



היחידה לחופש המידע
Freedom of Information Unit

ירושלים, ה' תשרי תשפ"א
יום רביעי 23 ספטמבר 2020

לכבוד:

עו"ד איה מרקביץ'

התנועה לחופש המידע

שלום רב,

הנדון: בקשה לקבלת מידע לפי חוק חופש המידע התשנ"ח-1998

סימוכין: בקשתכם מיום 13.04.2020

במענה לבקשתך שבסימוכין לקבלת מידע לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1988 (להלן – **החוק**), בנושא נהלי בדיקות לגילוי ווירוס הקורונה לראש הממשלה ולסביבתו הקרובה, ולאחר בדיקה אל מול הגורמים הרלוונטיים במשרד ראש הממשלה (להלן – **המשרד**), הריני להשיבך כדלקמן:

1. למכתבי זה מצורפים "נוהל סיוע בביצוע חקירה אפידמיולוגית במשרד ראש הממשלה ושלוחותיו", וכן "נוהל ביצוע בדיקות לגילוי נגיף הקורונה". הנהלים האמורים גובשו על בסיס הנחיות משרד הבריאות המתעדכנות מעת לעת, וכן על בסיס הנחיות גורמי מקצוע רלוונטיים נוספים כגון: המטה לביטחון לאומי, רשות החירום הלאומית (רח"ל) וכד'. בנהלים כאמור נכתבו, בין היתר, הקריטריונים הקובעים מי נדרש לבדיקה לגילוי נגיף הקורונה או לבידוד בית, תדירות הבדיקות, וכן השלבים, סדר הפעולות והאחריות לביצוע פעולות כאשר מתגלה מקרה של חולה מאומת בתחומי המשרד ושלוחותיו. בהקשר זה יובהר, כי המשרד אינו מחייב את עובדיו בביצוע בדיקות לגילוי הנגיף ואלו הן וולונטריות.

2. מחודש אפריל ועד למועד מתן המענה, בוצעו במשרד ראש הממשלה כ-1200 בדיקות מסוג PCR (בדיקות מטוש) לגילוי נגיף הקורונה, כאשר בכל שבוע מתבצעות בממוצע עשרות בדיקות בהתאם לצורך וליכולת באותה עת. הבדיקות נעשות בהתאם לתדירות שנקבעה בנהלים המצורפים, וזאת כחלק ממאמצי המשרד למניעת התפשטות נגיף הקורונה, ולצורך שמירה על הרציפות התפקודית של ראש הממשלה, המשרד ושלוחותיו.

רח' קפלן 3, הקריה, ירושלים 9195017, טל: 02-6706177, פקס: 02-6773729

3 Kaplan St. Jerusalem 9195017, Tel: +972 (2) 6706177, Fax: +972 (2) 6773729

شارع كبلان 3, هكريا اورشليم القدس 9195017, هاتف: 02-6706177, فاكس: 02-6773729

foi@pmo.gov.il



3. באשר לבקשתכם לקבלת שמותיהם ו/או תיאורי תפקידיהם של הנבדקים וכן המועדים שבהם נערכו בדיקותיהם - בהקשר זה נעדכן כי ברשות משרד ראש הממשלה לא נמצא תיעוד של שמות העובדים שנערכו להם בדיקת קורונה.
- בהתאם לנהלים המצורפים, המשרד עורך בדיקה קבועה לגורמים שמהווים מעגל קרוב לראש הממשלה, אולם לא נוכל להיענות לבקשתכם למסור מידע נוסף ביחס לעובדים הנבדקים כאמור, זאת בהתאם לסעיף 9(א)(3) ו-9(א)(1) לחוק, ועל מנת שלא לפגוע בפרטיותם של הנבדקים, וכן מהטעם שבגילוי המידע יש חשש לפגיעה בביטחון המדינה, בביטחון הציבור, בביטחונו או בשלמו של אדם. נוסף לאמור גילוי המידע עלול לשבש את התפקוד התקין של הרשות הציבורית או את יכולתה לבצע את תפקידיה ולפגוע בהמשך קבלת המידע, וזאת בהתאם לסעיפים 9(ב)(1) ו-9(ב)(7) לחוק.
4. בהתאם לסעיף 7(ו) לחוק, הנכם זכאים לעתור על ההחלטה בסעיף 3 לעיל לפי הוראות חוק בתי המשפט לעניינים מנהליים, התש"ס-2000.

בברכה,

שקד פרידהיך לבטוב

ממונה על יישום חוק חופש המידע



משרד ראש הממשלה



אגף ביטחון וחירום

חטיבת המטה
סיווג בלמ"ס

ירושלים, כ"ב ניסן תש"פ

16 אפריל 2020

הנדון: הצעה למודל ביצוע בדיקות לגילוי נגיף הקורונה

כללי:

מטרת נוהל זה הנה הסדרת ביצוע בדיקות שגרתיות לאיתור נגיף הקורונה במעגלים הסובבים את ראש הממשלה וזאת כחלק ממאמצי המניעה.

הנחות עבודה:

1. מלאי בדיקות שנע בין 80 ל 100 בדיקות בשבוע.
2. פילוח אוכלוסיות ע"פ מעגלי קירבה לראש הממשלה.
3. עתודת בדיקות זמינה לטיפול באירועים מתפתחים (עובד עם תסמינים/חשד).

השיטה:

1. משרד ראש הממשלה יקבל הקצאה של מספר בדיקות (24/30/36) בשלושה סבבים בתוך מסגרת שבועית.
2. עובדי המשרד יחולקו ל 4 קבוצות נושאות:
 - 2.1 מעגל קרוב קבוע - בני הבית, עובדי בית/לשכה קבועים
 - 2.2 מעגל קרוב מזדמן - יועצים, בכירי המשרד
 - 2.3 בדיקות סקר - עובדים חיוניים, אבטחה
 - 2.4 חריגים - עובדים בעלי תסמינים, עובדים שנחשפו לחולים

3. תדירות הבדיקות וחלוקת הקצאות:

קבוצה	תדירות בדיקות	אחוז מכלל ההקצאות
מעגל קרוב קבוע	אחת לשבוע	30%
מעגל קרוב מזדמן	ע"פ ניתוח ל"ז	20%

40%	מדגמי אחת לחודש + ע"פ ניתוח פעילות	בדיקות סקר
10%	אירועים חריגים	אירועים חריגים

4. הרעיון המסדר:





משרד ראש הממשלה



אגף ביטחון וחירום

לשכת סמנכ"ל
סיווג בלמ"ס

נוהל סיוע בביצוע חקירה אפידימיולוגית במשרד ראש הממשלה ושלוחותיו

מטרה :

הסדרת הממשקים מול לשכת הבריאות ומול גורמים נוספים בביצוע חקירה אפידימיולוגית לאחר קבלת אישור על מקרה מאומת במשרד ושלוחותיו.

הנחות יסוד :

1. האחריות לבצע חקירה אפידימיולוגית הינה של לשכת הבריאות המחוזית השייכת למשרד הבריאות. ישנן סה"כ 19 לשכות מחוזיות ברחבי הארץ.
2. החקירה האפידימיולוגית לעובד שהוגדר כמקרה מאומת תבוצע ע"י לשכת הבריאות המחוזית אליה משתייך העובד וזאת על פי מקום מגוריו.
3. אגף בטחון וחירום יסייע ללשכת הבריאות לבצע סדר הפעולות הנדרש וזאת רק עבור המגעים במקום העבודה. המגעים בקהילה יתוחקרו בנפרד.
4. לשכת הבריאות המחוזית ואגף בטחון וחירום ישאפו לקיים חקירה אפידימיולוגית למקרה מאומת כשעות בודדות (4פ) מהגעת התשובה. וזאת על מנת למפות את המגעים שלו במקום העבודה ולבודד מוקדם ככל הניתן את המגעים המצריכים בידוד. האמור לעיל למעט נסיבות מיוחדות ובהחלטת הרופאה המחוזית.

שלבים. סדר פעולות ואחריות ביצוע

מקרה מאומת כתוצאה מ-

- א הודעה על מקרה מאומת לאגף בטחון וחירום כחלק מחובת הדיווח של העובד
- ב. כתוצאה מביצוע בדיקת ניטור וסקר.

שלב	סד"פ	אחריות ביצוע	זמן
א	1. שליחת הפרטים האישיים המלאים ללשכת הבריאות (במקרה ב' בלבד)	תחום בכיר חירום	מידי

	מעבדת הדסה	2. הזנת הנתונים ממעבדת הדסה למאגר משרד בריאות.(במקרה ב' בלבד).	
מידי (ככל שמצליחים להשיג את העובד)	מנהל ישיר + מנהלת תחום בכיר חירום	3. עדכון המקרה המאומת בקבלת תוצאות הבדיקה, והסבר על התהליך הצפוי.	
מידי	תחום בכיר חירום	4. יצירת קשר והעברת פרטים ראשוניים לרופאה המחוזית הרלוונטית.	
בהחלטת הרופאה בשאיפה בשעות הראשונות בהיוודע האירוע עד כ12 שעות.	תחום בכיר חירום רופאה מחוזית	5. חיבור שיחת תחקור ראשונית של המקרה המאומת עם הרופאה המחוזית, זכ"ד של המגעים העולים במהלכה בשבועיים החולפים (על בסיס זיכרון, outlook, סידור עבודה וכלי עזר נוספים).	
סיום תחקור מגעים ושליחה לבידוד עד 24 שעות. ייתכן שבשלב ראשון ישלחו כל מי שנמצא בסיכון ובהמשך עם השלמת התחקור יוצאו מבידוד בהתאם.	קביעת התאריך - רופאה מחוזית סיוע בתהליכים נוספים- תחום בכיר חירום	6. הרופאה המחוזית תקבע את התאריך החשיפה האפשרי (במידת האפשר) ממנו תתבצענה תהליכי חקירה משלימים לדוג': בקשה לדיווח עצמי של הסביבה הקרובה, מצלמות.	
	תחום בכיר חירום לאחר אישור לשכת הבריאות המחוזית.	7. סיכום האירוע ושליחת הרשימות המעודכנות הכוללות את תאריכי היציאה מהבידוד.	

במהלך 48 שעות מפרוץ האירוע.	משאבי אנוש מנהלים ישירים בתיאום עם מש"א	ניהול תהליכי ת"ש ומש"א מול העובד : 1. שליחת קישור לדיווח עצמי על כניסה לבידוד. 2. הודעה לעובד על זכויותיו מבחינת תנאי העסקה בתקופת הבידוד. 3. שמירה על הקשר מול העובד מענה לצרכים שעולים תוך כדי.	ב'
חמישה ימים מהחשיפה לחולה	תחום בכיר חירום	ביצוע בדיקות קורונה למעגל המבודדים מהאירוע לאיתור חולים בחלוף 5 ימים לפחות מהחשיפה לחולה. במידה ומתגלית תשובה חיובית ביצוע התהליך המפורט לעיל מתחילתו שוב.	ג

חריגים לטבלה החל מתאריך 01.07.2020-

לאור העלייה בתחלואה ובשל כך שחולים מאומתים לא עוברים חקירה אפידימיולוגית בזמן העולה על מספר ימים, במידה וידווח למנהלת תחום בכיר על מגע של עובד עם חולה מאומת בקהילה ככל שלא התבצעה חקירה אפידימיולוגית יונחה העובד להיכנס לבידוד של 14 יום. העובד לא יגיע למקום העבודה במהלך 14 הימים ממועד החשיפה לחולה המאומת. בנוגע למגעים אחרים יומלץ לעובד שבשל הפער בהשלמת החקירה ובשל להגן על הסובבים אותו – ועל מנת לקטוע את שרשרת ההדבקה מומלץ שיקפיד על בידוד כהגדרתו בכלל המגעים עד לסיום ימי הבידוד או עד להשלמת החקירה האפידימיולוגית המוקדם מבין השנים.

רקע

מאז אמצע דצמבר 2019 דווח בעיר ווהאן (Wuhan), מחוז חוביי (Hubei) בסין על צבר תחלואה בדלקת ריאות ממקור נגיפי (חום, שיעול, קוצר נשימה ותסנינים דו-צדדיים בצילום חזה). הנגיף מכונה SARS-CoV-2 ושם המחלה COVID-19. עד כה נדבקו בעולם קרוב ל-7.5 מיליון אנשים. קיימת העברה נרחבת ומתמשכת במדינות רבות בעולם מספר הנפטרים בעולם עומד על כחצי מיליון. נתונים רשמיים המתעדכנים מעת לעת ניתן למצוא באתר ארגון הבריאות העולמי. קיימת העברה מאדם לאדם. תקופת הדגירה המשוערת היא 5–7 ימים

(הטווח נע בין 2–14 יום). ב-11.3.2020 ארגון הבריאות העולמי הכריז על התפרצות COVID-19 כפנדמיה.

רקע משפטי

מחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה החדש (COVID-19) נוספה לרשימת המחלות המידבקות שבתוספת השנייה לפקודת בריאות העם, 1940, בחלק א', ברשימת מחלות בעלות חשיבות בינלאומית המחייבות הודעה מיידית, לענין תקנות הבריאות הבין-לאומיות של ארגון הבריאות העולמי.

בנוסף, המחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה החדש (COVID-19), הוכרזה כמחלה מידבקות מסוכנת לפי סעיף 20(1) לפקודה [1]. ההכרזה על המחלה כמחלה מידבקות מסוכנת, מקנה למנכ"ל משרד הבריאות, ראש שירותי בריאות הציבור וכן לכל רופא מחוזי או סגנו, סמכות לתת הוראות נרחבות ולהשתמש באמצעים שונים על מנת למנוע את חדירתה או התפשטותה של המחלה

בהמשך להכרזה זו, ננקטו על ידי משרד הבריאות מספר צעדים משמעותיים לצורך מניעת התפשטות המחלה:

- נחתם ופורסם צו בריאות העם (נגיף קורונה החדש 2019) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף - 2020 (להלן: "צו בידוד בית") [2]. **בהתאם לצו המעודכן**, חלה חובת בידוד בית, וחובת דיווח למשרד הבריאות על הבידוד לכל מי ששב מחו"ל במהלך 14 הימים שלאחר חזרתו וכן למי שהיה במגע הדוק עם חולה מאומת. כמו כן, נקבע בצו כי אדם עם חום גוף העולה על 38 מעלות צלזיוס, ישהה בבידוד. חובת הבידוד תסתיים לאחר מדידת חום גוף שאינו עולה על 37.5 מעלות צלזיוס במשך 48 שעות ברציפות לפחות.
- בנוסף, נקבעה בצו האפשרות להורות על שהייה של חולה בבידוד בית, בתנאים המפורטים.
- פורסם צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019) (הוראות למעסיק של עובד בבידוד בית) (הוראת שעה), תש"ף-2020 [4]. צו זה קובע כי מעסיק של עובד בבידוד לא ידרוש ולא יאפשר את כניסת העובד למקום העבודה וכי מעסיק של עובד בבידוד לא יפטר או יפטר בשל כך בלבד שהוא נעדר ממקום העבודה בתקופת הבידוד. על העובד למסור למעסיקו בהקדם האפשרי הודעה על כך שעליו לשהות בבידוד ועל תקופת הבידוד

- פורסמה תעודת מחלה גורפת לעובד השוהה בבידוד לפי חוק דמי מחלה, תשל"ו-1976[5]. התעודה עומדת בתוקפה ביחס לכל עובד שחלה עליו חובת בידוד בהתאם לצו בידוד בית, ובכפוף להצהרה שימלא העובד, המצורפת לתעודת המחלה הגורפת. משך תוקפו של אישור ההיעדרות לרגל המחלה, יהיה תואם את תקופת הבידוד ביחס לעובד בהתאם להוראות הצו. ככל שמדובר בעובד ששוהה בבידוד בשל הגעתו לישראל מחו"ל, תצורף לתעודת המחלה ולהצהרה, הוכחת העובד על שהייתו באחד מיעדים אלה. בהתאם לצו, מעסיק לא ידרוש מעובד שהגיש הצהרה כאמור תעודת מחלה נוספת כאמור בתקנה 2 לתקנות דמי מחלה, תשל"ז-1976
- נחתם ופורסם צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019) (בידוד בבית חולים) (הוראת שעה), התש"ף-2020[6]. לפי הצו, רופא מומחה בבית חולים מוסמך להורות כי חולה או אדם החשוד כחולה בקורונה, ישהה בבידוד בבית חולים, בתנאים ולתקופה כפי שיקבע הרופא. כמו כן, ראש שירותי בריאות הציבור או סגנו, רופא מחוזי, נפתי וסגניהם, מוסמכים להורות כי אדם המצוי בבידוד לפי צו בידוד בית, ישהה בבידוד בבית חולים. בנוסף, הצו נותן סמכות למאבטחי בית החולים לפעול לאכיפת הבידוד ולעיכוב המטופל לבקשת איש צוות רפואי בבית החולים, תוך שימוש בכוח סביר הנדרש בנסיבות העניין, עד להגעתו של שוטר. בהתאם לכך, נחתמו ופורסמו הנחיות בנושא אכיפת הוראות הצו שבנדון, החלות על המאבטחים וצוותי בתי החולים.
- נחתמו ופורסמו תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד שנקבע על ידי המדינה), התש"ף-2020. לפי התקנות, מי שהגיע לישראל מחוצה לה ישהה במקום לבידוד מטעם המדינה במשך 14 יום בהתאם להוראות הנציג המוסמך, עם הגעתו לישראל, אלא אם הנציג השתכנע כי החוזר יכול לקיים את תנאי הבידוד במלואם בבית מגוריו או במקום אחר העומד לרשותו. עוד נקבע בתקנות, כי רופא מחוזי או רופא ראשי של קופת חולים רשאי להורות לאדם המצוי בבידוד שאינו חוזר כי ישהה במקום לבידוד מטעם המדינה אם מצא כי לא ניתן לקיים את תנאי הבידוד בבית מגוריו של אותו אדם או במקום אחר העומד לרשותו עוד נקבע במסגרת התקנות כי ניתן להגיש השגה על החלטת הנציג המוסמך לרופא מחוזי, וכי ניתן להגיש עתירה מנהלית על החלטת הרופא המחוזי.
- חוזר שהפר את הוראת הנציג המוסמך לשהות במקום בידוד מטעם המדינה או אדם המצוי בבידוד שהפר את הוראת הרופא המוסמך לשהות בבידוד במקום בידוד מטעם המדינה, דינו - שישה חודשי מאסר או קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, תשל"ז-1977.

הנחות יסוד נגיף הקורונה

- על פי הספרות העדכנית, העברת הנגיף היא טיפית או במגע.
- שימוש תקני באמצעי המיגון המומלצים יהיה יעיל במניעת הדבקה של המשתמש.
- ריחוק חברתי והקפדה על העקרונות הבסיסיים של מניעת זיהומים עשויים לצמצם את התפשטות המחלה.
- יכולים להיות מקרים של COVID-19 ללא תסמינים או עם הסתמנות קלינית קלה
- בדיקה שלילית באדם ללא תסמינים אינה מעידה על היותו מדבק בכל נקודת זמן אחרת.

תרחיש ייחוס

משרד הבריאות נערך לתרחיש לפיו תהיה תחלואה נרחבת ב-COVID-19 בישראל.

הגדרות

- תסמינים קליניים: חום מעל 38 מעלות או שיעול או קושי בנשימה או תסמין נשימתי חד אחר (לא כולל נזלת כתסמין בודד)
- מוסדות בהם נתגלתה תחלואה מאומתת בקורונה - מוסד בו אובחן מקרה אחד לפחות של קורונה (מקרה מאומת מעבדתית) בקרב דייר או עובד ב-30 יום האחרונים.
- "מקרה מאומת" - חולה עם ממצא מעבדתי חיובי ל-SARS-Co-2.
- מגע הדוק - ככלל מגע הדוק מוגדר כמגע של פחות מ-2 מ' מרחק ללא מסיכה בחדר סגור למשך 15 שעה, להגדרה זו יוצאי דופן רבים לדוג' – עישון משותף וכו'. שקול הדעת להגדרת מגע כהדוק או לא הינו של הרופאה המחוזית בהתאם לתשובות הניתנות בחקירה.
- תאריך כניסה לבידוד - התאריך בו התגלה האדם כמקרה מאומת או לחילופין מתבצעת לו חקירה אפידימיולוגית המצריכה את כניסתו לבידוד עקב מגע הדוק עם חולה מאומת.
- תאריך יציאה מבידוד - משך 14 יום מתאריך החשיפה (במידה והוא ידוע) או לחלופין מהתאריך שהוגדר ע"י הרופאה המחוזית (במידה ולא ידועה החשיפה) (זה תאריך היציאה מהבידוד.

שם חולה: _____ ת.ז. _____				
שם	קרבה	גיל	מקום	כתובת וטלפון
1.				
2.				
3.				
4.				
5.				
6.				
7.				
8.				
9.				
10.				
11.				
12.				
13.				
14.				
15.				
16.				
17.				
18.				
19.				
20.				
הערות: _____			סה"כ מגעים שאותרו: __ __ __	