



המטה
אגף מבצעים ושיטור
טלפון: 02-5428800
פקס: 02-5428898
א' בניסן, התש"פ
26 מרץ 2020
סימוכין שיטור: 30603120

הנדון: מסגרת לנוהל שת"פ עם משרדי הממשלה לשם סיוע למשטרת ישראל באכיפת תקנות שעת חירום בעניין מחלת נגיף הקורונה החדש.

1. כללי

- א. על רקע התפרצות מחלת נגיף הקורונה החדש, ונוכח ההתמודדות העולמית נגד התפשטות המחלה, התקינה הממשלה **תקנות שעת חירום** מתוקף סמכותה לפי סעיף 39 **לחוק יסוד: הממשלה**.
 - ב. תכליתן של תקנות אלה היא הגנה על הציבור מפני התפשטות המחלה, תוך מתן כלים וסמכויות מידיים לאכיפה. תקנות אלה מאפשרות אכיפה באמצעות הטלת קנסות מנהליים על העבירות הבאות: אי דיווח למשרד הבריאות, הפרת חובת הבידוד, סירוב לדרישת שוטר לפיזור התקהלות אסורה, פתיחת עסק אסור, יציאה מהבית למרחב הציבורי למטרה שלא מוזכרת בתקנות, שהייה בפארקים, גני שעשועים וחופי ים, תפילה אסורה בבית כנסת והפעלת תחבורה ציבורית.
 - ג. בהתאם לתקנות, שוטר רשאי להטיל קנס מינהלי בגין כל אחת מהעבירות המפורטות בסעיף א לעיל.
 - ד. בהתאם לתקנות, פקחים של הרשויות המקומיות ומפקחים עובדי מדינה שניתנו להם סמכויות פיקוח על פי דין רשאים לאכוף את העבירות הבאות:
 - הפרת חובת דיווח – בנוסף לשוטר גם פקח עירוני וגם מפקח משרד ממשלתי
 - הפרת חובת בידוד - בנוסף לשוטר גם פקח עירוני וגם מפקח משרד ממשלתי
 - פתיחת עסק אסור - בנוסף לשוטר גם פקח עירוני וגם מפקח משרד ממשלתי
 - שהייה בפארקים, גני שעשועים וחופי ים - בנוסף לשוטר גם פקח עירוני וגם מפקח משרד ממשלתי
 - הפעלת תחבורה ציבורית בניגוד לתקנות – שוטר ומפקח משרד ממשלתי.
 - ה. לצורך הטלת קנס מנהלי מכוח תקש"ח אלה, ניתנו לפקחים העירוניים ולמפקחים של משרדי הממשלה **סמכויות פיקוח נלוות** למילוי התפקיד. סמכויות אלה כוללות הסמכות לדרוש הזדהות והסמכות להיכנס למקום לרבות מקום המשמש למגורים.
- נקבע כי המשרד לבט"פ, באמצעות משטרת ישראל, ירכז את נושא האכיפה של הפקחים והמפקחים הממשלתיים לצד המשטרה.

2. מטרה:

מטרת נוהל זה הנה קביעת כללים ועקרונות להפעלה מבצעית של מפקחי משרדי הממשלה בכפיפות מבצעית מלאה למשטרה ובהתאם למדיניותה, תוך חיזוק שיתוף הפעולה והרתמות למאמץ הלאומי לשמירה על בריאות העם.



3. השיטה

- א. יבוצע מיפוי של כלל גופי הפיקוח הממשלתיים. המיפוי יבוצע על ידי המשרד לבטי"פ אל מול משרדי הממשלה האחרים ותכלול פירוט של סוג המפקחים, יכולתם להתנייד, אמצעים שעומדים לרשותם וכיוצ"ב נתונים שעשויים לסייע בקביעת המשימות ומתווה ההפעלה.
- ב. המיפוי האמור ישקף תמונת מצב ארצית לפי חלוקה אזורית : צפון, מרכז, ירושלים, דרום ואיו"ש.
- ג. בשלב ראשון, יפעלו צוותים משותפים בהם המפקחים פועלים בסיוע לשוטר המבצע אכיפה ותחת הנחיית המשטרה. יובהר כי בשלב זה הפקחים לא יעבדו בצורה עצמאית ולא יפעילו סמכויות אכיפה בעצמם אלא יצטרפו לשוטר המבצע אכיפה. הקנס יוטל על ידי השוטר בהתאם למדיניות האכיפה של המשטרה ועל פי שיקול דעתו.
- ד. בשלב ב' (עתידי) - תיתכן אכיפה עצמאית של המפקחים הממשלתיים (מפקח עובד עצמאית לא צמוד לשוטר) ביחס לעבירות הבאות: הפרת חובת דיווח, הפרת חובת בידוד, פתיחת עסק אסור, שהייה בפארקים והפעלת תחבורה ציבורי, בניגוד לתקנות. גם האכיפה העצמאית של המפקחים הממשלתיים תתבצע תחת ההנחיה של משטרת ישראל ובהתאם לתנאים שייקבעו ככל שיוחלט על מעבר שלב. במסגרת אכיפה עצמאית יונחו המפקחים הממשלתיים גם על ידי המחלקה להנחיית תובעים בפרקליטות המדינה.
- ה. פקחים ממשלתיים יופעלו למשימת אכיפת התקנות בנושא הקורונה בלבד.
- ו. האחריות לתיאום ולתכלול בין משרדי הממשלה השונים ובין משטרת ישראל ברמה הארצית, מוטלת על ר' מתפ"א; כאשר ברמה המחוזית האחריות היא של כל רע"ן מבצעים.
- ז. אחריות המפקד הטריטוריאלי תדרוך מיגון ומתן פתרונות בהתאם.

4. פירוט השיטה

- א. המפקחים הממשלתיים יצטרפו לפעילות האכיפה של הטלת הקנסות בנושא קורונה בלבד המבוצעת על ידי השוטר.
- ב. הקנסות בשלב זה יוטלו על ידי השוטר בלבד, על מדיניות האכיפה שנקבעה על ידי המשטרה ובהתאם לשיקול דעתו של השוטר (בשלב הבא תתאפשר אכיפה עצמאית של המפקחים הממשלתיים תחת הנחיית המשטרה).
- ג. יובהר כי פקח יוכל להצטרף לשוטר כאשר השוטר מבצע פעילות אכיפה של הטלת קנסות בנושא קורונה גם אם מדובר בקנס שאין לפקח סמכות להטיל.
- ד. רשימות של מפקחי משרדי ממשלה וגופים ממשלתיים והנתונים הרלבנטיים, תועבר על ידי ר' מתפ"א אל המחוזות. באחריות כל מחוז לגבש תכנית הפעלה בשילוב המפקחים תוך התחשבות בכמות המפקחים וכן אפיון תפקידים, האמצעים ואזורי הפעלה.
- ה. ככלל, מפקחים יפעלו על בסיס כלי הרכב של המשרדים שלהם, ויגיעו לתחנה או לגזרה שהוקצתה להם בכלי הרכב האמורים. כלי רכב אלה יסומנו במדבקה או בכל אמצעי בולט אחר, אשר יבהיר כי מדובר בהפעלה בשירות המשטרה. אם כלי הרכב יהיו מצוידים באורות מהבהבים, יופעלו אורות אלה במהלך כל שעות ההפעלה. בנוסף, מפקח ממשלתי ילבש אפודה אשר תבהיר את תפקידו והיותו בשירות המשטרה.



- ו. ניתן להפעיל מפקחים גם בניידת משטרה ייעודית שהוגדרה למשימת ההתמודדות עם מחלת נגיף הקורונה, ובתנאי שנוכח בה שוטר, בכפוף למשאבי התחנה באותה העת.
- ז. ברכב של משרד ממשלתי, השוטר לא ישמש כנהג, ואילו ברכב משטרה המפקח לא ישמש כנהג.
- ח. בכל מקרה, השוטר יצויד במכשיר קשר או בטאבלט, כך שיוכל לבצע בדיקות לאזרחים לצורך מימוש הסמכויות על פי תקש"ח.
- ט. באחריות התחנה המפעילה לצייד את המפקחים במיגון המתאים נגד הידבקות במחלה על פי מדיניות המיגון שנקבעה לשוטרים.
- י. המפקחים יופעלו בכל משימה על פי הסמכויות הנתונות להם לפי התקש"ח כמפורט בחלק הכללי. ההפעלה תבוצע על פי משימות מוגדרות.
- יא. מפקח נדרש לעבוד בליווי של שוטר.
- יב. יודגש כי, אין הגבלה להפעלת המפקחים במגזרים שונים.
- יג. יש להקפיד על כך שהכוח לא יופעל מחוץ לגזרת ההפעלה שנקבעה לכל תחנה או מחוז, וכי ההפעלה תהיה אך ורק במשימות מוגדרות מראש לפי המפורט בנוהל זה ולפי הסמכויות הנתונות למפקחים על פי דין.
- יד. בכלל זה, הכוח לא יגיב לאירועי תגובה משטרתיים קלאסיים, אולם אם הוא יקלע או יידרש לאירוע שיש בו סכנת חיים או דחיפות משמעותית אחרת, רק השוטר שחבר בכוח יידרש להגיב ולפעול, ללא מעורבות של מפקח.
- טו. כל מחוז יוודא קיום בקרה ודיווח שוטפים מרמת הצוות, דרך התחנה, המרחב, המחוז ועד לרמה הארצית. דיווחים אלה יועברו מעת לעת, על פי דרישה מהרמה הארצית.

בברכה,

אילן פרץ, תנ"צ
ס' ר' אגף המבצעים