

הועדה לבחינת סמכויות הנהלת משרד האוצר

דיון ועדה ראשון 4 יולי 2017

נוכחים:

מר יוסי קוצ'יק – יו"ר הוועדה
מר אהרון פוגל
מר ירום אריאב
מר חיים שני
עו"ד דרור שטרומ
עו"ד אסי מסינג – היועץ המשפטי
עו"ד הראלי מזרחי - מרכזת הוועדה
גב' הילה אורן
נעדרה- הגב' ציפי סאמט

נושא הדיון: סדרי עבודת הוועדה

להלן יפורטו הדברים שנדונו בדיון הראשון:

1. עו"ד מסינג הציג בפני הוועדה את חוות דעתו בכל הקשור למינוי חברי הוועדה אשר בחנה, בין היתר, את העניינים השונים שחלק מחברי הוועדה פועלים בהם מול משרד האוצר, וזאת בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1502 שעניינה מינוי והרכב ועדות ציבוריות מייעצות ודרכי פעולתן. בתמצית בהתאם לחוות הדעת אין בכל העניינים שהוצגו בפני עו"ד מסינג כדי להוות מניעה למינוי. בהקשר זה יצוין כי הוועדה התבקשה לבחון את מבנה הסמכויות במשרד האוצר ולא ליתן את הדעת לסמכות ספציפית ולאופן הפעלתה. בנוסף, לצורך מינוי נדרשו חברי שיש להם היכרות טובה עם עבודת הנהלת משרד האוצר וקיים קושי לאתר מועמדים אשר אין להם כל קשר לעניינים שנוגעים בצורה זו או אחרת לפעילות המשרד. מכל מקום, חברי הוועדה התבקשו לחתום על כתב התחייבות כללי להימנעות מניגוד עניינים ושמירה על סודיות.
2. חברי הוועדה הציגו את הסוגיות השונות שלדעתם נכון להתמקד בעבודת הוועדה בשים לב לכתב המינוי של הוועדה.
3. תיעוד ישיבות הוועדה - על מנת לאזן בין הצורך בסיכום של כל ישיבה לבין הצורך בשמירה על סביבת דיון פתוחה, לרבות הדברים שנאמרים על ידי הגורמים השונים שיופיעו בפני הוועדה, ולמנוע "אפקט מצנן" (חשש מהשמעת עמדות בשל התייעוד), ולאחר בחינת הנוהג בפעולת ועדות ציבוריות אחרות ובהתחשב באופי פעילות הוועדה והסוגיות שהתבקשה לבחון, הוחלט כי בסיום כל ישיבה תוציא הוועדה סיכום ישיבה שבה יפורטו עיקרי הדברים שנדונו באותה ישיבה.
4. חברי הוועדה דנו ברשימת המוזמנים לוועדה. מאחר שמדובר בסוגיה מבנית פנים ממשלתית שאין צורך בשלב זה להזמין את הציבור להשמיע עמדותיו לגביה. לעומת זאת, יש ערך רב ללמוד מהניסיון והשקפת העולם של מי שכהן במשרות השונות במשרד האוצר. על כן, הוחלט כי בשלב זה יזומנו השר, סגן השר, מנכ"ל המשרד וכל ראשי האגפים המכהנים (לרבות מנהלי יחידות הסמך הגדולות – מנהל רשות החברות הממשלתיות, מנהל רשות המיסים והממונה על רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון), לרבות מי שצפוי לסיים את תפקידו במהלך עבודת הוועדה. בנוסף, הוועדה תבקש

הוועדה לבחינת סמכויות הנהלת משרד האוצר

לשמוע את עמדתם של מנכ"לי אוצר לשעבר, ראשי אגפים לשעבר, לרבות מנהלי יחידות הסמך כאמור. בהקשר זה יעשה מאמץ להזמין מכל אגף את שני ראשי האגפים האחרונים שניהנו בתפקיד. בנוסף, הוועדה תבקש לשמוע את המשנה ליועץ המשפטי (ניהול ותפקידים מיוחדים), ממלא מקום נציב שירות המדינה, מנכ"ל משרד רוה"מ, נגידת בנק ישראל, נציג משרד מבקר המדינה, וכן שני מנכ"לי משרד ממשלתי לשעבר (אלוף (בדימוס) דן הראל וד"ר שמשון שושני).

בנוסף, בשלב מאוחר יותר תיבחן האפשרות לשמוע גם שרי אוצר לשעבר, בשים לב למורכבות הקיימת בעניין היחס שבין הפוליטיקה לבין הפקידות.

רשימת המוזמנים מצורפת כנספח א' לסיכום זה.

5. במטרה ללמוד את הנהוג במדינות אחרות הוחלט לבחון את המבנה הקיים במדינות שונות ובעיקר: באנגליה, בדנמרק, בשוודיה, ובהולנד. במסגרת הבחינה האמורה יינתן משקל להבדלים במבנה הממשלתי בין ישראל לבין המדינות שתבחנה.

6. עו"ד מסינג החל להציג בתמצית את מבנה הסמכויות הקיים במשרד של מנכ"ל המשרד וראשי האגפים, לרבות מנהלי יחידות הסמך, וזאת תוך הבחנה בין הסמכויות הסטטוטוריות, סמכויות מכוח הסמכה לפי חוק, סמכויות אצילה, סמכויות שבנוהג. במסגרת הסקירה וההתייחסות לסמכויות הכלכלן הראשי, הוזכר נוהל הכנת תחזיות בבסיס תקציב המדינה.