



ט' תמוז תשפ"ג
28 יוני 2023

לכבוד
עו"ד אלעד מן
יועץ משפטי – תנועת "הצלחה"

הנדון: בקשה לקבלת מידע מכוח חוק חופש המידע, תשנ"ח 1998 –
בקשת חופש מידע - דוחות ביקורת פנים

ראשית, אני מודה על פנייתך אלינו.

בבקשת המידע שהעברת אלינו, ביקשת לקבל פירוט דוחות ביקורת הפנים שנערכו במשרד לשנים 2019, 2020 ו 2021 (לרבות פירוט תאריך עריכת הדוח, נושא הדוח, עורכי הביקורת ומספר העמודים בדוח).

לאחר בירור הבקשה שבנדון אל מול היחידה המקצועית הרלוונטית, קרי אגף הביקורת הפנימית, נמסר לך המידע המבוקש – אשר רוכז ואוגם בקובץ אקסל, זאת על מנת להיענות לבקשתך, לקבלו בתצורה ברת חיפוש.

לאחר קבלת המידע, שבת ופנית למשרדנו בבקשה לקבל את דוחות הביקורת הבאים:

1. **מינהל חירום - ניהול החזקת מלאי מזון לשעת חירום**
2. **פעילות היחידה לקידום השקעות זרות invest in Israel**
3. **טיפול בבקשות לקבלת פטור לפי סעיף 2(ג)2 לצו יבוא חופשי**
4. **ביצוע פיקוח ואכיפה במסחר על ידי מינהל אכיפה ומדידה**
5. **מסלול מענקים ברשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה**

בראשית הדברים, ידגיש המשרד כי מתבצע מעקב סדור אחר תיקון ליקויים שעלו בדוחות הביקורת הפנימיים ומרבית מהמלצות הביקורת הפנימית שאומצו על ידי מנכ"ל המשרד - תוקנו או שמצויים בתהליכי תיקון.

במענה לבקשתך ולאחר בדיקה אל מול היחידות המקצועיות הרלוונטיות אשר בעניינך הוכנו הדוחות, לרבות קבלת התייחסותו של אגף הביקורת הפנימית, כמו גם בהתאם להנחיות הלשכה המשפטית במשרדנו – הכלכלה והתעשייה, אבקש להשיבך בדברים, כדלקמן:

ראשית ולאחר בחינה מעמיקה של המידע המצוי בדוחות, הן מול מבקרת הפנים של המשרד והן מול היחידות המקצועיות הרלוונטיות, כמו גם הצוותים המשפטיים המנחים את



עבודתם, לרבות הדסק המשפטי המלווה את תחום חופש המידע, הועברו לעיוןך את תמציות דוחות הביקורת.

המידע נמסר לך בהלימה לסעי' 11 לחוק חופש המידע (להלן: "החוק"), תוך השמטת פרטים ו/או השחרת מידע אשר חוסים תחת סייגיו והכל כפי שפורט במענה, לכל תמצית בנפרד, למעט לגבי דוח הביקורת הפנימית בנושא פעילות היחידה לקידום השקעות זרות invest in Israel, מהסיבות שיפורטו בהמשך.

מסירת התמציות, עולה בקנה אחד עם האמור בע"מ 6013/04 מדינת ישראל, משרד התחבורה נ' חברת החדשות הישראלית בע"מ, פ"ד ס(4) 60; פסקה 31 לפסק-הדין, לפיו ניתן לפרסם תמצית מן הדוח באופן שישרת את זכות הציבור לדעת בלי לפגוע בצורך להבטיח את קיומו התקין של הליך הביקורת הפנימית.

לאחר מספר שיחות שנערכו עמך, בהן לקחה חלק הלשכה המשפטית במשרדנו, במטרה להרחיב את ה"יריעה" בכל הנוגע למקטעים שהושחרו במידע שנמסר לך, להלן פירוט החלטת המשרד:

1. טיפול בבקשות לקבלת פטור לפי סעיף 2(ג)(2) לצו יבוא חופשי

הועברה תמצית הדוח, במלואה וללא כל השחרה.

2. מינהל חירום - ניהול החזקת מלאי מזון לשעת חירום

הועברה תמצית הדוח.

במענה שהועבר אליך הוער כי עסקינן בדוח אשר מפרט את התנהלות המשרד בכל הנוגע לאחזקת מלאי מזון אשר בעת חירום עתיד לשרת את האוכלוסייה האזרחית. לאור האמור לעיל, חלקים ממנו הוסתרו לאור סעיף 9(א)(1) לחוק.

כמו כן, הוסתרו חלקים אחרים בשל סעיף 9(א)(3) לחוק, סעיף 9(א)(4) לחוק, סעיף 9(ב)(1) לחוק, סעיף 9(ב)(2) לחוק, סעיף 9(ב)(4) לחוק, סעיף 9(ב)(6) לחוק, סעיף 9(ב)(7) לחוק וסעיף 9(ב)(8) לחוק.

להלן התייחסות למידע שהושחר / הושמט, ברזולוציה עליה סוכם:

- עמ' 1: כמויות של מלאי חירום ושמות של חברות בהתקשרות רגישה מאוד עם המשרד.



- עמ' 2: שווי מלאי מזון לשעת חירום, לרבות עלויות שנתיות לאחזקתו ומאפייני הפיקוח עליו.
- עמ' 3: מנגנוני פיקוח אחרי ספקי האחסון של מלאי החירום.
- עמ' 4: יישום פורמט הדיווח של חברות הפיקוח, לרבות תדירות ביצוע ריענון למלאי החירום, כמו גם בחירת אתרי אחסון ולקיחת דגימות.
- עמ' 5: אחסון מלאי החירום וריענונם, לרבות תנאים נדרשים להכרה בשטח אחסון כ"מחסן", כמו גם מיפוי כלל אתרי אחסון מלאי ממשלתי.
- עמ' 6: תנאים לחתימה על הסכמים להתקשרות ו/או להארכתה, לרבות שיטות לניהול מלאי חירום, עלויות צפויות ותזרימי מזומנים.
- עמ' 7: ערוצי אספקה והפצה של מלאי חירום.

3. פעילות היחידה לקידום השקעות זרות invest in Israel

בנוגע לדוח הביקורת הפנימית על פעילות היחידה לקידום השקעות זרות - invest in Israel הרי שבעקבות שינוי המבנה הארגוני ושילוב העובדים ביחידה אחרת מוביל לכך שמרבית מההמלצות בדוח הביקורת הפכו ללא רלוונטיות.

יתר על כן, חלקים עיקריים מהדוח מתייחסים לנושאים ארגוניים פנימיים וחשיפתם עלולה לפגוע בפרטיותם של עובדים שחלקם אף אינם עובדי המשרד כיום. לפיכך הדוח לא נמסר על ידי המשרד לאור הטעמים האמורים בסעיף 9(א)(3) לחוק, סעיף 9(ב)(1) לחוק וסעיף 9(ב)(4) לחוק. יחד עם זאת יובא האמור ברישא של תמצית הדוח כדלקמן:

'במסגרת תוכנית העבודה השנתית ערך אגף הביקורת הפנימית במחצית השנייה של שנת 2019 ביקורת בנושא פעילות היחידה לקידום השקעות זרות – Invest in Israel (להלן: היחידה).

היחידה הינה חלק מהרשות לשיתוף פעולה תעשייתי וקידום השקעות זרות (להלן: הרשות). הביקורת בוצעה באמצעות משרד רו"ח ליאון אורליצקי ושות'

טיוטת הדוח הופצה ביום 1.3.2020 לגורמים הבאים: מנהלת הרשות, יועמ"שית המשרד, חשב המשרד וקיטועים ממנה הופצו למנהל הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה,



למנהל מינהל סחר חוץ, ליו"ר רשות החדשנות, לסמנכ"ל בכיר למינהל ומש"א, לסמנכ"לית
אסטרטגיה ותכנון מדיניות ולמנהל מינהל תעשיות".

4. ביצוע פיקוח ואכיפה במסחר על ידי מינהל אכיפה ומדידה

מצ"ב תמצית הדוח.

זה המקום לציין כי הדוח עוסק, בין היתר, בפירוט פעולות האכיפה הפלילית שמבצע
המשרד ובשל כך הושחרו חלקים בתמצית הדוח מן הסייגים האמורים בסעיף 9(ב)(8)
לחוק, סעיף 9(ב)(1) לחוק, סעיף 9(ב)(2) לחוק, סעיף 9(ב)(4) לחוק וסעיף 9(ב)(7) לחוק.

להלן התייחסות למידע שהושחר / הושמט, ברזולוציה עליה סוכם:

- עמ' 2: שיטות עבודה של יחידה מקצועית אשר מחזיקה בסמכויות אכיפה, לרבות על אודות אופן ביצוע הביקורות ותיעודן, הנחיות מקצועיות של התביעה הפלילית לצורך יצירת תיק חקירה וכיו"ב.
- עמ' 3: תיעוד הביקורות והכנות מקדימות לביצוע הביקורות בשטח, כמו גם סוגי ביקורות בשיתוף התובע הראשי.
- עמ' 4: מידע בעניין הנחיות התביעה הפלילית ורכיבים בתהליך החקירות, בזיקה לאופן ביצוען.
- עמ' 5: מידע בעניין תהליכי אכיפה, אופן ניהול הביקורות בשטח, לרבות קבלת החלטות והצגת ממצאים בתיקי חקירה, כמו גם קביעת מדיניות אכיפה והסדרת סוגיות תחת תכולתה.
- עמ' 6: מידע על אודות בקרה ופיקוח על טיפול בתלונות.
- עמ' 7: נתונים בעניין תיקי חקירה, ממצאים וראיות בזיקה לתיקים במישור הפלילי.
- עמ' 8: מידע בעניין אינדיקציות הקשורות להליכי חקירה ואכיפה בביקורות יזומות, כמו גם ממשקים עם התביעה הפלילית, סוגיית הכנת תיקי החקירה, ממשקי עבודה משותפים בין מינהל אכיפה ומדידה לבין התביעה הפלילית, לרבות בסוגיות אופן תיעוד הביקורות, ביצוען, תהליכי עבודה וכיו"ב.



- עמ' 9: תיעוד ביקורות על רשתות קמעונאיות, לרבות הליכי שימוע והפעלת סנקציות כנגד חברות.
- עמ' 10: מידע על פעולות ביקורות ואכיפה וממשקים בין רשויות ציבוריות.
- עמ' 11: מידע בעניין דרישות התביעה הפלילית.

5. מסלול מענקים ברשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה

מצ"ב תמצית הדוח אשר נמסר ברובו למעט ההשחרות שהושחרו מן הטעמים האמורים בסעיף 9(ב)(1) לחוק, סעיף 9(ב)(2) לחוק, סעיף 9(ב)(4) לחוק, סעיף 9(ב)(7) לחוק וסעיף 9(ב)(8).

להלן התייחסות למידע שהושחר / הושמט, ברזולוציה עליה סוכם:

- עמ' 2: מידע בעניינו בדיקת אפקטיביות בהפעלת המסלול.
- עמ' 5: מידע על אודות ממשקי עבודה בין רשויות ציבוריות ציבוריות בעניין הפרות של סוגיות הקבועות בתקנות, כמו גם בתחום יחסי "עובד – מעביד".
- עמ' 6: סוגיית כספים של תאגיד, לרבות גובה ריבית והפרשי הצמדה.
- עמ' 7: מידע בעניין סדרי ושיטות עבודה בדיוני מינהלת הרשות להשקעות.

ככל שיידרש מידע בנושאים הרלוונטיים לתחומי אחריותו של משרד הכלכלה והתעשייה, אשמח להיות לך לעזר גם בעתיד.

בברכה

יוסי זולפן,

הממונה על חוק חופש המידע
משרד הכלכלה והתעשייה

העתק: גבי ליאת שלם, המבקרת הפנימית
מר גיל ארז, יועץ בכיר למנכ"ל
עו"ד מורן הרשקוביץ, ממונה תחום מטה וחופש המידע, הלשכה המשפטית