



המשרד לביטחון הפנים
הממונה על העמדת מידע לציבור

2 דצמבר, 2021
כ"ח כסלו, תשפ"ב
5700-0021-2021-003508

לכבוד:
אלעד מן
יועמ"ש עמותת הצלחה
elad@man-barak.com

שלום רב,

הנדון: מענה לבקשת חופש מידע בנושא תעודות חיסיון
סימוכין: בקשתך לקבלת מידע מיום 30.7.2021

בהמשך לבקשתך שבנדון מיום 30.7.2021 ולהנחיות היחידה הממשלתית לחופש המידע מיום 22.11.2021, הריני מתכבד להשיבך כדלהלן:

1. בהתאם להוראות סעיף 45 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971 (להלן: "הפקודה"), מוסמך השר לביטחון הפנים (להלן: "השר"), לחתום על תעודות חיסיון. בהתאם לפקודה, תעודת חיסיון משמעה, תעודה החתומה על ידי השר, בה הוא מביע דעתו כי מסירת מידע לבית המשפט, אם במכלול חומר הראיות שמגישה התביעה במשפט פלילי, או במשפט אזרחי או בעתירה מסוג זה או אחר, עלולה לפגוע בעניין ציבורי חשוב.

2. מכוח האמור לעיל, במשרד לביטחון הפנים נחתמות מידי שנה אלפי תעודות חיסיון הנדרשות למשטרה, לפרקליטות, לשירות בתי הסוהר (בעתירות אסירים), או בהליכים המתנהלים בעקבות פעילות המחלקה לחקירות שוטרים שבפרקליטות המדינה וכן תעודות הנדרשות לגורמים נוספים.

3. יצוין, כי בעבר ועד חודש ספטמבר 2016, כלל תעודות החיסיון נחתמו על ידי השר, זאת לאחר בדיקה ועיון של חברי הלשכה המשפטית במשרד לביטחון הפנים בחומרים לגביהם מבוקש החיסיון וכן בדיקת תקינות התעודות, בשים לב לפוטנציאל הפגיעה בהגנת הנאשם.

4. ביום 25.7.2016 התקבל בכנסת תיקון מס' 17 לפקודה, במסגרתו נקבע כי השר רשאי לאצול את סמכותו לחתום על תעודות חיסיון לפי סעיף 45 לפקודה ל"ממונה על חיסיונות", שהוא אחד מאלה: שופט מחוזי בדימוס בעל ידע וניסיון מקצועי בדין



המשרד לביטחון הפנים
הממונה על העמדת מידע לציבור

- הפלילי; קצין משטרה בכיר בדימוס בדרגת תת ניצב ומעלה ששירת באגף החקירות והמודיעין במשטרת ישראל; פרקליט בדימוס ששימש בתפקיד משנה לפרקליט המדינה, מנהל המחלקה הפלילית בפרקליטות המדינה או פרקליט מחוז; יועץ משפטי לשעבר של משרד ממשלתי או של גוף ביטחוני בעל ניסיון מקצועי בתחום המודיעין.
5. מעיון בפנייתך ומהיקף המידע המבוקש בה, עולה כי בהתאם להוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "החוק"), מדובר בבקשה ש"הטיפול בה מצריך הקצאת משאבים בלתי סבירה" (סעיף 18(1) לחוק), ואשר לגביה רשאית רשות ציבורית לדחות את הבקשה.
- מאחר שכאמור, **בכל שנה**, נחתמות במשרד לביטחון הפנים **אלפי תעודות חיסיון**, ובקשתך דורשת בדיקה **פרטנית** של כל אחת ואחת מתעודות החיסיון, לרבות השחרת הפרטים החסויים בהתאם לסוג ההליך, ובדיקה מול צדדים שלישיים במידת הצורך, בקשתך היא בקשה ש"הטיפול בה מצריך הקצאת משאבים בלתי סבירה", כאמור בסעיף 18(1) לחוק.
6. לאור האמור לעיל, ובהתאם לקבוע בהוראות נוהל הקצאת משאבים בלתי סבירה מיום 20.4.2015 של היחידה הממשלתית לחופש מידע, ומכיוון שהטיפול בבקשתך מצריך הקצאת משאבים בלתי סבירה, יטיל הכבדה ממשית על המשרד (בפרט על הלשכה המשפטית), במילוי משימותיו העיקריות עקב הקצאת המשאבים, ישבש את סדר העדיפויות של המשרד ויחייב אותו להסיט משאב קיים ממשימתו העיקרית למשימה אחרת, **יש לדחות את בקשתך בהתאם להוראות סעיף 18(1) לחוק**.
7. חרף האמור לעיל, בשים לב לאינטרס שבבסיס הבקשה ובהתאם ולאחר התייעצות עם הגורמים המקצועיים, וקבלת הנחיות היחידה הממשלתית לחופש המידע במשרד המשפטים מיום 22.11.2021, **הוחלט להשיב לבקשתך באופן חלקי**, וכמפורט להלן:
- א. אשר לבקשתך לקבלת פירוט מלוא תעודות החיסיון הרלוונטיות למשרדנו החל מיום 1.1.2014 ועד למועד מתן המענה לבקשה, להלן טבלה ובה **נתונים אגרגטיביים** בנוגע למספר התעודות החיסיון שטופלו ונחתמו במשרד לביטחון הפנים בתקופה הרלוונטית:



המשרד לביטחון הפנים
הממונה על העמדת מידע לציבור

שנה	מספר תעודות החיסיון שנחתמו
2014	7,112
2015	6,638
2016	6,073
2017	6,442
2018	7,858
2019	8,367
2020	8,263
2021 (עד 15.11.2021)	7,131

ב. אשר לבקשתך לקבלת מידע בנוגע לזהות החותם על תעודות החיסיון יצוין כי, כאמור, עד לחודש ספטמבר 2016 חתם השר לביטחון הפנים על תעודות חיסיון; ממועד זה ואילך, בהתאם לתיקון האמור בפקודה, אצל השר את סמכותו לתג"ד בדימוס עו"ד אהוד הלוי, אשר כיהן בעבר כיועץ המשפטי של שירות בתי הסוהר ובעל ניסיון מקצועי בתחום המודיעין, כ"ממונה על החסיונות", במשרד לביטחון הפנים, ומכוח תפקידו זה מטפל עו"ד הלוי וחותם על תעודות חיסיון, כאמור.

ג. אשר לבקשתך לקבלת פירוט של המקרים בהם הוגשה עתירה לגילוי ראיה- יצוין, כי מידע זה אינו מצוי ברשות המשרד לביטחון הפנים. משכך, הבקשה נדחית בהתאם לסעיף 8(3) לחוק.

8. אשמח לשוב ולסייע בנושאים נוספים הקשורים למשרדנו.

בברכה,

שלומי בילגי
הממונה על העמדת מידע לציבור