



המשרד לשיתוף פעולה אזורי

ד' תמוז, תשפ"א
14 יוני, 2021

לכבוד
עו"ד אלעד מן
עמותת הצלחה

שלום רב,

הנדון: בקשת חופש מידע

דרישה לפרסום של מידע מתוך ועדת החריגים הדנה בבקשות יציאה מישראל וכניסה אליה

(סימוכין: מכתבכם בדוא"ל מיום 24.2.21)

הרינו מתכבדים להשיב לפנייתכם שבסימוכין, כדלקמן:

מדינת ישראל התמודדה, ועודנה מתמודדת, עם מגפה חסרת תקדים בהיקפה ומשמעויותיה, שפרצה ברחבי העולם, ובפרט בגבולותיה, בשלהי חודש פברואר, לשנת 2020.

כחלק מאמצעי ההתגוננות מפני הנגיף, ועם ההבנה כי יש להגביל את הכניסה והיציאה ממדינת ישראל על מנת לשמור על בריאות הציבור ולצמצם ככל הניתן כניסתם של וריאנטים ומוטציות אל תוך ישראל, לצד הצורך והרצון לשמור על זכויות הפרט בקשר עם חופש התנועה, נקבע על פי החלטת ממשלה מספר 776 מיום 01.02.2021, כי תוקם ועדת חריגים למתן אישור לנוסע בכלי טיס לישראל, וממנה.

ועדת החריגים החלה את פעילותה מיום 01.02.2021, ובתחילת דרכה מנתה למעשה שתי ועדות; האחת - ועדת הכניסה לישראל עליה הופקד משרד האנרגיה בראשות השר יובל שטייניץ, והשנייה - ועדת היציאה מישראל, עליה הופקד משרד התחבורה בראשות השרה מירי רגב.

בערב יום א' 07.02.2021, התקבלה החלטת ממשלה מספר 789 (מצ"ב פירוט החלטת הממשלה והקריטריונים החדשים שניתנו בנספח א').

בהתאם להחלטת הממשלה שונו הקריטריונים לכניסה לישראל וליציאה ממנה, וכן אוחדו תפקידי שתי הועדות הקודמות (לכניסה לישראל וליציאה ממנה) לוועדה חדשה. האחריות על הוועדה החדשה ("הוועדה") הכוללת את כלל הטיפול בוועדת החריגים על פי הקריטריונים החדשים, הועברה לידי המשרד לשיתוף פעולה אזורי ("המשרד").

במהלך יום ב' 8.2.2021 קיבל המשרד את התפקיד והחל לפעול. צוות המשרד בתאום עם רשות האוכלוסין וההגירה ("הרשות") התמקמו במשרד של הרשות בנמל התעופה בן גוריון, ואליהם הצטרפו נציגי משרד החוץ ונציגי משרד הבריאות יחד עם אנשי הרשות.

עם תחילת פעילות צוות המשרד, התברר עד מהירה כי מצב הדברים הינו:

א. מבחינת התשתיות הפיזיות – עמד לרשות הצוות חדר, שולחן וכסאות, מכשירי הסלולר האישיים ולחלקם היה גם מחשבים אישיים.





המשרד לשיתוף פעולה אזורי

- ב. מבחינת הדין/הכללים החדשים – היה נוסח (לא רשמי) של החלטת הממשלה.
- ג. מבחינת מערכת תקשוב -
 - (1) היעדר מערכת מחשב ייעודית, היעדר ממשק למערכות המחשב של הרשות.
 - (2) כאמור, מספר מחשבים אישיים של אנשי המשרד.
 - (3) העדר אתר אינטרנט ייעודי.
 - (4) העדר טפסים ממוחשבים המותאמים לכללים החדשים. טופס הפנייה בה עשתה שימוש הועדה הקודמת (משרד האנרגיה) תאם את הכללים הקודמים לגבי כניסה לישראל.
- ד. מבחינת ההון האנושי – לא הועמדו לטובת המשימה אנשים מעבר לצוות אנשי המשרד.
- ה. מבחינת ארגון ושיטות - היעדר מודל הפעלה, שיטה ונוהל לפעולות הועדה.

מצב דברים לא פשוט זה של קיומם של כללים חדשים, דין וכללים חדשים, היעדר תשתיות פיזיות ואנושיות, היעדר נוהל הפעלה כמו גם תשומות נוספות, הדרושים לבצוע תפקידי הוועדה, יחד עם אלפי בקשות שכבר הצטברו אצל הוועדות היוצאות והמשיכו לזרום בקצב גבוה מידי דקה, אל מול הדחיפות בצורך במתן פתרונות, היוו אתגר עצום לעוסקים בדבר.

בשלב ראשוני, גויסו עובדי המשרד (המעטים) למשמרות של 24/7, וכן התבקשו והתקבלו מחשבים נוספים ממשרד רוה"מ, נקבע נוהל עבודה ראשוני בתאום של הועדה עם אנשי הרשות, בוצע תיקון מאולתר בטופס הפניה של הועדה הקודמת, נפתחו והחל שימוש בכתובות Gmail ייעודיות, החל טיפול דו שלבי (ראשית ע"י אנשי הרשות במערכות המחשב שלהן, העברה לכתובת דוא"ל בה עשתה הוועדה שימוש), טיפול והוצאת החלטות ואישורים באופן ידני. בבדיקה שנעשתה התברר כי קצב כניסת הבקשות הינו גבוה משמעותית מקצב קבלת ההחלטות והוצאת האישורים הידניים למגישי הבקשות.

במקביל, פעל המשרד בסיוע משרד רוה"מ וממשל זמין לפיתוח טופס ממוחשב ייעודי התואם את הכללים החדשים והתפקיד האחוד של הוועדה (כניסה ויציאה), יחד עם פיתוח מנגנוני עבודה חדשים, שיאפשרו סנכרון טוב יותר בין הגופים הפועלים, בקרה, ומעל הכל, טיפול ומענה מהיר יותר, לאלפי הבקשות שממשיכות לזרום בקצב גבוה מאוד.

תוך זמן קצר מהבקשה הנ"ל ואפיון הטופס המבוקש, בערב יום ד' 10.2.2021 – הועלה בסיוע אנשי ממשל זמין טופס ממוחשב ראשון להגשת הבקשות (לכניסה ויציאה) ולטיפול בהן. מטבע הדברים מערכת ראשונית זו לא הייתה מושלמת ויציבה אך שיפרה מאוד את התהליך הראשוני הנ"ל ונתנה מענה אף אם חלקי לצרכי הועדה לטפל במבול הבקשות. זאת במקביל לאפיון ובקשה מאנשי ממשל זמין לביצוע התאמות ושיפורים בדחיפות.

בתוך יממה, בשלהי יום ה' 11.02.2021, בוצעו ההתאמות והתיקונים המבוקשים לצורכי פעילות הוועדה, באופן מתואם עם הרשות ומערכותיה. וכך, על פי נוהל העבודה המעודכן, האחרונים היו מופקדים על ביצוע הבדיקה הראשונית של תנאי הסף, כפי שהוגדרו בקריטריונים לכניסה ויציאה



המשרד לשיתוף פעולה אזורי

מישראל, תוך מתן מענה מידי למבקש במקרים הרלוונטיים שלא דרשו דיון נוסף, והעברה לצוות הועדה של כל אותם מקרים שדרשו בחינה והחלטה בהתאם.

כך המשיכה הוועדה ופעלה עד ליום ב' 15.2.2021, עת החליטה הממשלה לאצול לשרת התחבורה והבטיחות בדרכים את סמכות הממשלה למנות יושב ראש לוועדת החריגים לפי סעיף 7א(י) לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף – 2020, כך שבראש ועדת החריגים יעמוד עובד בכיר של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, שתמנה השרה כאמור, וזאת במקום עובד בכיר של המשרד לשיתוף פעולה אזורי, ממלא מקום המנכ"ל, מר האשם חוסיין, שמונה על ידי השר לשיתוף פעולה אזורי.

הוועדה פעלה במשך כשמונה ימים, החל מיום 07.02.2021, ועד ליום 15.02.2021, אשר במהלכם ניהל צוות המשרד את פעילות הוועדה.

על פי הודעת הרשות (נספח ב'), טופלו על ידי הועדה במהלך שמונת הימים בה פעלה למעלה מ- 22 אלף בקשות (לכניסה ויציאה). בשל אופן הפעולה המתואר לעיל, בשלבים השונים ותוך שימוש באמצעי מחשב שונים שאינם מחוברים ביניהם, ללא מערכת מחשב ייעודית אחודה וללא טפסים ממוחשבים מתאימים, לא ניתן היה לבצע איסוף וניתוח נתונים.

רוב הבקשות שהתקבלו, היו בקשות כניסה לישראל, כאשר הרוב המכריע של הבקשות, אושר בהתאם והיתרה נדחתה, בהתאם לקריטריונים המנויים. ראוי להדגיש כי עם כניסתו לעבודה של הטופס הממוחשב הראשון ובעקבותיו המשודרג, יש בידי אלו המופקדים כעת על הטיפול בוועדה, לשקף את ככל הנתונים במדויק, לרבות אלו שנוספו בעת שמשרדנו טיפל בבקשות השונות - נתונים שבהיעדר גישה למערכת בזמן אמת, לא ניתן לדעת.

לאור זאת, המידע המצ"ב להלן במכתב זה מתייחס אך ורק לבקשות בתקופה שבין ה-10.2.21 ועד 14.2.21.

באשר למידע המבוקש ביחס לתקופות אחרות מהתקופה הנ"ל שבה המשרד לקח חלק בוועדה החדשה, הוא אינו מצוי בידי המשרד ועל כן המענה מתייחס אך ורק לתקופה הנ"ל.

להלן התייחסות המשרד בהתאם למידע המבוקש בסעיף 6.1 במכתב שבסימוכין:

א. עפ"י התייעוד שברשות המשרד, מספר הבקשות **שהוגשו** לוועדת החריגים בתקופה

שבין 10.2.21 ועד 14.2.21 עמד על **8,302 בקשות**. מתוכם 4,438 בקשות כניסה

לארץ ו 3,864 בקשות יציאה מהארץ.





המשרד לשיתוף פעולה אזורי

ב. להלן הפילוח של הבקשות הנ"ל בתאריכים הנ"ל (10-14.2), לפי קריטריונים:

כמות	הקריטריון המצוין בבקשת היציאה
155	לצורך הגעה להליך משפטי שאותו אדם צד לו, בעל מעמד בו, או נדרש להשתתף בו, ובתנאי שהשתתפותו מרחוק אינה מתאימה בנסיבות העניין
565	לצורך הומניטרי או צורך אישי מיוחד המחייב יציאה מישראל
271	לצורך חיוני הנוגע ליחסי החוץ של ישראל או לצורך חיוני הנוגע לביטחון המדינה, באישור המנהל הכללי של משרד החוץ, משרד הביטחון, או משרד ראש הממשלה, לפי העניין
279	לצורך סיוע לקרוב משפחה מדרגה ראשונה הנמצא במצוקה, שאין ביכולתו להסתייע באדם אחר הנמצא באותה מדינה
209	לצורך קבלת טיפול רפואי חיוני שאינו סובל דיחוי לו או לאדם אחד התלוי בו
57	ספורטאי מקצועי כהגדרתו בתקנות הגבלת הפעילות, לצורך השתתפות בתחרות, ומלווהו הנדרש לשם ההשתתפות בתחרות, ושהמנהל הכלל של משרד התרבות והספורט אישר כי מדובר בדם כאמור, ובלבד
96	לצורך השתתפות בהלוויה של קרוב משפחה מדרגה ראשונה
174	מי שיוצא למקום מגורים קבוע מחוץ למדינת ישראל
2058	אחר
3864	סה"כ

כמות	הקריטריון המצוין בבקשת הכניסה
60	אישה בשליש השלישי להריונה
2455	יצא כדין מישראל לפי המגבלות שחלו בעת שיצא ומקום מגוריו הקבוע בישראל
40	לצורך הגעה להליך משפטי שאותו אדם צד לו, בעל מעמד בו, או נדרש להשתתף בו, ובתנאי שהשתתפותו מרחוק אינה מתאימה בנסיבות העניין
296	לצורך הומניטרי או צורך אישי מיוחד המחייב כניסה לישראל
73	לצורך חיוני הנוגע ליחסי החוץ של ישראל או לצורך חיוני הנוגע לביטחון המדינה, באישור המנהל הכללי של משרד החוץ, משרד הביטחון, או משרד ראש הממשלה, לפי העניין





המשרד לשיתוף פעולה אזורי

194	לצורך סיוע לקרוב משפחה מדרגה ראשונה הנמצא במצוקה, שאין ביכולתו להסתייע באדם אחר הנמצא בישראל
212	לצורך קבלת טיפול רפואי חיוני שאינו סובל דיחוי לו או לאדם אחד התלוי בו
84	לצורך השתתפות בהלוויה של קרוב משפחה מדרגה ראשונה ובכלל זה השתתפות בהלוויה של נפטר הבא לקבורה בישראל
1024	אחר
4438	סה"כ

- ג. מתוך כלל הבקשות **שטופלו** במסגרת הזמנים המפורטים לעיל, 1445 בקשות היו בגרסה הראשונה של הטופס הממוחשב. מתוך 1445 הבקשות: 512 בקשות יציאה מהארץ, 933 בקשות כניסה לארץ.
- ד. מתוך 1556 הבקשות שטופלו במסגרת הזמנים המפורטים לעיל וקיים להן תיעוד במערכת, 1299 בקשות אושרו כבר בתחנה הראשונה (באמצעות מחשבי רשות האוכלוסין וההגירה). 257 בקשות הועברו להחלטת הועדה ומתוכן, מספר הבקשות שנדחו הינו 161 ומספר הבקשות שאושרו הינו 96. נימוקי הועדה נכתבו בשפה חופשית ולא לפי ערכים קבועים ולכן לא ניתן לבצע פילוח הנתונים. מצייב קובץ אקסל המפרט את נימוקי הועדה לבקשות.
- ה. מבחינה טכנית לא ניתן היה להשלים הגשת בקשה שלא בהתאם לבחירה של אחד מהקריטריונים שנקבעו והופיעו בטופס הגשת הבקשה, על כן אין בידנו מידע נוסף ושונה מהמפורט בסעיף ב לעיל.
- ו. אין ברשות המשרד אפשרות טכנית לפלח את הבקשות שהוגשו על פי גורם מפנה ו/או קבוצות ככל שהוגשו. בדיקה ידנית של אלפי הבקשות נדחית עקב הקצאת משאבים בלתי סבירה.
- ז. **המשרד דוחה את הבקשה לקבלת העתקי כל הפניות עקב הקצאת משאבים בלתי סבירה, שכן על מנת להעביר מסמכים אלו המשרד יידרש לעבור על כל אחת מאלפי הבקשות ועל הנספחים שצורפו להן ולהשחיר כל המידע הרלוונטי על מנת למנוע פגיעה בפרטיות ו/או במידע רפואי ו/או חסוי של מגישי הבקשות.**
- ח. חברי הועדה והצוות המסייע מטעם המשרד היו:
- האשם חוסין – מ"מ מנכ"ל המשרד
 - אלון אטקין – מנהל אגף בכיר כלכלה ופרויקטים
 - מגייד מסאלחה – מנהל תחום בכיר פיתוח כלכלי
 - גיא בר-נתן – מנהל תחום בכיר תשתיות ופרויקטים
 - דביר טופז – מנהל אגף פיתוח כלכלי



המשרד לשיתוף פעולה אזורי

ענת אהרון – מנהלת תחום בכיר תכנון ופיתוח במנהלת הדרוזים והצ'רקסים
שלומי נסים – מנהל תחום תכנון מדיניות
אייל צבר – מנהל תחום תעלת הימים
רחל וובשת – מנהלת תחום פרויקטים ויחב"ל
ביאן אלקאסם – מנהל תחום חברה ותעסוקה
רועי שחם – מנהל תחום דוברות תקשורת עברית ואינטרנט
נעמה שטיינברג – מנהלת תחום ניתוח כלכלי
עדן בר טל – יועץ השר והמנכ"ל המיועד
רובין נבואני – מנהל לשכת מנכ"ל
יערה סגל – יועצת בכירה למנכ"ל.
עו"ד אביתר טסלר, היועץ המשפטי של המשרד, בפן המשפטי.

ט. פרטי המשתתפים מטעם משרדי הממשלה הנוספים מצויים בידי המשרדים השונים ויש לפנות אליהם לשם כך.

אני מקווה שהאמור לעיל יאיר את עיניכם בדבר מורכבות המשימה והאתגרים המשמעותיים שעמדו בפני צוות המשרד הקטן והועדה באותה תקופה של 8 ימים, בה פעלו האנשים הנ"ל מסביב לשעון 24/7, והביאו לתוצאה המרשימה של טיפול ומתן מענה בלמעלה מ-22,000 בקשות.

בברכה,

ליון שור

שרון שור

הממונה על חופש המידע
המשרד לשיתוף פעולה אזורי





המשרד לשיתוף פעולה אזורי

נספח א':

1.

החלטה מספר 789 של הממשלה מיום 07.02.2021

לתקן את סעיף 4 להחלטת הממשלה מס' 784 מיום 4 בפברואר 2021 בנושא תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת היציאה מישראל והכניסה אליה), התשפ"א-2021, ובתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 33(א) לחוק יסוד: הממשלה, לאצול לשר לשיתוף פעולה אזורי את סמכות הממשלה למנות יושב ראש לוועדת החריגים לפי סעיף 7א(נ) לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, כך שבראש ועדת החריגים יעמוד עובד בכיר של המשרד לשיתוף פעולה אזורי שימנה השר כאמור. ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה.

2.

קריטריונים לכניסה ויציאה מהארץ

קריטריונים לאישורי כניסה חריגים:

- (א) אזרח ישראל או תושב קבע שוועדת חריגים אישרה כי הוא מבקש להיכנס לצורך אחד מן המפורטים להלן, או שמתקיים בו אחד האמורים להלן רשאי להיכנס לישראל-
- (1) לצורך קבלת טיפול רפואי חיוני שאינו סובל דיחוי, לו או לאדם אחר התלוי בו;
 - (2) לצורך השתתפות בהלוויה של קרוב משפחה מדרגה ראשונה ובכלל זה השתתפות בהלוויה של נפטר המובא לקבורה בישראל;
 - (3) לצורך סיוע לקרוב משפחה מדרגה ראשונה הנמצא במצוקה, ושאינו ביכולתו להסתייע באדם אחר הנמצא בישראל;
 - (4) לצורך הגעה להליך משפטי שאותו אדם צד לו, בעל מעמד בו, או נדרש להשתתף בו, ובתנאי שהשתתפותו מרחוק אינה מתאימה בנסיבות העניין;
 - (5) אישה בשליש השלישי להריונה;
 - (6) לצורך הומניטרי או צורך אישי מיוחד המחייב כניסה לישראל;
 - (7) לצורך חיוני הנוגע ליחסי החוץ של ישראל או לצורך חיוני הנוגע לביטחון המדינה, באישור המנהל הכללי של משרד החוץ, משרד הביטחון, או משרד ראש הממשלה, לפי העניין;
 - (8) הוא יצא כדין מישראל, לפי המגבלות שחלו בעת שיצא, ומקום מגוריו הקבוע בישראל.
- (ב) מי שאינו אזרח ישראל או תושב קבע רשאי להיכנס לישראל באישור וועדת חריגים, אם הוא מבקש להיכנס לצורך אחד מן המפורטים להלן, או שמתקיים בו אחד המפורטים להלן:
- (1) לצורך הומניטרי או צורך אישי מיוחד המחייב כניסה לישראל;
 - (2) לצורך חיוני הנוגע ליחסי החוץ של ישראל או מטעמי ביטחון המדינה, באישור המנהל הכללי של משרד החוץ, משרד הביטחון, או משרד ראש הממשלה, לפי העניין;
 - (3) ספורטאי מקצועי כהגדרתו בתקנות הגבלת הפעילות, לצורך השתתפות בתחרות, ומלווהו הנדרש לשם השתתפות בתחרות, ושהמנהל הכללי של משרד התרבות והספורט אישר כי מדובר באדם כאמור, ובלבד שהוועדה השתכנעה שהגעתם לישראל חיונית;
 - (4) מי שזכאי למעמד עולה או לזכויות עולה ושלא ניתן לדחות את עלייתו.
- (ג) מי שאינו אזרח ישראל או תושב קבע והוא בן זוג של אזרח ישראל או תושב קבע או הורה לילד





המשרד לשיתוף פעולה אזורי

- שהוא אזרח ישראל או תושב קבע רשאי להיכנס לישראל באישור ועדת חריגים ובהתקיים הסייגים המפורטים בתקנת משנה (א).
קריטריונים לאישורי יציאה חריגים:
רשאי לצאת מישראל מי שוועדת חריגים אישרה כי הוא יוצא לאחד מהצרכים המפורטים להלן-
- (1) לצורך קבלת טיפול רפואי חיוני שאינו סובל דיחוי, לו או לאדם אחר התלוי בו ;
 - (2) לצורך השתתפות בהלוויה של קרוב משפחה מדרגה ראשונה ;
 - (3) לצורך סיוע לקרוב משפחה מדרגה ראשונה הנמצא במצוקה, ושאינן ביכולתו להסתייע באדם אחר הנמצא באותה מדינה ;
 - (4) לצורך הגעה להליך משפטי שאותו אדם צד לו, בעל מעמד בו, או נדרש להשתתף בו, ובתנאי שהשתתפותו מרחוק אינה מתאימה בנסיבות העניין ;
 - (5) לצורך חיוני הנוגע ליחסי החוץ של ישראל או לצורך חיוני הנוגע לביטחון המדינה, באישור המנהל הכללי של משרד החוץ, משרד הביטחון, או משרד ראש הממשלה, לפי העניין ;
 - (6) ספורטאי מקצועי כהגדרתו בתקנות הגבלת הפעילות, לצורך השתתפות בתחרות, ומלווהו הנדרש לשם השתתפות בתחרות, ושהמנהל הכללי של משרד התרבות והספורט אישר כי מדובר באדם כאמור, ובלבד שהוועדה השתכנעה שהגעתם לישראל חיונית ;
 - (7) לצורך הומניטרי או צורך אישי מיוחד המחייב יציאה מישראל.





המשרד לשיתוף פעולה אזורי

נספח ב'

הודעת רשות ההגירה והאוכלוסין:

טופל	200	לפני
טופל	2,543	08.02.2021
טופל	4,445	09.02.2021
טופל	2,735	10.02.2021
טופל	3,127	11.02.2021
טופל	2,300	12.02.2021
טופל	1,198	13.02.2021
טופל	2,900	14.02.2021
טופל	3,227	15.02.2021
		16.02.2021
	22,676	סה"כ טופלו
	1,114	נותרו לטיפול

