

# מדינת ישראל

## משרד המשפטים

ייעוץ וחקיקה (ציבורי – מנהלי)

ירושלים: כ"ז אלול תשע"ז  
18 ספטמבר 2017  
תיקנו: 803-04-2017-000071  
סימוכין: 803-99-2017-069741

לכבוד  
מר אהוד פראוור, ממלא מקום נציב שירות המדינה

שלום רב,

הנדון: פטור ממכרז למשרות משנה למנכ"ל במשרדי הממשלה

לקראת דיון ועדת שירות המדינה היום בסוגיה שבנדון אבקש לפנות אליך, על דעת היועץ המשפטי לממשלה, כדלקמן:

1. בחוות דעתנו מיום 18.5.17 פירטנו את עמדתנו ביחס להצעה לפטור את משרות המשנה למנכ"ל במשרדי הממשלה ממכרז. במסגרת זאת פורטו הקשיים המשפטיים הלא מבוטלים הנובעים מההצעה ובעיקרם החשש מפני הרחבת חריג הפטור ממכרז, וכן עמדתנו לפיה למרות הקשיים האמורים, הרי שנוכח תנאים שונים שנקבעו בהצעה, אין מניעה משפטית מקידומה.

2. לאחר חוות דעתנו זו בוצעו שינויים מסוימים בהצעה שהביאו לשיפורה (נקבע כי מנכ"ל המשרד ולא השר, הוא שימנה את המשנה למנכ"ל ויקבע את משימותיו, וכן נקבעו למשרה זו תנאי סף משמעותיים), ולצמצום מסוים של הקשיים הנובעים ממנה.

3. יחד עם זאת, אבקש להעלות על הכתב שתי נקודות מהותיות נוספות, אשר ראוי כי יעמדו בפני ועדת השירות בבואה לדון בהצעת ההחלטה.

4. האחת, נוגעת לתשתית העובדתית עליה מבוססת ההחלטה הנוכחית. אחד התנאים הקבועים בהצעת ההחלטה ליתן פטור ממכרז למשרות המשנה למנכ"ל, הינו בדיקת המינוי על ידי הוועדה לבדיקת מינויים בראשות נציב שירות המדינה. בדיקה זו מתחייבת לשם קיום בקרה חיצונית על מינויים בכירים הפטורים ממכרז, וזאת בכדי להבטיח, בין היתר, בקרה על התאמת המועמד לתפקיד וכן בחינה של היבטי טוהר מידות.

5. במסגרת החלטת הממשלה מס' 2908 מיום 30.7.17, הנחה ראש הממשלה כי צוות השרים בראשות שרת המשפטים והשר יריב לוין, יבחן גם את הצעת ראש הממשלה לבדוק את האפשרות להשאיר מינויים של תפקידים מסוימים בידי השרים מבלי הצורך לעבור בדיקות מקדמיות של הוועדה בראשות נציב שירות המדינה (הוועדה לבדיקת מינויים).
6. מן האמור לעיל עולה כי במצב הדברים הנוכחי, עומדת על הפרק הצעה ולפיה משרות בכירות הפטורות ממכרז יאושרו בלא בקרה של הוועדה לבדיקת מינויים). בהקשר זה אבקש להדגיש כי חוות דעתנו ולפיה אין מניעה משפטית מקידום ההצעה לפטור ממכרז את משרות המשנה למנכ"ל למרות הקשיים הגלומים בה, התבססה, בין היתר, על התנאי שלפיו המועמדים לכהן במשרות אלו ייבדקו על ידי הוועדה לבדיקת מינויים. כאשר מתברר, כי ייתכן וצפוי שינוי בהיבט זה, הדבר משליך גם על תוקפה של חוות דעתנו המשפטית.
7. יתר על כן, על ועדת שירות המדינה, כרשות מנהלית, לקבל החלטתה על בסיס תשתית עובדתית מלאה וברורה. כך בכלל, וכך במיוחד כאשר מדובר בהחלטה משמעותית ומורכבת כבענייננו. בעניין זה עודכנו כי נציג שרת המשפטים עתיד למסור לוועדת השירות הבהרה לפיה אין בכוונת הממשלה לשנות ממתכונת עבודתה של ועדת המינויים והיקף המשרות שיובאו לבדיקתה. מכל מקום אנו סבורים כי הוועדה אינה יכולה לקבל החלטה סופית על אישור הבקשה עד לקבלת הבהרה זו.
8. הנקודה השניה, נוגעת לסמכויות שיהיו נתונות בידי המכהנים במשרות המשנה למנכ"ל. בחוות דעתנו מיום 18.5.17 הבהרנו כי הגדרת משרת המשנה למנכ"ל כמשרת אמון בתוך לשכת המנכ"ל, מרפאת חלק מהקשיים הנובעים מההחלטה. זאת, בכך שהיא מצמצמת את החשש מפני "פוליטיזציה" של שירות המדינה שעלולה להיגרם נוכח כניסתן של משרות אמון להיררכיה הניהולית והמקצועית במשרד הממשלתי. בהקשר זה נבקש להבהיר כי על מנת שתהיה משמעות להיותו של המשנה למנכ"ל משרה בתוך לשכת המנכ"ל שאינה חלק מההיררכיה הניהולית והמקצועית במשרד הממשלתי, לא יוכל המשנה למנכ"ל להיות ממונה על יחידות ואגפי המשרד.
9. על כן, וכפי שסוכם בשיח מול לשכת שרת המשפטים, בעוד שהמשנה למנכ"ל יוכל להיות מופקד מטעמו של המנכ"ל על תיאום בין גופי המשרד השונים והיחידות המקצועיות בתחומי משימותיו; על הובלה וקידום של פרויקטים שונים בהתאם להנחיות המנכ"ל ועל ניהול מעקב אחר יישום מדיניות המשרד בתחומים עליהם הוא הופקד, הוא לא יוכל להיות הממונה על יחידות ואגפי המשרד וכן על עובדים המהווים חלק מההיררכיה הניהולית והמקצועית של המשרד. נדגיש כי הדבר נובע מחוות דעתנו המשפטית ומתחייב ממנה, ולפיכך יש ליתן לכך ביטוי בהחלטת ועדת השירות.



10. אציין כי ככל שבסופו של יום יוחלט לפטור את משרות המשנה למנכ"ל ממכרז, יהיה מקום ליתן ביטוי לאמור לעיל במסגרת הוראות התקשי"ר שיבואו במקום הוראות פסקה 02.261 לתקשי"ר ואשר יגדירו את גבולות סמכויותיו של המשנה למנכ"ל.

בברכה,  
דינה זילבר  
משנה ליועץ המשפטי לממשלה  
(משפט ציבורי-מינהלי)

העתק :

שרת המשפטים, חה"כ איילת שקד  
ד"ר אביחי מנדלבליט, היועץ המשפטי לממשלה  
לאה רקובר, היועצת המשפטית, משרד המשפטים  
רון דול, היועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה  
דני חורין, ממונה בכיר (מינהל ציבורי), מחלקת ייעוץ וחקיקה  
רותם ארנרייך, מחלקת ייעוץ וחקיקה (ציבורי-מנהלי)

