



מידע ומחקר תחבורתי
העמדת מידע לציבור

בס"ד, ט"ו בטבת תשפ"ד
27 בדצמבר 2023
סימוכין : 4000-0014-2023-0000000

לכבוד
עו"ד אלעד מן
תנועת "הצלחה"

שלום רב,

הנדון : החלטה משלימה בנוגע לבקשת חופש מידע מיום 6.12.2022 - דוחות בקרה - פרויקט המטרו

עת"מ 23-06-56685 מכתבי מיום 7/9/23

בפתח הדברים :

1. בהמשך למכתבי מיום 7.9.2023, לבקשה המוסכמת שהוגשה במסגרת עת"מ 23-06-56685 אשר בהמשך אליה נמחקה העתירה, להלן תשובתנו המשלימה לעניין חמשת הדוחות שהעיון בהם התבקש (להלן: "הבקשה")
2. במסגרת השלבים הקודמים של הטיפול בבקשה הועברה לידיכם רשימת דוחות אשר מתוכם הדוחות המבוקשים לעיון מפורטים להלן:

1. TBM INTERRUPTION Report
2. Analysis of Interfaces between LRT Lines and Metro Lines
3. Review NM Narrative Document Report
4. M1-19 Station – NATM Exit below Purple Line
5. Review of Market Capabilities Report

החלטה בבקשה

3. הבקשה נוגעת לדוחות שונים ביחס לפרויקטים שמבצעת חברת נת"ע בימים אלה. הדוחות כוללים פריטי מידע שונים, הנכנסים לגדרם של סייגים שונים של חוק חופש המידע, כפי שיפורט בהמשך. ההחלטה בבקשה התקבלה לאחר בחינה ושקילה מעמיקה ולאחר קיום מספר ישיבות התייעצות ובחינה בנושא שבנדון.
4. בחינתם של דוחות אלה העלתה כי כמעט כל המידע הנכלל בהם נכנס לגדר סייגים שונים הקבועים בחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "החוק"), וביניהם חשש שגילויים עלול לשבש את התפקוד התקין של הרשות הציבורית, מידע אודות מדיניות הנמצאת בשלבי עיצוב, חוות דעת והמלצות שניתנו לצורך קבלת החלטות,


**מידע ומחקר תחבורתי
העמדת מידע לציבור**

מידע שהוא סוד מסחרי או סוד מקצועי שפרסומו עלול לפגוע פגיעה ממשית בערכו וכן מידע על אודות פרטי משא ומתן עם גוף או עם אדם שמחוץ לרשות, לפי סעיפים 9(ב)(1), 9(ב)(2), 9(ב)(3), 9(ב)(4), 9(ב)(6) לחוק. משכך מסירת הדו"חות המלאים אינה אפשרית, כאשר גם אפשרות ההשחרה אינה מעשית בשל התשומות הרבות הנדרשות לכך, בהתחשב בהיקף החומר ובעובדה שמדובר בחומר מקצועי הכתוב באנגלית וטיפול בו מחייב מעורבות של גורמים מקצועיים ברמה גבוהה, המהווה השקעת משאבים בלתי סבירה בנסיבות העניין, לפי סעיף 18(1) לחוק, ובפרט כאשר בחינת הדברים, עוד לפני ביצוע ההשחרה המפורטת עצמה, העלתה שתוצאת ההשחרה צפויה להיות השחרת חלקם הארי של הדוחות.

5. יובהר כי הדוחות האמורים מהווים מסמכי עבודה לשם קבלת חוות דעת וייעוץ לצורך קבלת החלטות כחלק מעיצוב המדיניות של הפרויקט, חוות הדעת והדוחות מלמדים ומעריכים סיכונים כאלה ואחרים הקיימים וכן המלצות שלעיתים אינן מתקבלות או שטרם התקבלו.

6. יוסבר, כי הדו"חות נערכים תוך כדי ביצוע הפרויקט, ובמטרה לבחון את התקדמותו וכיצד ניתן לטייב אותו.
7. הדוחות שהתבקשו מתייחסים לנושאים שמצויים בשלבים שונים לקראת קבלת החלטה או יישום ושרחוקים מלהסתיים. זאת ועוד, הדו"חות מתאימים למועד בו הם ניתנו, ולשלב הביצוע אליו הגיעה החברה המבצעת. קריאת הדו"ח ללא הבנה באיזה שלב הוא ניתן ולמה הוא מתייחס, עלול להוציא את הדברים מהקשרם ולהביא את המעיין בו לכדי טעות וזאת מעבר לפגיעה האפשרית בתהליך קבלת ההחלטות המקצועי ולסיכונים הנוספים מחשיפת המידע כפי שיורחב גם להלן.

8. בהתאם לחוק, גם כאשר מוצאת הרשות כי מידע מסוים חוסה תחת הסייגים הקבועים בחוק עליה לאזן בין האינטרס של המבקש המידע לבין האינטרסים הציבוריים הגלומים בסייגים לחוק וכן לבחון אם ניתן לגלות ללא הקצאת משאבים בלתי סבירה או הכבדה ניכרת על פעולתה.

9. **לאחר בחינת הדברים ובהתאם לסעיף 11 לחוק החלטנו** למסור את תוכן העניינים ופרק סיכום בדו"חות בהם קיים כזה, לאחר השחרת הפרטים הנכנסים לגדר הסייגים כאמור לפי החוק. נבחר כבר כעת כי גם בחלקים שימסרו חלק גדול מהמידע הוא מידע שנכנס לגדר הסייגים שבחוק ויושחר בהתאם, ויש בכך כדי להמחיש את מצב הדברים ביחס למסמך המלא, אשר בדיקתו והשחרתו לצורך מסירה מחייבת הקצאת משאבים גדולה לאין שיעור.

להלן הפירוט:

10. **TBM INTERRUPTION Report** - הדו"ח הנ"ל מהווה חוות דעת פנימית שביקש המשרד מחברת הבקרה לצורך הערכת סיכונים בטרם יקבל החלטה, מבדיקת דו"ח זה עולה כי בהתבסס על העילות הבאות לא ניתן למוסרו:

- חשש לשיבוש התפקוד התקין של הרשות הציבורית – סעיף 9(ב)(1) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998;



מידע ומחקר תחבורתי
העמדת מידע לציבור

- מידע אודות מדיניות הנמצאת בשלבי עיצוב – סעיף 9(ב)(2) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998, מדובר במסמך המהווה חוות דעת פנימית והחלטה בעניין טרם התקבלה. בעתיד המסמך יהווה אחד השיקולים לקבלת החלטות.
- מידע בדבר דיונים פנימיים, חוות דעת טיוטה עצה או המלצה שניתנו לצורך קבלת החלטה – סעיף 9(ב)(4) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998, המדובר בחוות דעת פנימית אשר נערכה לשם הערכת סיכונים בטרם קבלת החלטה, ההחלטה בעניין טרם התקבלה.
- הטיפול בבקשה מצריך הקצאת משאבים בלתי סבירה – סעיף 1(8) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998, מדובר במסמך בן 8 עמודים בשפה האנגלית שכולל מידע מתחום ההנדסה על מנת להבינו יש צורך כי יעבוד עליו מומחה מקצועי מתחום ההנדסה בעל ידע ברמה גבוהה, המסמך ברובו צפוי להיות מושחר וצפי העבודה על המסמך הינו מספר רב של שעות.

11. **Analysis of Interfaces between LRT Lines and Metro Lines** - הדו"ח הנ"ל כולל סיכומי דיונים, המלצות של יועצים מהנדסים ומומחים שונים אשר העלו פתרונות הנדסיים ומהווה חוות דעת אשר חברת הבקרה גיבשה לרבות המלצות בנושא. מבדיקת הדו"ח זה עולה כי בהתבסס על העילות הבאות לא ניתן למוסרו:

- חשש לשיבוש התפקוד התקין של הרשות הציבורית – סעיף 9(ב)(1) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998;
- מידע אודות מדיניות הנמצאת בשלבי עיצוב – סעיף 9(ב)(2) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998; מדובר במסמך המנתח חלופות בטרם התקבלה החלטה בנושא..
- מידע בדבר דיונים פנימיים, חוות דעת טיוטה עצה או המלצה שניתנו לצורך קבלת החלטה – סעיף 9(ב)(4) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998; מדובר במסמך שאינו משקף בהכרח את הפתרונות שיוחלט לאמץ אלא מהווה חוות דעת אשר חברת הבקרה גיבשה תוך כדי התהליך ומהווה רכיב בתהליך קבלת החלטות.
- מידע שהוא סוד מסחרי או סוד מקצועי או שהוא בעל ערך כלכלי שפרסומו עלול לפגוע פגיעה ממשית בערכו – סעיף 9(ב)(6) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998, מדובר במסמך הנוגע לפתרונות הנדסיים שונים בעלי השלכות על צדדי ג'.
- מידע על אודות פרטי משא ומתן עם גוף או עם אדם שמחוץ לרשות – סעיף 9(ב)(3) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998, המסמך כולל המלצות הנוגעות לניהול מו"מ עם ספקים שונים שטרם הושלם הטיפול בבקשה מצריך הקצאת משאבים בלתי סבירה – סעיף 1(8) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998; מדובר במסמך בן 55 עמודים בשפה האנגלית שכולל מידע מתחום ההנדסה על מנת להבינו יש צורך כי יעבוד עליו מומחה מקצועי מתחום ההנדסה בעל ידע ברמה גבוהה, המסמך ברובו צפוי להיות מושחר וצפי העבודה על המסמך הינו מספר רב של שעות.

12. **Review NM Narrative Document Report** - המדובר בחוות דעת והמלצות, דיונים עדיין מתקיימים על שלבי הביצוע. מבדיקת הדו"ח זה עולה כי בהתבסס על העילות הבאות לא ניתן למוסרו:



מידע ומחקר תחבורתי
העמדת מידע לציבור

- חשש לשיבוש התפקוד התקין של הרשות הציבורית – סעיף 9(ב)(1) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998;
 - מידע אודות מדיניות הנמצאת בשלבי עיצוב – סעיף 9(ב)(2) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998; מדובר במסמך המהווה חוות דעת פנימית והחלטה בעניין טרם התקבלה בעתיד המסמך יהווה אחד השיקולים לקבלת החלטות.
 - מידע בדבר דיונים פנימיים, חוות דעת טיוטה עצה או המלצה שניתנו לצורך קבלת החלטה – סעיף 9(ב)(4) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998; מדובר במסמך שאינו משקף בהכרח את הפתרונות שיוחלט לאמץ אלא מהווה חוות דעת אשר חברת הבקרה גיבשה תוך כדי התהליך ומהווה רכיב בתהליך קבלת החלטות.
 - מידע שהוא סוד מסחרי או סוד מקצועי או שהוא בעל ערך כלכלי שפרסומו עלול לפגוע פגיעה ממשית בערכו – סעיף 9(ב)(6) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998, מדובר במסמך המכיל הערכת סיכונים במהלך העבודה ולחשיפתו עשויות להיות השלכות כספיות.
 - הטיפול בבקשה מצריך הקצאת משאבים בלתי סבירה – סעיף 8(1) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998; מדובר במסמך בן 16 עמודים בשפה האנגלית שכולל מידע מתחום ההנדסה על מנת להבינו יש צורך כי יעבוד עליו מומחה מקצועי מתחום ההנדסה בעל ידע ברמה גבוהה, המסמך ברובו צפוי להיות מושחר וצפי העבודה על המסמך הינו מספר רב של שעות.
13. **M1-19 Station – NATM Exit below Purple Line** - דוח הסוקר סוגיה ספציפית – סיכומים דיונים, המלצות יועצים. מבדיקת הדו"ח זה עולה כי בהתבסס על העילות הבאות לא ניתן למוסרו:
- חשש לשיבוש התפקוד התקין של הרשות הציבורית – סעיף 9(ב)(1) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998;
 - מידע אודות מדיניות הנמצאת בשלבי עיצוב – סעיף 9(ב)(2) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998; מדובר במסמך המהווה חוות דעת פנימית והחלטה בעניין טרם התקבלה בעתיד המסמך יהווה אחד השיקולים לקבלת החלטות.
 - מידע בדבר דיונים פנימיים, חוות דעת טיוטה עצה או המלצה שניתנו לצורך קבלת החלטה – סעיף 9(ב)(4) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998; מדובר במסמך שאינו משקף בהכרח את הפתרונות שיוחלט לאמץ אלא מהווה חוות דעת אשר חברת הבקרה גיבשה תוך כדי התהליך ומהווה רכיב בתהליך קבלת החלטות.
 - מידע שהוא סוד מסחרי או סוד מקצועי או שהוא בעל ערך כלכלי שפרסומו עלול לפגוע פגיעה ממשית בערכו – סעיף 9(ב)(6) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998, מדובר במסמך המכיל המלצות הנוגעות לשם בחינת חלופות ופתרונות הנדסיים שונים.
 - מידע על אודות פרטי משא ומתן עם גוף או עם אדם שמחוץ לרשות – סעיף 9(ב)(3) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998, המסמך כולל המלצות הנוגעות לניהול מו"מ עם ספקים שונים שטרם הושלם
 - הטיפול בבקשה מצריך הקצאת משאבים בלתי סבירה – סעיף 8(1) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998; מדובר במסמך בן 9 עמודים בשפה האנגלית שכולל מידע מתחום ההנדסה על מנת להבינו יש צורך כי יעבוד



**מידע ומחקר תחבורתי
העמדת מידע לציבור**

- עליו מומחה מקצועי מתחום ההנדסה בעל ידע ברמה גבוהה, המסמך ברובו צפוי להיות מושחר וצפי העבודה על המסמך הינו מספר רב של שעות.

14. **Review of Market Capabilities Report** - מדובר בחוות דעת של חברת הבקרה על מסמך שהגישה נת"ע ומנהל הרשת – הסוגיה טרם הוכרעה. מבדיקת הדו"ח זה עולה כי בהתבסס על העילות הבאות לא ניתן למוסרו:

- מידע אודות מדיניות הנמצאת בשלבי עיצוב – סעיף 9(ב)(2) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998; . טרם התקבלה החלטה בנושא ופרסומו בשלב זה עלול לפגוע בתהליך קבלת ההחלטות המקצועי.
- מידע שהוא סוד מסחרי או סוד מקצועי או שהוא בעל ערך כלכלי שפרסומו עלול לפגוע פגיעה ממשית בערכו – סעיף 9(ב)(6) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998, מדובר במסמך המכיל המלצות לגבי סוגיית שונות אשר טרם הוכרעו ולחשיפתו עשויות להיות השלכות כספיות .
- הטיפול בבקשה מצריך הקצאת משאבים בלתי סבירה – סעיף 8(1) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998. מדובר במסמך בן 10 עמודים בשפה האנגלית שכולל מידע מתחום ההנדסה על מנת להבינו יש צורך כי יעבוד עליו מומחה מקצועי מתחום ההנדסה בעל ידע ברמה גבוהה, המסמך ברובו צפוי להיות מושחר וצפי העבודה על המסמך הינו מספר רב של שעות.
- 15. יובהר כי אפשר להניח שבעתיד לאחר השלמת ביצוע הפרויקט ותהליכים הקשורים בו ניתן יהיה להעביר את הדו"חות או חלקם לעיון.

לסיכום:

16. בהתאם לסעיף 7(ד) לחוק חופש המידע ובנסיבות העניין של המצב הביטחוני במדינה – מלחמת חרבות ברזל ומחסור בעובדים בשל המלחמה; החלטת הממונה הינה כי תוכן העניינים של המסמכים יועמד לעיון המבקשת תוך 15 ימים וסיכומי הדוחות (שמחייבים עבודת השחרת) ימסרו בתוך 90 ימים מיום מתן ההחלטה וזאת בכפוף למצב הביטחוני העלול להשתנות ובהתאם לנסיבות.
17. על החלטה זו ניתן להגיש עתירה לבית המשפט לעניינים מנהליים בירושלים.

בברכה,

אפרת קילשטוק
מנהלת תחום מידע ומחקר תחבורתי
ממונה על העמדת מידע לציבור

העתקים:
לשכת היועמ"ש – משרד התחבורה
מינהל תשתיות