השמונים לספק על חשבון המדינה, שירותי אבטחה, למתחמי מגורים של יהודים במזרח י-ס.
- ב. בעקבות חילוקי דעות בשאלת זהות הגורם האחראי לאבטחת המתחמים במזרח ירושלים החליטה ממשלת ישראל בהחלטת הממשלה 1073 מיום 21.1.07 כי האחריות החוללת לנושא תהיה בידי משרד הבינוי והשיכון, ותקציבי האבטחה יכללו בתקציבי משרד השיכון.
- ג. בפועל, כיום מבוצעת פעילות האבטחה במתחמים במזרח ירושלים ע"י היחידה לאבטחת מזרח ירושלים. היח' מורכבת ממאבטחים אוזרחיים שנשכרו על ידי משרד השיכון ומופעלת על ידו. במסגרת זאת, ניתנים נכון לכתיבת נוהל זה שירותי אבטחה לכ- ~~מתגוררות~~ המתגוררות ~~במזרח ירושלים~~.
- ד. במסגרת אחריותה של משטרת ישראל לשמירת הנפש והרכוש תפעל המשטרה על מנת לסייע למשרד השיכון לממש את האבטחה במתחמי ההתיישבות היהודית במזרח ירושלים וזאת על דרך של מתן הנחייה מקצועית לגורמי האבטחה. בעניין זה גיבשה המשטרה, בשיתוף עם משרד השיכון הסדרי עבודה שעיקריהם יופיעו בנהל זה.

2. רקע:

- א. בשנת 1993 תחילת האבטחה עם קניית בית ע"י אריאל שרון שהיה שר הבינוי והשיכון, ברובע המוסלמי, כאשר חבי עמידר נבחרה לממון מערך האבטחה.
- ב. בשנת 1997 בעקבות פיגועים שהיו כנגד יהודים במזרח ירושלים הוחלט ע"י השר לביטחון פנים, אביגדור קהלני, ומשרד השיכון על הצורך לחזק את אבטחת היהודים בעיר העתיקה, מאז נושא משרד הבינוי והשיכון באחריות ישירה לשמירה ולאבטחת המתישבים במתחמי המגורים מזרח י-ס.
- ג. באוקטובר 2004 נוספו ליחידה שני מתחמים חדשים: כפר התימנים וקידמת ציון, ובכך גדל היקף הפרויקט ב- 30%, בינואר 2005 בעקבות פירוק משרד הדתות הוחלט להעביר את אבטחת הר הזיתים למשרד השיכון.
- ד. פעילות הנושגים היהודית לחרחבת מזרח ירושלים מבוצעת באמצעות שתי עמותות: עמותת אלעד- בעיר דוד ועמותת עטרת כוהנים בתוך העיר העתיקה.
- ה. מדובר באוכלוסייה המפוזרת בשטח נרחב עם אפשרות להתווספות מתחמים וגידול במספר המתישבים.

אישור: 01/02/2009

עמוד 1 מתוך 12 עמודים

שמור -

תאריך: 20/07/09



3. הזכאות לקבלת שירותי אבטחה

- א. הזכאות לקבלת שירותי אבטחה תיקבע על ידי משרד השיכון על פי קריטריונים שנקבעו בשיתוף עם היועץ המשפטי לממשלה.
- ב. בקשות חדשות שעברו את סף הזכאות, כפי שנקבעה על ידי משרד השיכון, יועברו על ידי משרד הפנים למשטרת ישראל / חטיבת האבטחה על מנת שיבחן את הצורך בשירותי אבטחה.

4. הנחות העבודה:

- א. אבטחת המתחמים במזרח י-ם מרכזת בתוכה משימות אבטחה ייחודיות שכוללות: ליווי הולכי רגל בתא שטח עירוני צפוף ובעייתני, ליווי רכוב ואבטחת אתרים.
- ב. פעילות היחידה לאבטחת מזרח ירושלים נעשית בממשקים עם פעילות המשטרה ומהווה מכפיל כוח למניעת פח"ע.
- ג. כיום נערכת פעילות היחידה בכפיפות למשרד השיכון ללא הנחיה מקצועית סדורה.
- ד. יש מקום להסדרת מנגנון למתן הנחיה מקצועית סדורה לפעילות היחידה לרבות פיקוח ובקרה על פעילותה, קביעת דף ההכשרה הנדרש מהמאבטחים ומהמנב"ט וקביעת הסדרי תיאום מול משטרת ישראל.
- ה. משטרת ישראל תפעל להנחית גורמי משרד השיכון בתחום אבטחת המתחמים במזרח ירושלים מכוח אחריותה לשמירה על הסדר הציבורי וביטחון הנפש והרכוש, ההנחיה לא נעשית במסגרתו של חוק הסדרת הביטחון. עם זאת, ובכפוף למפורט להלן, ככלל, יוחלו עקרונות החוק על הסדרי ההנחיה.
- ו. משטרת ישראל תנחה על בסיס מקצועי ומבצעי, בראש ובראשונה תוך ניתוח והתחשבות באיומים וסיכונים. שיקול תקציבי יהיה שיקול משני במתן ההנחיה המקצועית.

5. המטרה:

- הסדרת דרכי פעולה למתן הנחיה מקצועית מטעמה של משטרת ישראל לפעילות היחידה לאבטחת מזרח ירושלים, באמצעות גורמי משרד השיכון.

6. הבסיס החוקי:

- א. סעיף 3 לפקודת המשטרה
- ב. החלטות ממשלת ישראל מספר 1073 מיום 21.01.2007

אשר: 01/02/2009

עמיר ז מתוך 12 עמודים

שמו -

עמיר: 20/07/09



7. הנדרות

א. מתחמי ההתיישבות במזרח ירושלים -

מתחמי ההתיישבות היהודית במזרח י-ם, כפי שהוכרו והמופיעים בנספח ג' או כל מתחם נוסף אחר אשר משרד השיכון ייקבע כי עמד בקריטריונים שנקבעו על ידו לזכאות לקבלת שירותי אבטחה ומ"י אישרה כי מדרש לתת לו שירותי אבטחה.

ב. מנב"ט משרד השיכון -

הממונה הראשי על הביטחון במשרד השיכון שמונה מכוח סעיף 2 לחוק הסדרת הביטחון בגופים ציבוריים.

ג. ממונה ביטחון מקומי מזרח ירושלים -

גורם במשרד השיכון הכפוף למנב"ט משרד השיכון ואחראי, מטעמו של משרד השיכון להפעלת היחידה לאבטחת מזרח ירושלים.

ד. היחידה לאבטחת מזרח ירושלים -

יחידה הממונת מתקציב משרד השיכון ומופעלת על ידו שתפקידה לאבטח את מתחמי ההתיישבות במזרח ירושלים.

ה. אבטחה פיזית וחמושה -

ביצוע כלל הפעולות הדרושות לשם שמירה על ביטחונו של אדם או שמירה על חרוש וכך פעולות למניעת פגיעה כאמור.

8. מאפייני היחידה לאבטחת מזרח ירושלים -

א. היחידה לאבטחת מזרח ירושלים מורכבת ממאבטחים אזרחיים בראש היחידה עומד ממונה ביטחון מקומי מזרח י-ם היחידה מופעלת על ידי ממונה ביטחון במזרח י-ם.

ב. היחידה פועלת 24 שעות ביממה, כל ימות השנה, ביחידה כ- 350 מאבטחים המוצבים בשלוש יחידות: בעיר העתיקה, עיר דוד והרכס.

ג. תנאי קבלה ליחידה: לוחמים וקצינים בצה"ל עם הכשרה בסיסית ברמה של רובאי 07 ומעלה.

ד. הכשרה- המאבטחים עוברים הכשרה בבתי ספר המאושרים על ידי מ"י, משך הקורס 12 יום ובנוסף 6 פעמים בשנה אימון חד יומי.

ה. אבטחה פיזית -

ו. לצורך ניהול, הנחייה, שליטה ופיקוח על פעילות היחידה, ימנה מנב"ט משרד השיכון קביטים מקומיים ביחידה אשר יונחו ע"י ממונה ביטחון מזרח י-ם בכפיפות למנב"ט ארצי משרד השיכון.

ז. רמת ההכשרה וקריטריונים לקבלה ייקבעו בהע"מ משותפת של חטיבת האבטחה ומחוז י-ם מול היחידה בהתאם לאפיון המתחמים וקביעת האיום.



9. מטרות ומשימות יחידת האבטחה-

- א. אבטחת המתחמים ובתי המגורים של האוכלוסייה היהודית במזרח ירושלים.
- ב. אבטחת פעוטונים, גני ילדים, מוסדות חינוך והשכלה.
- ג. ביצוע לטוויס רכובים ורגליים של התושבים, אל מתחמי מגורים ומהם.
- ד. אבטחת חלקות ומבקרים גהר חזיתים.
- ה. אבטחת שלומם של מטיילים, מבקרים ותיירים, בגזרת הפעילות של היחידה.
- ו. מתן סיוע רפואי מידי לכל אדם הנוקק לכך בגזרת הפעילות של היחידה.

10. הנחיית היחידה לאבטחה במזרח ירושלים - כללי

משטרת ישראל תנחה מקצועית את היחידה לאבטחת מזרח ירושלים בחלוקה כולקמן:

א. חטיבת האבטחה -

מתן הנחיות בנושא בנין הכוח. החטיבה תפעל מול מנב"ט משרד השיכון

ב. אג"מ/מחוז י-ס-

מתן הנחיות בתחום הפעלת הכוח ותיאום מבצע.
אג"מ מחוז ירושלים יפעל מול ממונה ביטחון מזרח ירושלים

11. פירוט תפקידים וחלוקת תחומי האחריות בין הגופים :

א. תפקידי חטיבת האבטחה/ מטא"ר :

- 1) הגדרת תפיסת האבטחה והמיגון בתיאום עם מחוז י-ס בכל הקשור לאבטחה פיסית וחמושה.
- 2) קביעת נהלים פקודות למימוש ההנחיה המקצועית.
- 3) קביעת איום חייחוס. רשימת איומי הייחוס ותרחישי הייחוס, נכונים ליום פרסום נוהל זה, מפורטת בנספח ג.
- 4) הזרמה שוטפת של מידע מודיעיני מעודכן בנושא ביצוע המשימה לגוף המבצע ומתן הנחיות בהתאם לכך.
- 5) קביעת עקרונות תפיסת הפעולה הביטחונית, שיטות פעולה ואמצעים מול סוגים של איומים ופערים וזאת בחתחשב במהות משימות הגוף המבצע.
- 6) קביעת קריטריונים לגיוס כ"א, הכשרתו, שמירה על כשירותו.
- 7) אישור הסמכה של מינוי מפקדים ומנהלים.
- 8) בדיקה ואישור של אמצעים טכנולוגיים לביצוע המשימה.

אושר: 01/02/2009

עמוד 4 מתוך 12 עמודים

שמור -

עודכן: 20/07/09



- 9) אישור התאמת תוכנית הביצוע של הגורם המבצע לדרישות הביצוע, כפי שנקבעו ע"י הגורם המנחה.
- 10) פיקוח, בקרה וביקורת על ביצוע המשימות ע"י הגורם המבצע ועל יעילות הביצוע. מעקב אחר הפקת לקחים ע"י הגורם המבצע.
- 11) מתן פתרונות לבעיות חריגות ובלתי צפויות לפי דרישות הגורם המבצע והפיקוד.
- 12) קיום כנסי אבטחה והערכות מצב עיתיות עפ"י הצורך, ובמסגרת זו יוצגו נושאי מודיעין, נהלים, תרחישים ותגובות, עדכונים וכדומה.

ב. תפקידי אג"מ/ אבטחה/מחה י-ם:

- 1) קביעת עקרונות ותפיסת הפעולה הביטחונית, פק"מים ותיקי שטח, סני"ח, שיטות פעולה ואמצעים מול סוגים של איומים ופערים וזאת בהתחשב במהות משימות הגוף המבצע.
- 2) הזרמה שוטפת של מידע מודיעיני מעודכן בנושא ביצוע המשימה לגוף המבצע ומתן הנחיות בהתאם לכך.
- 3) מתן הנחיות קונקרטיות בעקבות התראה לפיגוע אפשרי, והגדרת רמת הכוננות של הגוף המונחה כפועל יוצא מכך.
- 4) פיקוח, בקרה וביקורת על ביצוע המשימות ע"י הגורם המבצע ועל יעילות הביצוע. מעקב אחר הפקת לקחים ע"י הגורם המבצע.
- 5) מתן פתרונות לבעיות חריגות ובלתי צפויות לפי דרישות הגורם המבצע והפיקוד.
- 6) בדיקה ואישור של אמצעים טכנולוגיים לביצוע המשימה.
- 7) אישור התאמת תוכנית הביצוע של הגורם המבצע לדרישות הביצוע, כפי שנקבעו ע"י הגורם המנחה.
- 8) תיאום הפעילות המבצעית השוטפת ובאירועים מיוחדים.

ג. תפקידי ממונה ביטחון ארצי משרד השיכון:

- 1) מינוי ממונה ביטחון מקומי מזרח ירושלים ע"פי הנחית חטיבת האבטחה, שינשא באחריות להפעלת מערך האבטחה במתחם בתי היהודים במזרח י-ם, כפי שתוגדר ע"י חטיבת אבטחה.
- 2) פרסום נוהלי אבטחה וביטחון כנגזרות מנוהלי והנחיות חטיבת אבטחה ומחוז ירושלים.

אושף: 01/02/2009

עמוד 5 מתוך 12 עמודים

שמור -

עדכון: 20/07/09



- 3) הערכות עפ"י רמות האיום והמודיעין המתקבל ממ"י ובהתאם הנחיות חטיבת האבטחה ומחוז י-ם (בשגרה, באירוע חריג ובחירום).
- 4) הצבת האמצעים הדרושים לביצוע האבטחה והמיגון, עפ"י חרמה הנדרשת והנחיות מ"י.
- 5) חזרה והכשרת ממוני בטחון / עובדי ביטחון ברמה המקומית והארצית.
- 6) ביצוע ההנחיות המקצועיות המתקבלות מגורמי מ"י.
- 7) פיקוח על פעילות היחידה לאבטחה במזרח ירושלים בתיאום עם מ"י ובכלל זה ע"י עריכת ביקורים בקרות ותרגילים.
- 8) הרחבת הסדרי האבטחה גם למתחמי מגורים חדשים ולצירי ליווי חדשים אשר יתווספו בעתיד לרשימת המתחמים אותם נדרש לאבטח.
- 9) השגת משאבים הדרושים לביצוע תפקידיו, כולל גיוס כ"א הכשרתו, שמירה על כשירות ורכש של אמצעים טכנולוגיים.
- 10) הזרמת מיידע שוטף לגורם המנחה, לרבות מיידע בנוגע לשינויים בנסיבות המחייבים שינוי תוכנית הביצוע, אירועים חריגים, תקלות ולקחיהן.
- 11) הכשרת מנב"ט ומאבטחים ע"פי הנחיות ותווי תקן של הגוף המנחה.
- 12) העלאת בעיות המצריכות פתרון בפני הגורם המנחה, לרבות בעיות חריגות.

ד. תפקידי ממונה ביטחון מקומי מזרח י-ם:

- 1) קביעת תוכנית פעולה פק"מ המוסכמת עם הגורם המנחה וביצועה.
- 2) קביעת נהלים פנימיים לצורך ביצוע יעיל של המשימות והבאתם לאישור הגורם המנחה.
- 3) יוזא ויפעל למיצוי מרבי במתן מענה לזמאיות השונות, המענה יכולול פעולות מגוונות בתחום האבטחה החמושה, מיגון, אמצעים טכניים או טכנולוגיים.
- 4) בקרה על אופן ואיכות ביצוע פעולות האבטחה שבאחריותו.
- 5) הזרמת מיידע שוטף לגורם המנחה, לרבות מיידע בנוגע לשינויים בנסיבות המחייבים שינוי תוכנית הביצוע, אירועים חריגים, תקלות ולקחיהן.
- 6) העלאת בעיות המצריכות פתרון בפני הגורם המנחה, לרבות בעיות חריגות.
- 7) יכין נגזרות להנחיות שניתנו לו על ידי משטרת ישראל ויוזא הפצתן לכל המתקנים הנמצאים באחריותו להנחיה.

אשר: 01/02/2009

עמ"ד 6 מחוזך 12 עמדים

שמו"ר -

עמ"ד: 20/07/09

שם הנוהל
הנחית היחידה לאבטחת
מתחמים במזרח ירושלים
מספר הנוהל
90.029.284

ישראל



- שמור -

שם היחידה האחראית על הנוהל
אג"מ/ חטיבת אבטחה/מדור גופים ציבוריים
משטרת

- 8) ימנה קבייטים ביחידות האבטחה של מזרח ירושלים תחת אחריותו.
- 9) פרסום נהלי אבטחה וביטחון פנימיים בהתאם לצורכי הגוף והנחיות מ"י.
- 10) פיקוח ובקרה על אופן ואיכות ביצוע פעולות האבטחה שבאחריותו.

11. עקרונות המענה האבטחתי-

תאריך: 9

ע"מ: 9

19



12. עיון חוזר בהנחיה מקצועית

- א. מנכ"ט משרד השיכון או ממונה ביטחון מזרח ירושלים ושאים לפנות, באמצעות מנכ"ל משרד השיכון בבקשה לעיון חוזר בהנחיה מקצועית שניתנה על ידי גורמי משטרת ישראל במסגרת נוהל זה. הבקשה תיבחן על ידי ראש אגף מבצעים במשטרת ישראל או סגנו.
- ב. אין בבקשה לעיון חוזר כדי לגרוע מן החובה למלא אחד הנחיות מקצועיות שניתנו.

13. הנחיות חדשים

- א. תחקירים - בכל אירוע חריג בתחום אבטחה יערך תחקיר ע"י הרמה הממונה כמתווה בנהלי חטיבת האבטחה - והעתק ישלח למחלקת אבטחת תשתיות וגופים ציבוריים ולקצין האבטחה המחוזי הרלוונטי.
- ב. כל שינוי בהרכב כוח האדם שעוסק באבטחה ושמירה במתחמים היהודיים במזרח ירושלים מחייב אישור של חטיבת האבטחה או קצין האבטחה של מחוז ירושלים.
- ג. לכל מתחם יוכן תיק שטח ע"י מנכ"ט מזרח י-ם שיעודכן מידי שנה /או בכל שינוי מבני או ארגוני המבוצע במקום (אחריות ק' האבטחה במחוז י-ם אישור התיק).
- ד. לכל מתחם תוכן פקודת קבע למתקן (פק"מ) על ידי מנכ"ט מזרח י-ם שתאושר ע"י ק' אבטחה מחוז י-ם, הפקודה תכלול כוחות ומשימות, גורמים משולבים מקרב העובדים בעת אירוע, נהלי שיגרה (סריקות שערים וכו') ומקרים ותגובות באירוע.
- ה. מאבטחים חדשים - ישולבו במערך האבטחה ע"י קב"טים ביחידת האבטחה לאחר חניכה מסודרת והכרת המתקן, ועפ"י הנחיות מנכ"ט מזרח י-ם ומ"י.
- ו. מערך האבטחה במשרד השיכון ישתלב בתרגילים הנערכים ביוזמת יחידת האבטחה במזרח י-ם, יחידת האבטחה יהיה אחראי על התרגילים משותפים עם מ"י.

אושר: 01/02/2009

עודכן: 20/07/09

- שמור -

עמוד 8 מתוך 12 עמודים

שם תנועה
הנחית היחידה לאבטחת
מתחמים במזרח ירושלים
מספר תנועה
90.029.284



שם היחידה האתראית על הנוהל
אג"מ/ חטיבת אבטחה/מדור גופים ציבוריים
משטרת

ז. כל תוספת של משימה הנובעת מהגדלות או הרחבת ההתיישבות היהודית במזרח
י-ם, תחייב הערכת מצב במ"י כדי לבחון את מרכיבי ההנחיה, האבטחה הפיסית
והחמושה, המיגון והטכנולוגיות הנדרשים לביצוע ולמימוש האבטחה.

נספח א- תרשים זרימה תהליך ההנחיה

נספח ב'- רשימת תרחישי הייחוס ואיומי הייחוס

נספח ג'- רשימת מתחמי ההתיישבות היהודית במזרח ירושלים

אשר: 01/02/2009

ערב: 20/07/09

- שמור -

עמך 9 מתוך 12 עמרים