

החוקה פס' 14.18 - צווי איסור פרסום בניינים הנוגעים לביטחון המדינה	החוקה פרקליטת המדינה 1 אב 2002
--	--------------------------------------

14.14 צווי איסור פרסום בניינים הנוגעים לביטחון המדינה

1. איזע בעבר שלאחר שניתן על ידי בית המשפט צו איסור פרסום לבני עניין ביטחוני מסוים החליטה הצנזורה, במסגרת הפעלת סמכותה לפי החוק, לא לפסול פרסום באותו עניין. זאת, מאחר שלמי שקיבל הדעת אותו מחייב הצנזור להפגיל, סבד הצנזור כי אין בפרסום משום ודאית קרובה לפגיעה ממשית בביטחון המדינה.
 2. בסיבות אלה, משרדת המדינה "מסר כפול" - מחד, אוסר בית המשפט על פרסום על עניין פלוני, שכן לדעת הפרסום עלול למנוע בביטחון המדינה. מאידך, לא מונעת הצנזורה הצבאית פרסום של עניין זה. מסר כזה אינו מובן על ידי גורמי התקשורת והציבור, ובמקרים מסוימים אף מנוצל על ידי התקשורת לרעה. בנוסף, הדבר מקשה על העמדתו לדין של המפרסם בניגוד לצו איסור הפרסום, אשר מעלה כיטענות הנגה" את האגבדה כי החומר "ארשר" לפרסום על ידי הצנזור. אף אם ניתן לתגבר על "טענת הנגה" שכוון במישר המשפטי, מבחנה צנזורת חדבד יצר בעיותיה רבות.
 3. על כן קבע התיק המשפטי לממשלה, כי מקום שהוציא צו איסור פרסום על ידי בית המשפט מושהית סמכותה של חרשה המגזלית המוסמכת לקבוע קביעה סותרת. בהפסך לקביעה זו, נערכו דיונים בראשות פרקליטת המדינה ובחשתתמות הצנזורה וגורמי הביטחון והחקירות והחלט, על דעת כל המשתתפים, על הנהל הבא:
 4. השמירה על בטחון המדינה מחייבת ידוע הצנזורה, המונקדת על איסור פרסום מסוים העלולם לאגע בביטחון המדינה, על כוונה להוציא צו איסור פרסום מטעמי ביטחון המדינה. זאת, עד כיום הגשת בקשה לצו איסור פרסום לבית-משפט, תוך פריסת מוסקי הגורם הביטחוני במצ הצנזורה, והתייעצות עמה אם יש מקום להוציא צו איסור פרסום או שניתן להסתפק בחטלת איתול צנזוריאל, על-סנת שתישמע עמדת הצנזורה בדרך, מבאור מועד.
- לפיכך, במידת האפשר, כל גורם ביטחוני המבקש צו איסור פרסום ידוע את הצנזורה מבשר מועד על כוונת לפנות לבית-המשפט, ויתייץ עמה אם יש מקום להוצאת הצו או שניתן להסתפק באימול צנזוריאל. כך תישקל האפשרות - במקרים המתאימים - לבקש הנאת צו איסור פרסום שמעמד בעינו עד לפתן היתר הצנזורה לפרסום המידע.
- כמו כן, ידוע הגורם הביטחוני בעניין זה את נצמת פרקליטות המדינה. נציגת זו הינה מנחלת המולקה לעניינים פליליים-ביטחוניים בפרקליטות המדינה. במקרים בעלי חשכות צנזריות יש לידע גם את פרקליטות המדינה. בניסף, יש להודיע על הכוונה לפנות לבית המשפט לפגיע המשטרה, שיהיה ראש ארשיק. במקרים בהם, על-פי הדברים, אין עניין

הנהיגות מרקליטות המדינה 1 אפריל 2002	הנתיחה מס' 144 - צווי איסור פרסום בעניינים הנחלתים לביטחון המדינה
--	--

מיוחד לציבור בנושא שלבניו מתבקש צו איסור פרסום, אף צורך לידוע את מניין הפרקליטות והמטערה על הכוונה לחיצאת הצו.

5. כל גורם ביטחוני, שלבקשתו מתבצא צו איסור פרסום בבית-משפט, יודע בתקדם האפשרי, וכלל חוזר תוך 7 ימים, את הצנזורה, נתינת מרקליטות המדינה וניגוי המשקדה, בדבר קיום הצו ודיקמו, אם לא נעשה כן קודם לכן בשל קוצר זמן. הגורם הניסחתי מעביר לצנזורה את צו איסור הפרסום ובמידת הצורך גם את המסמך לאיסור פרסום וכל מסמך רלבנטי אחר. כן תועבר לצנזורה כל בקשה למסור/לסגור צו איסור הפרסום וכל החלטה שישוטף בגיון.

למותר לציין, כי ראוי שבקשה לצו איסור פרסום וכן בקשה למסור/לסגור צו כזה, תחיימה בחירות במידת האפשר, על-מנת למנוע תקלות בשלב מאוחר יותר בפרשנות הצו.

6. הגורם הביטחוני שישם את קבלת הצו סבית המשפט, יחזיק אחראי על ידוע אמצעי התקשורת בדבר הוצאת הצו בחותם לסוג העניין, במישורין או באמצעות המשטרה, כמפרט להלן:

כאשר מדובר בעניין שיש לגביו ידועה ציבורית רחבה, כגון סימון ביטחוני שתלרש, הקירה שלגם קיומה כבר התפרסם וכו', יודע הגורם הביטחוני את אמצעי התקשורת על קיום צו איסור פרסום בעניין זה באופן יזום.

כאשר מדובר בעניין חסוי, שבו ענה מסירת המידע על קיומו של צו איסור פרסום עלולה להפנות אליו זרקור ולחוביר תחשש לדליפת מידע בגיון - חרי עכבל, רשאי הגורם הביטחוני על זאת ראש אגף או בעל תפקיד גדרנה מקבילה לו - להחליט להמנע ממסירת הודעה יזומה על הצו לתקשורת, אולם בכל מקרה עליו להודיע לצנזורה על הצו וליתרם כי הצו לא תופץ ברבים. במקרים אלה, ימסר מידע על קיום הצו רק במקרה שבו פתה אמצעי תקשורת ומבקש לפרסם חומר שחל לגביו צו איסור פרסום או שזאל בנושא שאולת את אחת מרשימות המדינה.

במקרה של מועד הודעה על הצו שלא באופן יזום, אלא במטעם לשאלה או לבקשה פרסום חומר בנושא ע"י אחד מכלי התקשורת, יש מקום לשקול במקביל את מסירת המידע לצבי צו איסור הפרסום לכלל אמצעי התקשורת.

בכל הענף למידע על צווי איסור פרסום, חכוללים אף איסור פרסום על ענף קיומם לא תימסר חודעה יזומה אודות הצו לתקשורת. אם אמצעי תקשורת יעביר לצורמי המדינה שאולת בגיון, או תבקש אישור הצנזורה לפרסום חומר בגיון, תינרך חתימתו משותפת לצנזורה, לפרקליטות ולגורמים הביטחוניים הרלבנטיים, ובעקבותיה יוחלט כיצד לפעל בגיון.

הנהלת מיקליתת המדינה 1 אוגוסט 2002	הגדרה מס' 14 - צו איסור פרסום בעניינים חוצנים לפי שרוא המדינה
--	--

ככלל, יידעו אמצעי התקשורת אודות קיומו של צו יעשה על-ידי מתן הדעה לאמצעי התקשורת המקריים ולמערכות העיתונים הראשיות, כמו שמעשה נד להוצאת נוהל זה עיי דובר המשרה, בעניינים חוצנים למשטרה.

כל אמצעי תקשורת שיפנה להיות פרשיות המדינה ויבקש לדעת על קיום צו איסור פרסום או על היקפו, חבנה לצנזורה, שתיוע מענה לשאלות אלה לאחר התייעצות עם הגורם הביטחוני המשפטי הרלבנטיים לנתיק, במידת הצורך.

7. כאשר מתברר לבדיקת הצנזורה דובר שלבנו קיים צו איסור פרסום חלקי או מלא, הצנזורה תודיע לאמצעי התקשורת על קיומו של צו איסור הפרסום ובדיקות תתייחס רק אל החלק, שאינו נכלל בצו איסור הפרסום.

במקרה שכזה, הרי שלבנו מתן התגובה לתקשורת תתיימי הצנזורה עם הגורם הביטחוני המשפטי הרלבנטי, ובקש מהם ההרות לגבי השאלה על איזה חלק מהכתבה חל צו איסור הפרסום. כך יעשה בכל מקרה שכזה, אלא אם אין בכך עורר, לדעת הגורם הביטחוני המשפטי הרלבנטי.

לאחר עריכת התייעצות זו והשלמת בדיקת החומר, שעליו לא חל צו איסור הפרסום, תשלח הצנזורה לאמצעי התקשורת את המכתב בנוסח שחוק, אשר נוסח על דעת הצנזורה חבאי הראשי החציר, ויטובל על נרמו הכיטחון.

במכתב זה יכתב כדלקמן:

א. עינת בכתבה שחצרת לבדיקתנו וחרינו לחודיעך כי לגבי חלק מהחומר הכלול בכתבה קיים צו איסור פרסום שחוצאי עיי ביחמיש _____ ביום _____ חלק זה מטומו באדום.

במסיבות אלה לא ייתן לפרסום חומר זה מבנה צו שיפטי, אם יסד חצו או שהיקפו יצמצם, וחומר יוגש לבדיקה מחודשה, מדרש לענין באדום.

ב. אשר לחומר הכלול בכתבה שלבנו לא חל צו איסור פרסום, הדי שלמעט מסילתינו, אשר סומעו בצבע כחול. כל החומר הנ"ל שלבנו לא חל צו איסור הפרסום, כאשר לפרסום.

השק המכתב ישלח לגורם הביטחוני הרלבנטי.

יודע, כי במקרים מהם קיימים ספקות באשר לחולת צו איסור הפרסום או באשר למסית חקפו, תיוקפי הצנזורה במרם הביטחוני, שלבקשתנו חוצא חצו, כדי לחבליק הנושא. במידת הצורך תיעד התייעצות גם עם הגורם המשפטי שהנוש חבקשה לבית-המשפט.

החליות פרקליטת המדינה 1 אוגוסט 2002	החליות פני 14.14 - עוזי איסור פרסום בעניינים הנגזרים לביטחון המדינה
---	--

במקביל לנתן החודש האמורה לאמצעי התקשורת תבדוק הצנזורה את הרפורם בניגוד
הוצא צו איסור הפרסום, ואם סבורה היא כי לא היה מקום להוצאתו, או שהיקף תחולתו
רחב מדי, תעביר את החליטה בדרך זאת תוות-דעה המקצועית לגורם הביטחוני אשר
ביקש את הוצאת הצו.

אם המרם הביטחוני חרלוטני, על דעתו של ראש אגף או בעל דעה מקבילה לו, לא יקבל
את דעת הצנזר הראשי, ידבא העניין לדיון בפני הצוות הבינמשרדי, המרכז את הסמל
בנושא צווי איסור הפרסום, האמור בסעי 6(ג) לחק, שיוחלט כיצד לנהוג בנדון.

במידת הצורך יערך הצוות התייעצות בדרך עם פרקליט המדינה ובמידה שהוא לא יהיה
חבר בצוות וכן תיערך התייעצות, במידת הצורך, עם היועץ המשפטי לממשלה, שר
הביטחון או ראש הממשלה, לפי העניין.

בנוסף, תכל מקרה בו סבור הגורם המשפטי המוטל במרשה כי עמדת מערכת הביטחון
יוצרת קושי משפטי, ולא הישגה הבמה בנושא, ידבא העניין בפני פרקליטת המדינה, ובמידת
הצורך ידבא העניין להכרעת הדין המשפטי לממשלה.

יובהר, כי מכיוון שהמגלת שקול דעתה של הצנזורה נעשית אך ורק על פי שיטתו ביטחוני,
הרי שכל אימת שמוצא צו איסור פרסום משיקולים נוספים על אלה של ביטחון המדינה או
משיקולים שונים אחרים, אין מקום לכן שהצנזורה תדחה דעתה בהסתייגות לאלו,
שכן מדובר בשיקולים אשר אינם בתחום סמכותה.

מכל מקום, גורו ומוסכם, כי כל עוד צו איסור הפרסום לא שומה, עמדת הצנזורה, שתנוע
ברבים, כלפי אמצעי התקשורת, תהיה של אי מתן תווית דעה פומבית נידח לצומר, ועמדת
זו תורג לפי נוסח המתבט שחובא לעל.

אשר מגשת לבית המשפט בקשה לביטול/שינוי צו איסור פרסום לאחר סיום
המשפט (כגון לצורך פרסום פסק-דין, פרוטוקולים וכיון יבשו הגורמים הביטחוניים את
עמדתם בנדון, וזו תבא לידיעת בית-המשפט באמצעות המרקליטות. עמדה זו תובא,
מבעוד מועד, ובמידת האפשר, לפני הנשוא לבית המשפט, לדיעת הצנזורה. הצנזורה
תעביר את עמדתה, במידה שתמצא זאת לנכון, לגורמים הביטחוניים המשפטיים
חרלבטנים, ובמקרה שלא תושג הבנה, ידבא העניין לדיון בפני הצוות הבינמשרדי, המרכז
את הטיפול בנושא צווי איסור פרסום, כאמור בסעיף 6(ג) לחק, שיוחלט כיצד לנהוג בנדון.
במידת הצורך יערך הצוות התייעצות בדרך עם פרקליט המדינה (במידה שהוא לא יהיה
חבר בצוות) וכן תיערך התייעצות, במידת הצורך, עם היועץ המשפטי לממשלה, שר
הביטחון או ראש הממשלה, לפי העניין.

כאשר לאחר סיום הדין משפטי מוצג לאיסור הצנזורה ספר או כתבה בנושא,
שלגביו קיים צו איסור פרסום, ייבדק הרפור עמי הצנזורה. אם סבורה הצנזורה כי יש

הנהלת פרקליטת המדינה 2 אפריל 2002	הנהלת מסי' 14,14 - גוף איסור פרסום פעילויות חשופים לביטחון המדינה
--------------------------------------	--

מקום לתזרז הפרסום, תעבד עמדתה לידעת הרורם הביטחוני המשרב בענין, ובסקרה שבו לא יהיו חילקי דעת בדון, תובא עמדתם המתואמת סמו בית המשפט, במסגרת בקשה מטעם המדינה לצמצום או ביטול צו איסור הפרסום. במקרה שבו הגוף הביטחוני הרלבנטי יקש לחלק על עמדת חבנוור הראשי, יוכל נצמ הגוף הביטחוני להעלות העמדה, על דעה ראש הגוף הביטחוני בפני הצוות הבקשרדו המרכז את הטיפול כנשא צווי איסור הפרסום, כאמור בסעי' 18 לחק, שיתקלט כיצד לנהג כנדון.

כמידת הצורך יתרון הצוות התייענות בדון עם פרקליט המדינה (כמידה שתוא לא יהיה חבר בצוות) וכן תועד התייענות, במידת הצורך, עם היתק המשפטי לממשכה, שר הביטחון או ראש הממשלה, לפי הענין.

מכל מקום, ברור, כי כל עוד צו איסור הפרסום לא שונה, עמדת הצנזורה, שתוצג ברבים כלמי אמצעי התקשורת, תהיה של או מתן חוות-דעת ממבית ביחס לזמור, כהצאם לחק המכתב האמור לעיל.

9. וא יוקם כוונה, שירכו ויתאם את נושא הצאנת צווי איסור פרסום, פעולות לשיטוי היקפם במידת הצורך, תוך בהסגן נסיבות חדשות שייחברו, עדכון כל הצורטים המשורבים (צנזורה, פרקליטות וערכי הצנזורה - שביי, מוסד, מלמייב, צוק"ל והמסטרדו) ותיאום ביניהם. הצוות יזון גם בבעיות עקרוניות, שתעליטה עם הומו. בראש הצוות תעמוד, כשלב הזה, פרקליטת המדינה, והיו חברים בו הצנזור הצבאי הראשי, ראש אהייק, גבי רחל סוכר, משנה לפרקליטת המדינה לעניינים מיוחדים, גבי דבורה רץ, מטלת המחלקה לעניינים בוטהתיים-פליליים, מר שי נצר, סמונה על עניינים ביטחוניים בפרקליטות המדינה, ונציגי הארגונים הביטחוניים הרלבנטיים לראש מלמייב הצעיר שיוקבעו עיו ראש המוסד וראש חשבילי וועדות המשפטיים.

גם כאשר יועבר צורך לקיים דתן בצוות כנשא ספציפי, הנוגע לגוף ביטחוני מסוים, ישתתפו בו פרקליטת המדינה או נציג מטעמה, הצנזור הצבאי הראשי, ונציגי הגוף הביטחוני או תנופים הרלבנטיים כנשא.