

י"ז בטבת התשע"ג
30 בדצמבר 2012
ש.כ. 2012-51211

לכבוד:
בנצי ליברמן
מנהל המינהל
מינהל מקרקעי ישראל

שלום רב,

הנדון: שכרם של עובדי רשות מינהל מקרקעי ישראל המועסקים בחוזים אישיים

1. כללי

- 1.1 בהמשך לאמנה שנחתמה בין משרד האוצר ורשות מקרקעי ישראל ביום 6/7/2011, להלן מסמך הנחיות שנכתב במטרה להסדיר את תנאי השכר והעבודה של עובדי רשות מקרקעי ישראל אשר יועסקו בחוזים אישיים.
- 1.2 מכתבי זה מתייחס אך ורק ל- 47 עובדים בתפקידים המפורטים בסעיפים 1 ו-2 3 למכתבי זה.
- 1.3 ככל שיעלה הצורך להעסקת עובדים מעבר ל- 47 תפקידים אלו, שכרם יקבע לגופו של ענין, והאמור במכתבי זה לא יחול עליהם.
- 1.4 ההנחיות שלהלן נקבעו לאור הכללים הנהוגים בשירות המדינה, וכן בהתאם למאפייני הייחודיים של רשות מקרקעי ישראל, שנבחנו לאור ניסיון העבר, אוכלוסיות המועסקים הקיימים, והיעדים שהוצבו לרשות במסגרת הרפורמה במטרה לשפר ולייעל את תפקודה של הרשות.
- 1.5 ההנחיות שלהלן קובעות תנאים מרבניים לעובדים המועסקים בחוזים אישיים.
- 1.6 כל האמור במכתבי זה מותנה בכך שלא תהיינה כל חריגה בתשלום שכרם מעבר לקבוע במכתבי זה לגבי כלל העובדים שמסמך זה חל עליהם.
- 1.7 מטרת ההנחיות היא לאפשר לרשות, במסגרת תקציבה, להעסיק עובדים בתנאים מיטיבים ביחס לנהוג על פי ההעסקה בדירוג ודרגה. יודגש כי הסכמת הממונה על השכר לתנאים המיטיבים שבחווה האישי, כפי שיפורטו להלן, מותנית בעמידת החווה האישי בכל התנאים המפורטים במכתבי זה, לרבות התנאים הקבועים לגבי מכסות החוזים לכל רובד ורובד, ואיוש התפקידים בתוך כל רובד ורובד בהתאם למפורט לעיל.
- 1.8 לפיכך, חוזה החורג מהתנאים הקבועים בהנחיות שלהלן, ומהנחיות נוספות שיינתנו מעת לעת ע"י הממונה על השכר, הינו בטל ולא מאושר.

- 1.9. למען הסר ספק, אין בעמידה בתנאים הקבועים בהנחיות אלה כדי להכשיר מינוי לתפקיד מסוים או העסקה בחוזה אישי מסוג מסוים שלא בהתאם לכל דין הוראה ונוהל אחר.
- 1.10. למען הסר ספק, ההנחיות שבמסמך זה אינן ממצות, ואין באי-ציונו או בציונו החלקי של מרכיב או תנאי מסוים כדי להוות אישור מכללא להחלתו או לאי החלתו בחוזה ההעסקה.
- 1.11. כל האמור לעיל לא יחול על עובדים אשר מבוטחים בפנסיה תקציבית, אלה אם כן הם הועסקו בחוזה בכירים שאושר כדין במנהל מקרקעי ישראל.
- 1.12. הנחיות אלו יכנסו לתוקף ביום המעבר כהגדרתו בסעיף 2 להסכם הקיבוצי (עבודה) מיום 18/5/2011.
- 1.13. למרות האמור לעיל, כל האמור לעיל בסעיף 5, יחול לתקופת ניסיון של שנתיים, לאחר תום תקופת הניסיון תתקבל החלטה לגבי הארכת ההסדר הקבוע בסעיף 5.
- 1.14. כל העובדים המועסקים בחוזים אישיים יועסקו בהתאם לנוסח החוזה המצ"ב.
- 1.15. כל תנאי השכר והעבודה במכתבי זה מתייחסים לעבודה בהיקף משרה של 100%.
- 1.16. רכיבי השכר ותנאים נלווים: בתוך המשכורת הכוללת של העובדים המועסקים לפי מכתבי זה כלולים כל התשלומים שהעובד היה זכאי לקבל אילולא הועסק בחוזה זה, לרבות התשלומים עבור שעות נוספות, עבודה בימי שישי, ימי מנוחה ובשעות הלילה, כוננויות, פרמיות, קריאות פתע, שכר עידוד, וכן כל התשלומים החודשיים והשנתיים האחרים כגון: גמול השתלמות וכו'. וכן כל תוספות השכר ותוספות לשכר, מכוח הסכמים או הסדרים קיבוציים למעט תוספות המנויות במפורש בחוזה שנחתם עם העובד.

2. שכר עובדי ההנהלה הבכירה ברשות מקרקעי ישראל

- 2.1. לא יחולו שינויים בתנאי השכר והעבודה של מנכ"ל הרשות, המשנה למנכ"ל הרשות והיועץ המשפטי של הרשות (להלן "ההנהלה בכירה") ביחס למצב הנוהג כיום, והם ימשיכו להיות מועסקים בשכר זהה לשכר שמשולם להם כיום כעובדי מנהל מקרקעי ישראל.
- 2.2. כל האמור בסעיף 3 למכתבי זה לא יחול על עובדי ההנהלה הבכירה ברשות.
- 2.3. למען הסר ספק, להלן תנאי השכר של חברי ההנהלה הבכירה ברשות עם המעבר לרשות מקרקעי ישראל:
- 2.3.1. שכרו ותנאי העסקתו של מנכ"ל הרשות יהיו כשל כל מנכ"ל משרד ממשלתי בהתאם להנחיות הממונה על השכר.
- 2.3.2. שכרו של היועץ המשפטי של הרשות יהיה בהתאם לדרגה 470 בדירוג 15 בשירות המדינה.

- 2.3.3. שכרה של המשנה למנכ"ל הרשות ישתלם בהתאם לדרגה 370 בדירוג 557 בשירות המדינה.
- 2.3.4. האמור לעיל לגבי שכר המשנה למנכ"ל הרשות, יעמוד בתוקפו אך ורק כל עוד תפקיד זה ימשיך להיות מאויש על ידי העובדת הממלאת אותו כיום.
- 2.3.5. עם פרישתה מהתפקיד, יקבע שכר המשנה למנכ"ל הרשות לגופו של ענין.

3. רמות השכר של עובדים בכירים ברשות מקרקעי ישראל המועסקים בחוזים אישיים

- 3.1. להלן רבדי השכר, טווחי השכר לכל רובד, מספר המשרות המקסימאלי לרובד, ותיאור התפקידים לעובדים בכירים נוספים ברשות מקרקעי ישראל אשר יועסקו בחוזים אישיים:

שם הרובד	טווח השכר בש"ח	כמות המשרות	תיאורי המשרות
ב 3	29,000-32,000	2	מנהל חטיבה עסקית מנהל החטיבה לשמירת קרקע
ב 4	28,000-31,000	9	מנהל חטיבת השירות מנהל אגף בכיר למינהל ומשא"ן מנהל אגף בכיר מידע ומחשוב מנהל מרחב עסקי מרכז מנהל מרחב עסקי ת"א מנהל מרחב עסקי ירושלים מנהל מרחב עסקי דרום מנהל מרחב עסקי צפון מנהל מרחב עסקי חיפה
ב 5	26,000-29,000	8	מנהל אגף תכנון ארוך טווח ותחרותיות סגן בכיר ליועמ"ש מקרקעין משנה ליועץ המשפטי חקיקה, בג"צ ונהלים מנהל אגף בכיר שמאות מקרקעין מנהל אגף בכיר הנדסה ופיתוח וס.מנהל החטיבה מנהל אגף בכיר תכנון מנהל אגף בכיר לשימושים חקלאיים מנהל אגף בכיר שיווק ומכרזים
ב 6	23,000-27,000	13	מנהל אגף בכיר תיאום מעקב ובקרה מנהל אגף בכיר תורה ונהלים מנהל אגף בכיר עסקאות מנהל אגף בכיר מיפוי ומדידות מנהל אגף בכיר תורה ופיתוח וס.מנהל החטיבה מנהל אגף בכיר הפעלה מנהל אגף בכיר בעלות ורישום ס.מנהל חטיבה ומנהל אגף בכיר אכיפה מבצעים ומקרקעין מנהל מרחב שמירה מרכז/ת"א מנהל מרחב שמירה צפון

מנהל מרחב שמירה דרום מנהל מרחב שמירה ירושלים מנהל מרחב שירות מרכז			
מתכנן מרחב עסקי מרכז מתכנן מרחב עסקי ת"א מתכנן מרחב עסקי צפון מתכנן מרחב עסקי חיפה מתכנן מרחב עסקי דרום מתכנן מרחב עסקי ירושלים מודד מרחב עסקי מרכז מודד מרחב עסקי ת"א מודד מרחב עסקי צפון מודד מרחב עסקי חיפה מודד מרחב עסקי דרום מודד מרחב עסקי ירושלים	12	21,000-24,000	ב 7

3.2. קליטה:

- 3.2.1 קליטת העובדים ברשות מקרקעי ישראל תעשה בשכר התחילי הקבוע בטווח.
- 3.2.2 במקרים מיוחדים, ניתן יהיה לפנות לממונה על השכר לצורך קבלת אישור לקליטה בשכר הגבוה מהשכר התחילי שבטווח.
- 3.2.3 יובהר כי הרשות רשאית להציע לעובד לחתום על חוזה אישי שבו יוסכם על רמת שכר הנמוכה מרמת השכר התחילי הקבועה לעובד מסוגו, וזאת בהתאם ליכולתה התקציבית.
- 3.2.4 עובדים בכירים במנהל מקרקעי ישראל, אשר יקלטו כעובדים בכירים ברשות מקרקעי ישראל, ואשר שכרם טרם המעבר היה גבוה יותר מהשכר התחילי ברובד בו שובצו, אך נמוך מהשכר מקסימאלי בדובר השכר בו שובצו, ימשיך להיות שכרם משולם לפי השכר שלהם טרם המעבר.
- 3.2.5 עובדים בכירים במנהל מקרקעי ישראל, אשר יקלטו כעובדים בכירים ברשות מקרקעי ישראל, ואשר שכרם טרם המעבר היה גבוה יותר מהשכר המקסימאלי בטווח שלהם בהתאם לרובד בו שובצו, אף שכרם ימשיך להיות משולם לפי השכר שלהם טרם המעבר.
- 3.2.6 שכרם של העובדים שסעיף 3.2.5 חל עליהם, לא יעודכן בשום אופן, כל עוד הוא גבוה מהשכר המקסימאלי בטווח של הרובד בו מוגדר תפקידם.
- 3.2.7 עובדים בכירים במינוי בפועל במנהל מקרקעי ישראל, אשר יקלטו כעובדים בכירים ברשות מקרקעי ישראל, ואשר שכרם כמינוי בפועל במנהל היה גבוה יותר מהשכר התחילי בדובר השכר בו שובצו, ישולם שכרם לפי הנמוך מבין השתיים:
- א- שכרם כמינוי בפועל במנהל מקרקעי ישראל.

ב- השכר המקסימאלי ברובד השכר לו שובצו.

3.3. עדכון טווח השכר ושכר העובדים:

3.3.1. טווחי השכר ושכר העובדים בכל הרבדים יעודכנו מדי שנה בשיעור זהה לשיעור בו יעדכן הממונה על השכר את העובדים בשרות המדינה המועסקים בדרוג בכירים 557.

3.3.2. האמור לעיל לא יחול על עובדים שסעיף 3.2.5 חל עליהם.

3.4. קידום אישי:

בנוסף לעדכון בהתאם לסעיף 3.3, רשאית הרשות לקדם את שכר העובדים הבכירים בקידום על בסיס אישי באמצעות תקציב הקידום, כפי שיובהר להלן:

3.4.1. הקידום יעשה אך ורק ביחס ל44 העובדים המפורטים בסעיף 3.1 "להלן הזכאים".

3.4.2. סך התקציב השנתי לקידום העובדים במסגרת טווח השכר הצמוד לתפקיד, לא יעלה על 2.5% מסך השכר הקובע לפיצוי פיטורים של כלל העובדים הזכאים אשר הועסקו ברשות מקרקעי ישראל בשנה הקודמת למועד חלוקת תקציב הקידום, ואשר עדין עובדים בה בעת מועד חלוקת תקציב הקידום.

3.4.3. הקידום יעשה אחת לשנה לכל היותר, ויבוצע במשכורת חודש מרץ של כל שנה.

3.4.4. בכל מקרה, שכרו של העובד לא יעלה על הטווח השכר המקסימאלי לרובד אליו שייך.

3.4.5. התוספת לעובד כתוצאה מקידום כאמור לא תעלה לגבי אותה שנה, על 7.5% מהשכר הפנסיוני שלו, ובלבד שבכל מקרה היא לא תביא לכך שרמת שכרו תעלה על הרמה המרבית שנקבעה לתפקיד.

3.4.6. להלן פירוט מגבלות חלוקת תקציב הקידום:

3.4.6.1. שיעור העדכון של 25% מכלל העובדים הזכאים לא יעלה על 1%.

3.4.6.2. שיעור העדכון של 25% מכלל העובדים הזכאים לא יעלה על 2.5% אך יהיה גבוה מ 1%.

3.4.6.3. שיעור העדכון של 50% מכלל העובדים הזכאים יעלה על 2.5%.

3.4.6.4. שיעור העדכון של 25% מכלל העובדים הזכאים יעלה על 3.5%.

3.4.7. קביעת שיעור הקידום האישי, תעשה על ידי חברי ההנהלה הבכירה, על בסיס מילוי חוות דעת תקופתיות וקביעת יעדים אישיים לכל עובד והצגתם לעובד.

3.4.8. עד לסוף חודש מרץ מידי שנה בשנה, וטרם חלוקת תקציב הקידום כאמור בסעיף 3.4.2 לעיל, תעביר הרשות לממונה על השכר בקשה לאישור תקציב הקידום של אותה שנה. הבקשה תהיה חתומה ע"י מנכ"ל הרשות ובה הצהרה כי הקידום המתוכנן הינו בהתאם לכללים המפורטים

לעיל, ובנוסף תכלול הבקשה פירוט בדבר אופן חלוקת תקציב הקידום המתוכנן, לרבות פירוט בסיס התשלומים עליו חושב גודל תקציב הקידום, וכן מספר העובדים הזכאים, שמות העובדים הזכאים, סכום הזכאות של כל עובד ושיעור הקידום הצפוי לכל עובד

4. תנאים נלווים

להלן פירוט התנאים הנלווים לגבי ככל 47 העובדים הבכירים ברשות מקרקעי ישראל.

4.1 תוקף החוזה האישי: הוא עד ל-4 שנים החל ממועד חתימתו. הרשות, באישור מנכ"ל הרשות, רשאית להאריך את החוזה בתום תקופה זו לתקופה נוספת של עד 2 שנים כל פעם או עד לסיומו על ידי אחד הצדדים (לרבות במקרה של פיטורין או התפטרות) או עד הגיעו של העובד לגיל פרישת חובה, כמשמעותו בחוק גיל פרישה, התשס"ד-2004, לפי המוקדם מביניהם. לגבי חברי ההנהלה הבכירה ולגבי עובדים ברבדים 3 ו 4 תוקף החוזה יהיה כפי שיקבע לעניין הסגל הבכיר בשירות המדינה.

4.2 סיום העסקה: הצדדים רשאים לסיים ההתקשרות בכל עת ע"י מתן הודעה מוקדמת בכתב. משך ההודעה המוקדמת לא יעלה על 3 חודשים. השכר הקובע לגבי תשלום חלף הודעה מוקדמת (בנסיבות בהן העובד לא עבד בפועל בתקופת ההודעה המוקדמת) הינו בהתאם לחוק הודעה מוקדמת לפיטורין ולהתפטרות, תשס"א-2001, הקובע כי השכר הינו השכר המוכב בחשבון לעניין פיצויי פיטורים לפי תקנות פיצויי פיטורים (חישוב הפיצויים והתפטרות שרואים אותה כהתפטרות) תשכ"ד-1964. למען הסר ספק, אין לשלם עבור חלף הודעה מוקדמת תשלום עבור החזרי הוצאות (כגון: רכב, דמי כלכלה, טלפון, וכו') ואין להעביר הפרשות לקרן השתלמות וקרן פנסיה צוברת או ביטוח מנהלים בעבור תקופה זו.

4.3 תקופת ההודעה המוקדמת לעובד הבא מחוץ לשירות המדינה, במשך תקופת הניסיון להעסקה (היינו, 24 חודשים ראשונים), תהיה של חודש אחד, למעט לגבי חברי ההנהלה הבכירה ולגבי עובדים ברבדים 3 ו 4 אשר לגביהם תקופת ההודעה המוקדמת תעמוד על שלושה חודשים.

4.4 בנוסף למשכורתו הכוללת יהיה העובד זכאי לתשלומים והטבות כדלקמן:

4.4.1 דמי כלכלה: ישולמו לפי דמי הכלכלה הגלובליים של המנכ"לים במדינה כפי שיקבעו מעת לעת ע"י הממונה על השכר, והיו בהתאם לאחוז השכר היחסי של כל עובד ביחס לשכר המנכ"ל.

4.4.2 הוצאות אחזקת רכב: לעובד בחוזה בכירים שהרשות אינה מעמידה לרשותו רכב צמוד ניתן לשלם החזר הוצאות רכב שירות ע"פ דיווח חודשי, כמקובל בשירות המדינה, בהתאם לרמת הניידות שאושרה לו.

4.4.3 קצובת הבראה: בסכומים ובמועדים שמשתלמים לכלל עובדי המדינה.

- 4.4.4. קצובת נסיעה: בסכומים ובמועדים שמשתלמים לכלל עובדי המדינה, בתנאי שהעובד אינו נהנה מרכב צמוד.
- 4.4.5. הפרשות פנסיוניות: בשיעורים שיחלו לגבי עובדים המדורגים בדירוג 557 בשרות המדינה.
- 4.4.6. קצובת ביגוד: בסכומים ובמועדים שמשתלמים לגבי עובדי המדינה המדורגים בדירוג 557.
- 4.4.7. קרן השתלמות: הרשות תפריש לקרן השתלמות אליה משתייך העובד 7.5% ממשכורתו הכוללת והעובד יפריד 2.5% ממשכורתו הכוללת.
- 4.4.8. מענק יובל: יינתן אך ורק לבכירים ותיקים, אשר חוזה העסקתם המקורי מבטיח את תשלום המענק. למען הסר ספק, מעתה ואילך לא יוסכם על מתן מענקי יובל.
כללי הזכאות וחישוב המענק יעשו בהתאם לקבוע בשירות המדינה, ובכלל זאת:
- 4.4.8.1. בכירים בפנסיה תקציבית – זכאים למענק יובל בשיעור 60% מהשכר הקובע כפי שתשלם בגמלת העובד.
- 4.4.8.2. בכירים בצוברת – בעלי ותק של 25 שנים ומעלה בשירות המעסיקים כולל שירות חובה בצה"ל, זכאים למענק יובל בשיעור 60% משכרם הממוצע בחוזה ומשכרם על פי דירוג ודרגה מקבילים, כמפורט בחוזה שנחתם עמם.
- 4.5. ימי מחלה: 30 ימי מחלה לשנה כנגד הצגת אישורים רפואיים. העובד רשאי לצבור ימי מחלה אלה כנהוג במדינה.
- 4.6. לא יינתן פיצוי בגין ימי מחלה בלתי מנוצלים אלא במקרה והעובד פורש לפנסיה תקציבית ע"פ חוק שירות המדינה (גימלאות), תש"ל-1970 (להלן: חוק הגמלאות), בכפוף לכללים הקיימים במדינה.
- 4.7. ימי חופשה: עובד המועסק לפחות 5 ימים בשבוע, זכאי ל-22 ימי חופשה בשנה ורשאי לצבור עד 55 ימים. ימי החופשה אשר יצברו ייפדו בעת פרישה מן העבודה בהתאם לאמור בתקשי"ר.
- 4.8. פניה לאישור העסקה בחוזה בכירים: בכל מקרה הממונה על השכר יקבל דיווח על כל חוזה בכירים חדש אשר ייחתם, תוך העברת עותק חתום לממונה על השכר. בדיווח הנ"ל תפורט מצבת המועסקים בחוזה בכירים למול המכסה המאושרת, ביחס לכל רובד שכר.

5. מענק מצוינות שנתי לעובדים בכירים ברשות למקרקעי ישראל

5.1. החל משנת 2014, ובכפוף לעמידה ב 100% מהיעדים אשר יקבעו בהתאם לסעיף 2 למכתב האמנה הנ"ל בסעיף 1 למכתבי, תהיה רשאית הרשות לחלק מתוך 47 העובדים המפורטים במכתבי מענקים מציננות, בסכום כולל של 400,000 ₪, לעובדים המצטיינים באותה שנה.

5.2. למען הסר ספק מענקי המצוינות שיחולקו בשנת 2013 יחולקו, בגין יעדי הרשות לשנת 2013.

5.3. ככל שהרשות תעמוד בחלק יחסי מהיעדים הנ"ל, כי אז היא סכום המענקים אשר תהיה רשאית הרשות לחלק לעובדיה הבכירים יהיה תוצאה של המכפלה הבאה: 400,000 ₪ * שיעור העמידה ביעדים בפועל ביחס לעמידה מלאה ביעדים.

5.4. מנכ"ל הרשות יהיה זכאי לקבל 10% מסך כל המענקים אשר יחולקו בכל שנה, והיועץ המשפטי של הרשות יהיה זכאי לקבל 6.25%.

5.5. שאר 83.75% מתקציב המענקים יחולקו כמפורט להלן בהתאם להחלטת המנכ"ל לגבי התרומה של כל עובד ועבוד בכיר ברשות לעמידה ביעדיה:

5.5.1. 3 עובדים יקבלו כל אחד 10% מסכום המענקים.

5.5.2. 4 עובדים יקבלו כל אחד 7.5% אחוז מסכום המענקים לאותה שנה.

5.5.3. 5 עובדים נוספים יקבלו כל אחד 4.75% מסכום המענקים לאותה שנה.

5.6. המענק לא יחשב לשכר לכל דבר וענין, ולא תהיינה עליו כל הפרשות פנסיוניות.

5.7. המענק ישולם באותו מועד בו ישולמו המענקים לעובדים בהסכם הקיבוצי.

5.8. המענק יעודכן במדד המחירים לצרכן בכל שנה בגין השנה הקודמת, כאשר מדד הבסיס הינו המדד בגין חודש דצמבר 2012.

5.9. בטרם חלוקת המענק יעביר מנכ"ל הרשות מכתב לממונה על השכר ולממונה על התקציבים בו יפורטו הסעיפים הבאים:

5.9.1. פירוט היעדים שנקבעו לרשות בשנה הקודמת, הנ"ל בסעיף 5.1.

5.9.2. שיעור העמידה ביעדים אלו.

5.9.3. סכום המענקים השנתי לחלוקה בגין העמידה ביעדים.

5.9.4. שמות העובדים להם יחולק המענק.

בכבוד רב,
ברק שטרנברג
סגן בכיר לממונה על השכר

העתק:

מר קובי אמסלם - הממונה על השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר
עו"ד ארז אנצוויג - היועץ המשפטי לאגף השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר
גב' אלה ירנציקי - סמנכל"ית משאבי אנוש, מינהל מקרקעי ישראל
מר ראובן קוגן - סגן בכיר לממונה על התקציבים, משרד האוצר