

המשרד לביטחון הפנים



סמנכ"ל בכיר לתפעול ופיקוח

- בלמ"ס -

ירושלים, י" בחשוון תשע"ח
30 באוקטובר 2017

פרוטוקולים
5700-0018-2017-032634

הנדון: פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 29.10.17 בנושא התקשרות עם פרויקטור לתכנית

על"א

סימוכין:

1. החלטת ממשלה מס' 2118 מיום 04.12.16
2. פנייתו של מר דני שחר מיום 24.10.17
3. פנייתו של מר דני שחר מיום 29.10.17

חברי הועדה:

מר אליעזר רוזנבאום - מ"מ סמנכ"ל ויו"ר ועדת מכרזים

עו"ד רויטל גור - נציגת היועמ"ש

גב' חגית שני - חשבת המשרד

רשימת תפוצה: מר דני שחר, מר גונן ירום

1. ביום 04.12.16 התקבלה החלטת ממשלה מס' 2118, בה הוחלט להטיל על השר לביטחון הפנים לפעול לחקמת "רשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול" במשרד לבטי"פ, אשר תרכז ותבצע את כלל הפעילות למניעת אלימות המבוצעת כיום על ידי גופי המניעה במשרד לבטי"פ ואת כלל הפעילות בנושא המאבק בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול, המבוצעת כיום על ידי "הרשות הלאומית למלחמה בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול". (סימוכין 1)

2. בחודש אוגוסט 2017 פורסם חוק הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול, התשע"ז-2017 (להלן – "החוק").

3. בהתאם לחוק זה, החל מתאריך 07.02.18 תחל לפעול רשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול במשרד לביטחון הפנים

4. ביום 24.10.17 פנה מר דני שחר, מנהל תכנית על"א והשיטור העירוני וכן ראש הרשות באלימות, בסמים ובאלכוהול שעתידה לקום, לוועדת המכרזים, בבקשה לאשר מינוי של פרויקטור זמני במעמד מיוחד לגיבוש מדיניות תחום ההכשרה וההתפתחות המקצועית ברשות החדשה. בדבריו ציין מר שחר כי תחום ההכשרה וההתפתחות מקצועית הוא אחד מן הכלים המרכזיים של מנהל הרשות החדשה בעיצוב הזהות של המסגרת החדשה כלפי פנים ומול השותפים והשדה של הרשויות המקומיות. כל אחד מן הגופים המתאחדים קיים מערכת הכשרות עניפה ועתירת משאבים ככלי מרכזי בהתמודדות עם האתגרים מולם ניצב. נוצר צורך בהגדרה מחודשת ואחודה של תחום ההכשרה ברשות החדשה, תוך מתן ביטוי לזחות המאוחדת של היחידות השונות

המשרד לביטחון הפנים



סמנכ"ל בכיר לתפעול ופיקוח

המרכיבות את הרשות החדשה. מדובר באתגר מורכב ורווי רגישות ברמה המקצועית, הפדגוגית, הארגונית והתקציבית. מענה לאתגר זה יהיה כרוך בהתמודדות עם פערי תפיסות, מתודולוגיות, כמו גם חששות בקרב כל השותפים המרכיבים את הרשות החדשה. במצב זה נדרשת עבודה של גורם חיצוני שיתווך בין היחידות שעסקו בהכשרה לפני האיחוד. גורם זה נדרש לפעול מתוך עמדה נייטרלית המייצגת את צרכי הרשות החדשה ומדיניות מנהל הרשות. בחירה של אדם חיצוני, שאינו נקשר לאף אחד מהגופים הקיימים היום, תמנע מצב של ניגוד עניינים בו מנהלי ההכשרות ביחידות השונות שומרים על "נכסים" ששייכים לעידן שלפני האיחוד או מנסים לנתב את הסביבה העתידית של עבודתם מתוך אינטרסים של יחידת המשנה ולא הרשות בכללה. (סימוכין 2)

5. ביום 25.10.17 דנה הועדה בפנייתו של מר שחר, וביקשה לקבל מענה לשאלות הבאות:
- (א) מה היחס בין התייחור בגין יועץ ארגוני שנדון בוועדה לבין המכרז העתידי שאמור לצאת ובין השירות הנדרש כעת?
- (ב) מדוע עיסוק בתחום ההכשרות דורש יחסי אמון מיוחדים/מוגברים?
- (ג) בנוסף, גם אם נדרשים יחסי אמון מוגברים, מדוע אי אפשר להעסיק יועץ בדרך של מכרז פומבי?
- (ד) מהם לוחות הזמנים להעסקה/ביצוע עבודה- לאיזה פרק זמן תיידרש העסקת היועץ האמור?
- (ה) מהו היקף ההעסקה הנדרש?

6. ביום 29.10.17 פנה מר שחר בשנית, על מנת להשיב לשאלות הועדה. לדבריו: "מתוך התחומים הרבים בחם נדרשת עבודה מערכתית ברמת הרשות, תחום ההכשרות מהווה נדבך קריטי לשלבים הראשונים בהתהוותה של הרשות החדשה. בשלבים אלה, תחום ההכשרות יהיה התחום שיוכל להוביל האינטגרציה של העובדים ברשות החדשה למדיניות המתחווה, החל מרמת המטה ועד רמת הרכזים ברשויות המקומיות. לפיכך, יש דחיפות רבה בהנעת התהליכים בתחום זה. עבודתו של הפרויקטור תתמקד במיפוי הנכסים הקיימים, ניתוח תקציבי של הפעילות בגופים המרכיבים את הרשות, ניתוח תפיסות פדגוגיות, חקפים, קהל יעד, מתודולוגיות קיימות וחסרות, תשתית ניהול ידע ובניית מודל עתידי. משימה נוספת שתחיה כרוכה בעבודת הפרויקטור היא בחינת היחסים האפשריים של הרשות החדשה עם מוסדות ההשכלה הגבוהה. יחסים אלה כוללים בתוכם תמיכה בתכניות קיימות וכן את בחינת ההיתכנות של תואר במניעת סמים ואלימות כהתמחות באחד מכמה חוגים. לפיכך, כאמור יש לאפשר לראש הרשות בהקמה להיעזר למשך תקופת זמן קצובה בפרויקטור שיוכל להתמודד עם תחום ההכשרות. יש לזכור כי לוח הזמנים לחקמת הרשות הוא קצר מאוד, ומבקשים לאשר בהליך מיוחד את העסקת הפרויקטור לטובת הקמת הרשות בלוחות הזמנים כפי שקובע החוק. היועצת הארגונית שגויסה במסגרת התייחור ליועץ ארגוני עוסקת בתחום ארגון, בחינת נהלים, יצירת נהלים משותפים, קביעת הליך הפעלת הרשות ועוד נושאים ארגוניים. המכרז שנמצא בשלבי הכנה, יספק מעטפת ליווי שוטף לאור זמן ובכל מקרה לא יהיה זוכה עד למועד הקמת הרשות. מאפייני הכשרתו וייחודיותו של הפרויקטור:

(א) על הפרויקטור שייבחר להיות בעל מחויבות אישית לראש הרשות המתחווה ולמשרד לביטחון הפנים, וזאת מאחר והוא ילווה את ראש הרשות בעבודה אינטנסיבית יומיומית ובמשאים ומתנים מול מספר גורמים בעלי אינטרסים מנוגדים. במצב כזה הפרויקטור חייב להיות איש אמונו של ראש הרשות על מנת לייצגו נאמנה בדיונים ובמשאים ומתנים ארוכים ומתישים שיחיו חלק בלתי נפרד

המשרד לביטחון הפנים



סמנכ"ל בכיר לתפעול ופיקוח

מעבודתו. לא יוכל להיווצר מצב בו הפרויקטור ייצג את ראש הרשות ואת האינטרסים של המשרד ולא יהיה 100% מסונכרן ואמין לייצג את עמדתם. אשר על כן, אין אפשרות "לפתוח" את התפקיד לכלל הציבור הרחב ועל הפרויקטור וראש הרשות להיות בעלי "שפה משותפת" וחשיבת דומה.

(ב) הפרויקטור חייב להיות דמות עם קשרים באקדמיה מאחר וחלק מעיסוקו יהיה חיבור החכשרות לאקדמיה.

(ג) על הפרויקטור להיות אדם בעל ניסיון בתחום החכשרות וההדרכה. המשרה והתפקיד יוגבלו בזמן, בשלב ראשון יידרשו 6 חודשי עבודה, ובמידה ותידרש הארכה של 3 עד 6 חודשים נוספים הנושא יובא לאישור מחודש של ועדת המכרזים. בכל אופן לא יוארך זמן העסקתו עד מעל שנה מיום תחילת העסקתו. יש חשיבות לקליטה מיידית באמצעות מכרז סגור מהסיבה לעיל, אבקש לזרז את הטיפול בבקשה בשל לוחות הזמנים הנגזרים מקיום מכרז סגור זה. היקף העסקה הנדרש הוא לפחות בהיקף של 100 שעות חודשיות במשך חצי שנה כתלות בהצעת המחיר של הספק ולא יותר מתעריף של 250 ₪ לשעה לפני מע"מ בכל מקרה". (סימוכין 3)

7. ע"פ תקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993, התקשרות עם יועץ לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמון מיוחדים, אינה טעונה מכרז.

8. ע"פ תקנות משנה (ג)-(ד) לתקנה 5:

"(ג) (1) התקשרות כאמור בתקנת משנה (א) תיעשה, ככל הניתן, בדרך של פנייה תחרותית להצעות, לפי תקנת משנה (ד);

(2) קבעה ועדת המכרזים, לאחר שבחנה את האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של פנייה תחרותית להצעות, כי בנסיבות העניין אין זה אפשרי ומוצדק לערוך את ההתקשרות בדרך זו, תערוך ועדת המכרזים את ההתקשרות לאחר בדיקת כמה הצעות הכאות בחשבון, כאמור בתקנת משנה (ה);

(3) קביעה של ועדת המכרזים כאמור בפסקה (2) -

(א) אם קיימת רשימת מציעים של המשרד לאותו עניין, תתקבל מטעמים מיוחדים שיירשמו;

(ב) אם קיימת רשימת מציעים של החשב הכללי, תתקבל מטעמים מיוחדים שיירשמו ובאישור ועדת הפטור המשרדית;

(ד) פנייה תחרותית לקבלת הצעות תיערך כך:

(1) ועדת המכרזים תברוק כמה הצעות הכאות בחשבון מתוך רשימת המציעים, לפי תקנה 16, ועל פי אמות מידה כאמור בתקנה 22, לרבות מחיר ההצעה; פנייה תחרותית לקבלת הצעות אפשר שתיעשה כחליף עם בחינה דו-שלבית, בהתאמה, הוראות תקנה 17 ד;

(2) אם בעקבות הפנייה לקבלת הצעות הוגשו פחות משלוש הצעות, ועדת המכרזים לא תפתח את ההצעות, אלא תשיכן למציעים, ותערוך פנייה נוספת, לכל המציעים שאליהם פנו מלכתחילה או לכל המציעים שהשיבו לפנייה הראשונה, כפי שתחליט ועדת המכרזים, וכן לחמישה מציעים נוספים לפחות או לכל המציעים ברשימת המציעים לאותו סוג של התקשרויות, לפי הנמוך מביניהם; ועדת המכרזים רשאית שלא לערוך פנייה נוספת אם הפנייה המקורית היוזה לעשרה ספקים לפחות, או באישור ועדת הפטור המשרדית אם ראתה שאין בכך תועלת בנסיבות העניין".

מזכירות ישראל
המשרד לביטחון הפנים



סמנכ"ל בכיר לתפעול ופיקוח

החלטה

לאור האמור לעיל, ולאחר שועדת המכרזים השתכנעה כי התקשרות עם פרויקטור לגיבוש מדיניות תחום ההכשרה וההתפתחות המקצועית ברשות החדשה, מהווה עבודה הדורשת יחסי אמון מיוחדים, וכיוון שיציאה למכרז אינה רלוונטית בנסיבות העניין ובשל העובדה כי לוח הזמנים להקמת הרשות החדשה הוא קצר במיוחד, וכי אין ברשותו של המשרד רשימה מוכנה של ספקים לביצוע השירותים הנדרשים, והקמת מאגר כאמור אורכת זמן ודורשת מספר שלבי הכנה לרבות פרסום הכוונה להקמת מאגר, באופן שמקשה לעמוד בלוח הזמנים הקצר של הקמת הרשות החדשה:

1. מאשרים לבצע תיחור בין מספר מציעים פוטנציאליים לשם התקשרות עם פרויקטור לגיבוש מדיניות תחום ההכשרה וההתפתחות המקצועית ברשות החדשה, וזאת בחתבסס על תקנה 5(ג)(2) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993, שעניינה התקשרות עם בעל מקצוע מומחה, ללא שימוש במאגר מומחים.

(א) על הגורם המקצועי להעביר לועדה את מסמכי חפנייה למציעים באים בחשבון וכן לדווח לועדה בדבר זהות הזוכה בתיחור שייערך.

(ב) אם נתקבלה הצעה אחת בלבד או שנשארה לדיון הצעה יחידה, על הגורם המקצועי לפנות לועדת המכרזים לקבלת אישור להתקשרות עם המציע.

2. ההתקשרות עם הפרויקטור שייבחר, תהיה למשך 6 חודשים מיום החתימה על החזמנה ע"י אחרון מורשי החתימה מטעם המשרד, ובהיקף של 100 שעות חודשיות, בתעריף שיתקבל בהצעת המחיר הזוכה ובכל מקרה תעריף שלא יעלה על 250 ₪ לפני מע"מ.

3. בחתום לצורך שיאושר ע"י ועדת המכרזים, תינתן האפשרות להאריך את ההתקשרות עם הפרויקטור בשתי תקופות בנות 3 חודשים כל אחת, או חלק ממנה, בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

חגית שני
חשבת

רויטל גור
נציגת היועמ"ש

אליעזר רוזנבאום
יו"ר הועדה

נרשם ע"י