



היחידה לחופש המידע  
Freedom of Information Unit

ירושלים, כ"א תמוז תשע"ט

יום רביעי 24 יולי 2019

לכבוד

עו"ד אלעד מן – יועמ"ש הצלחה

שלום רב,

**הנדון: בקשה לקבלת מידע בעניין הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים**

סימוכין: בקשתך מיום 29.05.18, בקשתך המורחבת מיום 3.12.18

במהלך חודש מאי 2018 הגשת את בקשתך הראשונה שבסימוכין, אולם באותה תקופה התבצעו חילופי תפקידים במשרד ראש הממשלה (להלן - **המשרד**), הממונה על יישום חוק חופש המידע במשרד סיימה את תפקידה ובמקומה מילאה את התפקיד עובדת בלשכת מנכ"ל עד לסיום הליכי המכרז לבחירת ממונה חדשה. בשל חילופי תפקידים אלו נוצרו קשיים לוגיסטיים אשר בגינם לא נענתה פנייתך במועד ואנו מצרים על כך.

לגופו של עניין, במענה לבקשתך שבסימוכין לקבלת מידע לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן - **החוק**), על אודות הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים (להלן - **הוועדה**), ולאחר בדיקה אל מול הגורמים הרלוונטיים במשרד, הריני משיבך כדלקמן:

1. **באשר לבקשתך לקבלת מידע על אודות הסדרי ניגוד העניינים שנערכו לחברי הוועדה -**
  - 1.1 **הסדרים שנערכו לחברי הוועדה בראשות השופט (בדימוס) אליעזר גולדברג (להלן - ועדת גולדברג)**

א. לשופט (בדימוס) אליעזר גולדברג, יו"ר ועדת גולדברג, לא נערך הסדר למניעת ניגוד עניינים שכן לא עלה צורך בכך. יצוין כי ההחלטה שאין צורך בעריכת הסדר התקבלה לאחר בירור שנערך עמו בנושא, והעניין מתועד בתרשומת המהווה מידע פנימי בהתאם לסעיף 9(ב)(4) לחוק, ולפיכך לא נוכל למסרה.

ב. הסדרי ניגוד העניינים שנערכו לגבי איריס שטרק ומר יעקב נגל, עובר למינויים כחברי ועדת גולדברג בהתאם להחלטה מספר 3839 של הממשלה מיום 27.5.2018, מצורפים ונכונים למועד עריכתם. יצוין כי ביום 12.9.18 הסירו גבי שטרק ומר נגל את מועמדותם כחברים בוועדה, ובפועל הוועדה כלל לא התכנסה בעת כהונתם בתפקיד.

רח' קפלן 3, הקריה, ירושלים 9195017, טל: 02-6706177, פקס: 02-6773729

3 Kaplan St. Jerusalem 9195017, Tel: +972 (2) 6706177, Fax: +972 (2) 6773729

شارع كبلان 3, هكريا اورشليم القدس 9195017, هاتف: 02-6706177, فاكس: 02-6773729

[foi@pmo.gov.il](mailto:foi@pmo.gov.il)



- ג. הסדרי ניגוד העניינים של מר משה טרי וגבי' טליה איינהורן, חברי ועדת גולדברג, נערכו על ידי משרד התיירות, ולפיכך באפשרותך לפנות אליהם לצורך קבלת המידע וזאת בהתאם לסעיף 8(5) לחוק.
- ד. יצוין כי בהעדר נציב מדינה קבוע, כיהן מר אהוד פראוור בתפקיד ממלא מקום הנציב, אולם בתקופת כהונתו של ממלא מקום נציב שירות המדינה ועדת גולדברג לא התכנסה בפועל כלל.

## 1.2 הסדרים שנערכו לחברי הוועדה בראשות השופט (בדימוס) יעקב טירקל (להלן - ועדת טירקל) -

- א. בהתאם לסעיף 8(2) לחוק, הרשות רשאית לדחות בקשה לקבלת מידע על אודות מידע שנוצר או נתקבל בידה למעלה משבע שנים מיום הגשת הבקשה ואיתורו כרוך בקושי של ממש. על אף האמור, תשובתנו תתייחס לשמונה השנים האחרונות. החל משנת 2010 כיהנו בוועדת טירקל החברים הבאים: - יו"ר הוועדה - השופט (בדימוס) יעקב טירקל, עו"ד משה נסים, גבי' גילה פינקלשטיין, ומר משה דיין, נציב שירות המדינה דאז.
- ב. לחברי ועדת טירקל לא הוכנו הסדרים למניעת ניגוד עניינים שכן לא עלה צורך בכך. מצורפת בזאת חוות דעת של היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה מיום 24.8.2010 שלפיה אין מניעה למנות את השופט (בדימוס) יעקב טירקל, לתפקיד יו"ר ועדת טירקל, ואת עו"ד משה נסים וגבי' גילה פינקלשטיין כנציגי ציבור בוועדה. נציב שירות המדינה דאז מר משה דיין כיהן בוועדה מתוקף תפקידו ולא נדרש הסדר למניעת ניגוד עניינים נפרד לצורך חברותו בוועדה.

## 2. באשר לבקשתך לקבלת מידע על אודות הפרוטוקולים של דיוני הוועדה -

- 2.1 ועדת טירקל - בהתאם למידע שנמסר על ידי הגורמים המקצועיים במשרד, עולה כי לדיונים של ועדת טירקל לא נערכו פרוטוקולים, אולם בוצעו רישומי עזר פנימיים וחלקיים על ידי מרכזת הוועדה שלא הופצו לחברי הוועדה ולא נבדקו על ידיהם.
- 2.2 ועדת גולדברג - בהתאם למידע שנמסר על ידי הגורמים המקצועיים במשרד, עולה כי לדיונים של ועדת גולדברג לא נערכו פרוטוקולים בכתב, וזאת בהתאם לשיקול דעתו של יו"ר הוועדה. בדיעבד התברר כי בעת הדיונים עשתה מרכזת הוועדה רישומי עזר פנימיים וחלקיים שלא הופצו בין חברי הוועדה ולא נבדקו על ידיהם ומשכך אינם מהווים חלק מהמסמכים הרשמיים של הוועדה. בוצעו הקלטות קוליות של כל דיוני הוועדה, למעט דיון אחד שלא הוקלט, ושלגביו באופן חד פעמי ביקש יו"ר הוועדה לערוך תרשומת שגם היא בבחינת רישום עזר פנימי שלא הופץ לחברי הוועדה. הקלטות הדיונים לא תומללו

רח' קפלן 3, הקריה, ירושלים 9195017, טל: 02-6706177, פקס: 02-6773729

3 Kaplan St. Jerusalem 9195017, Tel: +972 (2) 6706177, Fax: +972 (2) 6773729

شارع كبلان 3, هكريا اورشليم القدس 9195017, هاتف: 02-6706177, فاكس: 02-6773729

[foi@pmo.gov.il](mailto:foi@pmo.gov.il)



למעט מקרה אחד שבו נעשה תמלול חלקי ביותר של אחת משיבות הוועדה וזאת בהתאם לצרכיה של הוועדה.

בהתאם לסעיף 9(ב)(4) לחוק, רשות ציבורית אינה חייבת למסור מידע בדבר דיונים פנימיים, תרשומות של התייעצויות פנימיות בין עובדי רשויות ציבוריות, חבריהן או יועציהן, או של דברים שנאמרו במסגרת תחקיר פנימי, וכן חוות דעת, טיוטה, עצה או המלצה, שניתנו לצורך קבלת החלטה [...].

הרציונאל העומד ביסוד הסייג שבסעיף 9(ב)(4) לחוק, ואשר מצדיק סירוב למסירת המידע, הוא הרצון להגן על תהליך קבלת החלטות ועל איכותן, והחשש מפני "אפקט מצנן" אשר עלול להתיע את עובדי הרשות הציבורית מלקיים דיאלוג פתוח וגלוי בשל חששם שדברים שייאמרו על ידיהם בדיונים פנימיים או בחוות דעת פנימיות ייחשפו לעין כל.

במקרה דנן, לאחר בחינת הנושא ולאור הרציונאל העומד בבסיס הסייג, כאמור לעיל, עולה כי פרסום ההקלטות או רישומי העזר הפנימיים (שכאמור אינם חלק ממסמכי הוועדה) עלול להתיע את המשתתפים בדיון מלהתבטא בפתחות ובחופשיות וללא מורא בעניינים הטעונים החלטה. חששם של המשתתפים בדיון מעין זה, שמא דבריהם והדעות המוחלפות ביניהם יתפרסמו עלול להוות אפקט מצנן לשיח כן ומרובה עמדות, דבר אשר עלול להשפיע גם על איכות הדיון בין המשתתפים ולפגוע באפקטיביות של הליך קבלת ההחלטות.

כפועל יוצא מכך, פרסום ההקלטות או רישומי העזר הפנימיים עלול גם לשבש את תפקודה התקיין של הרשות או את יכולתה לבצע את תפקידה, וזאת בהתאם לסעיף 9(ב)(1) לחוק.

בנוסף, דיוניה של הוועדה נוגעים לתחום הרגיש של בדיקת טוהר מידותיו של המומלץ לתפקיד, נושא אשר נוגע להיבטים אישיים רגישים שלו ולעיתים בצנעת חייו. משכך המידע המבוקש כולל מידע שגילוייו עלול לגרום לפגיעה בפרטיותו של המועמד. כמו כן, פרסום המידע המבוקש מעלה חשש גם לפגיעה בפרטיותם של צדדים שלישיים נוספים אשר הופיעו לפני הוועדה או שהוזכרו בדיון. לפיכך, לא נוכל למסור את המידע גם בהתאם לסעיף 9(א)(3) לחוק, שלפיו רשות ציבורית לא תמסור מידע שגילוייו מהווה פגיעה בפרטיות.

לאור כל האמור, לא נוכל למסור את המידע המבוקש.

3. באשר לבקשתך לקבלת מידע על אודות דו"חות ועדת גולדברג בעניינם של פרופ' אמיר ירון והאלוף אביב כוכבי – מצ"ב הדו"חות המבוקשים.

רח' קפלן 3, הקריה, ירושלים 9195017, טל: 02-6706177, פקס: 02-6773729

3 Kaplan St. Jerusalem 9195017, Tel: +972 (2) 6706177, Fax: +972 (2) 6773729

شارع كبلان 3, هكريا اورشليم القدس 9195017, هاتف: 02-6706177, فاكس: 02-6773729

[foi@pmo.gov.il](mailto:foi@pmo.gov.il)



4. באשר לבקשתך לקבלת מידע על אודות דו"ח ועדת גולדברג בעניינו של ניצב (בדימוס) משה אדרי - מכיוון שדו"ח ועדת גולדברג בעניינו של ניצב (בדימוס) משה אדרי פורסם ברבים, מצ"ב הדו"ח המבוקש על ידיך.

5. באייה כוללת של המידע שהתבקש על ידיך, ובפרט זה המנוי בסעיפים 2-4 לעיל, ובשים לב להוראות סעיף 10 לחוק, אנו סבורים כי מתן החלטת הוועדה המנומקת בעניינו של המועמד, לרבות עמדת המיעוט מקום שהייתה כזו, מספק מענה המאזן נכונה בין האינטרס הציבורי לבין כל יתר השיקולים המנויים לעיל.

באשר לבקשתך לקבלת מידע על אודות הסדר ניגוד עניינים שנערך למזכיר הממשלה מר צחי ברורמן - הסדר ניגוד העניינים שנערך למזכיר הממשלה, מר צחי ברורמן, מפורסם באתר הוועדה המיוחדת ליישום הנגשת המידע הממשלתי ועקרונות שקיפותו לציבור, להלן קישור: <https://www.odata.org.il/dataset/braverman>. משכך, בהתאם לסעיף 8(4) לחוק ומאחר והמידע מפורסם בפומבי, אנו מפנים אותך לקישור שלעיל.

בהתאם לסעיף 7(ו) לחוק, אתה זכאי לעתור על החלטה זו לפי הוראות חוק בתי המשפט לעניינים מנהליים, התש"ס-2000.

בברכה,

שקד פרידהיך לבטוב

ממונה על יישום חוק חופש המידע

רח' קפלן 3, הקריה, ירושלים 9195017, טל: 02-6706177, פקס: 02-6773729

3 Kaplan St. Jerusalem 9195017, Tel: +972 (2) 6706177, Fax: +972 (2) 6773729

شارع كبلان 3, هكريا اورشليم القدس 9195017, هاتف: 02-6706177, فاكس: 02-6773729

[foi@pmo.gov.il](mailto:foi@pmo.gov.il)