



הממונה על יישום חוק חופש המידע
משרד התקשורת

א' אלול תשע"ט
01 ספטמבר 2019

לכבוד:

עו"ד אלעד מן

עמותת "הצלחה" - התנועה הצרכנית לקידום חברה כלכלית הוגנת
באמצעות דוא"ל elad@man-barak.com

הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח – 1998 החלטת הממונה

סימוכין: פנייתך 2021-19-0056 מיום 15.5.19

א. בפנייתך שבסימוכין ("הפנייה") ביקשת לקבל לידך, בהתאם להוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 ("החוק") את המידע המפורט להלן:

"בנוגע להחלטת המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין מס' 1-7/2019 מיום 11.4.2019 בעניין הזמנה להצגת עמדות בנושא: תיקון כללי הפקות מקומיות – הסכום המירבי להשקעה בפיתוח תסריטים של הפקות מקומיות מסוגות דרמה או תעודה:

1. מסמך הפניה ו/או כל תכתובת עם חברת יס של המועצה בקשר לבקשה להגדיל את תקרת ההשקעה המותרת כיום על פי כללי השידורים לפיתוח תסריטים של הפקות מסוג דרמה או תעודה, כאמור בסעיף 17(א) לכללים הנ"ל, לסכום השווה לשיעור של 10% מסכום ההשקעה הכללי.
2. עלויות ההשקעה של חברת יס בפיתוח תסריטים בעשר השנים האחרונות תוך פירוט הגורמים להם הועברו התמיכות, שמות ההפקות, הכותבים והיוצרים וציון האם ההפקה יצאה לפועל ושודרה או נגזרה או נמצאת בתהליך.
3. עלויות ההשקעה של חברת הוט בפיתוח תסריטים בעשר השנים האחרונות תוך פירוט הגורמים להם הועברו התמיכות, שמות ההפקות, הכותבים והיוצרים וציון האם ההפקה יצאה לפועל ושודרה או נגזרה או נמצאת בתהליך.
4. תצהיר של יס, הוט ומועצת הכבלים והלוויין לנכונות הנתונים שנמסרו מחברות יס והוט בנוגע לתקציבי התמיכה האמורים בסעיפים 2 ו 3, ככל שנמסר.
5. פירוט הפעולות שנעשו בידי מועצת הכבלים והלוויין והאסמכתאות המצויות בידי המועצה לאימות הנתונים שהוצגו להם בידי חברות יס והוט לרבות צירוף למענה".

ב. במענה לפנייתך ולאחר בדיקה מול הגורמים המקצועיים במשרד, הריני להשיבך בהתאמה לסעיפי פנייתך כדלקמן:

1. מצ"ב מסמך הפניה מטעם יס למועצה שכותרתה "הפקות מקומיות- בקשה לתיקון הוראות פריסת ההשקעה, תקרת ההשקעה בפיתוח וניוד עודפי השקעה". מהפניה הושחר מידע שלא נתבקש ושאינו מהווה חלק מהבקשה.



הממונה על יישום חוק חופש המידע
משרד התקשורת

2+3. נתוני ההשקעה של הוט ויס בפיתוח תסריטים עד שנת 2015 (כולל) פורסמו בדוחות השנתיים של המועצה (מצ"ב קישור לדוחות באתר המועצה - להלן הקישור), לכן אלו לא יועברו לידיך בהתאם לחריג שבסעיף (4)8 לחוק.

בנוגע לנתוני שנת 2016 – להלן טבלה המפרטת את עלויות ההשקעה של החברות בפיתוח תסריטים ללא פירוט הגורמים מקבלי הכסף:

שנת 2016				
בעל הרישיון	קטגוריה	תקרת השקעה	סכומי חוזים בפועל	הפרש
HOT	פיתוח תסריטים - סוגות מורכבות	975,024	822,000	-153,024
	פיתוח תסריטים - תעודה מורכב	487,512	312,718	-174,794
YES	פיתוח תסריטים - סוגות מורכבות	1,068,796	1,050,000	-18,796
	פיתוח תסריטים - תעודה מורכב	534,398	240,000	-294,398

בנוגע לנתוני שנת 2017 – אין בידינו מידע סופי בעניין. בידי המועצה בשלב זה נתונים גולמיים בלבד, שבימים אלו נעשית להם עבודת עיבוד מורכבת, הכוללת בקשות לחוזים, בדיקת דוחות רואי חשבון, בקשה להבהרות וכיו"ב. לכן, בהיעדר מידע סופי בעניין מדובר למעשה במדיניות בשלבי עיצוב, ומשכך לא ניתן להעביר נתונים אלו בשלב זה בהתאם לחריג שבסעיף 9(ב)(2)+(1)+(8) לחוק.

בנוגע לבקשתך לקבלת פירוט הגורמים להם הועברו כספי פיתוח התסריטים, אשיבך כי השקעה בפיתוח תסריטים מוכרת ככלל לגבי הפקות שאינן מגיעות למסך. דהיינו, מרבית התסריטים שקיבלו תמיכה מכוח הסעיף הנ"ל, נשארו בגדר תסריטים שעוד לא הופקו. לכן לא ניתן להעביר את הפרטים המבוקשים שהרי מדובר בסודות מקצועיים של ממש (של הפלטפורמה ושל כותב התסריט) שחשיפתם עלולה לפגוע בערך בהתאם לחריג שבסעיף 9(ב)(6) לחוק.

בכל הנוגע להפקות המעטות שקיבלו כספים מכוח הסעיף הנ"ל ושהגיעו לבסוף למסך הרי שראשית הן שודרו וניתן היה לראותן באופן פומבי. מכל מקום, איתור מדויק של ההפקות שהוכרו לאורך השנים בקטגוריה של פיתוח תסריטים ולאחר מכן גם שודרו יצריך מהמועצה נקיטת משאבים בלתי סבירים ויגרום ל"הכבדה ממשית על הרשות, שהיא בעלת זיקה להקצאת המשאבים הנתונה אצל הרשות" (עע"מ 2398/98 מדינת ישראל נ' אליצור סגל (19.6.11)). הכבדה כזו עשויה לגרום לשיבוש סדר העדיפויות של הרשות באופן המחייב אותה להסיט משאב קיים ממשימתו העיקרית למשימה אחרת. שיקולי היעילות כאן מתייחסים הן למגבלת תקציב והן למגבלת כח-אדם, בהתחשב בזמן העבודה הנדרש. ובמידע עסקיין מדובר במידע המתפרס על פני תקופה של שנים והוא המיעוט שבמיעוט מתוך כספי הסעיף הנ"ל. אשר על כן, בכל הנוגע לרכיב זה החלטתי לדחות את בקשתך בהתאם לחריג שבסעיף (1)8 לחוק.



**הממונה על יישום חוק חופש המידע
משרד התקשורת**

4. לא נמסרו למועצה מטעם הוט ויס תצהירים אודות נכונות הנתונים וגם אין קיים תצהיר כאמור של המועצה.
5. בעניין פירוט הפעולות שנעשו לאימות הנתונים – הפעולות שאגף הפיקוח והבקרה של המועצה מבצע לאימות הנתונים הן בעיקר דרישת דוחות מבוקרים ע"י רו"ח בדבר ההשקעה שהתבצעה ודגימת חוזים. כלומר מדובר במידע פנימי כלכלי של הפלטפורמות וחברות ההפקה והיוצרים, שחשיפתו עלולה לגרום פגיעה ממשית באינטרס כלכלי ו/או מסחרי שלהם. לאור האמור אין מקום להעביר את המידע הנ"ל וזאת לאור החריג הקבוע בסעיף 9(ב)(6) לחוק.
- ג. הנך רשאי להגיש עתירה מנהלית על החלטתי בסעיף 2 לעיל תוך 45 יום בבימ"ש לעניינים מנהליים בתי"א.
- ד. אשמח לעמוד לרשותך בכל שאלה נוספת.

בכבוד רב,

מוניר קזמל

הממונה על יישום חוק חופש המידע
ומרכז בכיר פיקוח צרכני

העתק: גב' דנה נויפלד, היועצת המשפטית, משרד התקשורת.