



ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

ירושלים, א' בטבת התש"ף
29 בדצמבר 2019
סימוכין: 4252519

לכבוד
עו"ד אלעד מן,
היועץ משפטי
תנועת "הצלחה - התנועה הצרכנית לקידום חברה כלכלית הוגנת"
באמצעות דוא"ל: Elad@man-barak.com

שלום רב,

הנדון: בקשת חופש מידע 13/19 – נתונים אודות מעטפות כפולות – הבחירות לכנסת ה-22

סמך - בקשת חופש מידע מס' 10/19 (המשך) מתאריך: 29.10.2019

בתאריך 26 בספטמבר 2019 הועברה בקשת חופש מידע מטעם תנועת הצלחה, בעניין הצבעות במעטפות חיצוניות שנקלטה אצלנו וסומנה בקשה 10/19. בהמשך לתשובה לפנייה זו, הוגשה בתאריך 29.10.2019, בקשת המשך שמספרה 13/19. בתאריך 29.11.2019 הארכתי את המועד למענה לבקשה זו עד לתאריך 29.12.2019, וזאת נוכח עבודת הוועדה בהיערכות לבחירות לכנסת ה-23, ובירורים שנדרשו לשם עריכת התשובה. להלן יפורטו תשובותינו:

1. השאלה 1 היתה: "אופן ביצוע הבדיקה והבקרה להתאמה בין כמות המעטפות החיצוניות המתקבלות בכנסת לכמות הקולות הכשרים והפסולים המתקבלים לאחר ספירת קולות המעטפות החיצוניות. ככל שיש נהלים או הנחיות כתובות, אנא צרפו אותם".

תשובתנו לשאלה 1: לאחר סיום ספירת המעטפות החיצוניות, נערך ריכוז נתונים בדבר כמות המעטפות שהתקבלו, כמות המעטפות שנספרו, וכמות המעטפות שנפסלו טרם הספירה, בהתאם למקורות המידע הרלבנטיים – הרישומים שנערכים בכנסת בדבר המעטפות החיצוניות שהתקבלו; נתוני תוצאות ההצבעה בוועדות הספירה; נתוני המעטפות השונות שנפסלו, ע"ב ספירת המעטפות בפועל. בהתאם לנתונים אלה נערכת השוואה בין כמות המעטפות שמתקבלות בכנסת לכמות שנספרה ולכמות שנפסלה במהלך תהליך הספירה.

2. שאלה 2 היתה: "אופן ביצוע חישוב באמצעות נוסחת איזון. ככל שמתבצע חישוב כזה – אנא פרטו את נוסחת האיזון".

תשובתנו לשאלה 2: לא ברורה לנו הכוונה בביטוי "חישוב באמצעות נוסחת איזון". בטרמינולוגיה של ועדת הבחירות המונח "נוסחת איזון" מתייחס להשוואה בעת ספירת הקולות בוועדת הקלפי (או ועדת הספירה של מעטפות חיצוניות) בין מספר המעטפות שיצאו מתיבת הקלפי

עמוד 1 מתוך 7

(או שנמסרו לוועדת הספירה) ובין כמות הקולות שנספרו, בצירוף הקולות הפסולים, על מנת לוודא שישנה התאמה בין הכמויות. אך דומה בעינינו שנוסחה זו אינה קשורה לנושא הפנייה.

3. שאלה 3 היתה: "אופן בדיקת זכות ההצבעה של מצביע שפרטיו רשומים על מעטפה חיצונית".

תשובתנו לשאלה 3: בדיקת זכאותו של המצביע שפרטיו מצוינים על גבי מעטפה חיצונית נעשית באמצעות הזנת נתוני המצביע למערכת המחשוב של ועדת הבחירות המרכזית לכנסת, שבודקת האם הבוחר מופיע בקובץ פנקס הבוחרים שהתקבל משר הפנים.

4. שאלה 4 היתה: "טיב וזהות (שם, איפיון, מקור) מאגר נתונים שבאמצעות מבוצעת הבדיקה שלמצביע שפרטיו רשומים על המעטפה החיצונית אכן ישנה זכות הצבעה".

תשובתנו לשאלה 4: בדיקת זכות הבחירה של המצביע שפרטיו רשומים על גבי המעטפה החיצונית אל מול קובץ פנקס הבוחרים שנערך על ידי משרד הפנים בהתאם לסעיף 26 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 (להלן: חוק הבחירות) ומועבר לוועדת הבחירות בהתאם לסעיף 39(ו) לחוק הבחירות.

5. שאלה 5 היתה: "אופן ביצוע (ובאילו אמצעים) הבדיקה שמצביע שפרטיו רשומים על המעטפה החיצונית ישנה זכות הצבעה".

תשובתנו לשאלה 5: בדיקת זכאות המצביע לבחור נעשית באמצעות השוואה מול קובץ פנקס הבוחרים, שמתבצעת בעת הזנת פרטי המצביע. ככל שהמצביע אינו מופיע בפנקס הבוחרים, תתריע המערכת הממוחשבת שהמצביע לא נמצא בקובץ ולא ניתן לקבל את מעטפת ההצבעה החיצונית הנ"ל, והיא מועברת להמשך בירור אל מול משרד הפנים. כמו כן, ככל שהמצביע מופיע בפנקס הבוחרים, נערכת בדיקה ידנית שהנתונים בפנקס תואמים את אלה המופיעים על גבי המעטפה. אם פרטי הבוחר לא נמצאו או שיש אי התאמה בין הנתונים בפנקס הבוחרים ובין הפרטים על המעטפה, המעטפה מועברת לעמדת בירורים של רשות האוכלוסין, ששם בודקים עובדי רשות האוכלוסין במערכת המחשוב של רשות האוכלוסין האם המצביע זכאי להצביע בבחירות, ומתקנים את פרטי הזיהוי במידת הצורך.

6. שאלה 6 היתה: "פירוט כוח האדם המוקצה לטובת ביצוע הבדיקה שלמצביע שפרטיו רשומים על המעטפה החיצונית ישנה זכות הצבעה".

תשובתנו לשאלה 6 היא: הזנת המעטפות למערכת המחשוב של ועדת הבחירות המרכזית מבוצעת באמצעות משמרות שונות, כאשר מדובר בכ-150 עובדים בסך הכל. הבירורים בעמדת רשות האוכלוסין מבוצעת באמצעות משמרות של כ-35 נציגים במשמרת.

7. שאלה 7 היתה: "משך הזמן בו מבוצעת הבדיקה לכל המעטפות החיצוניות, שמצביע שפרטיו רשומים על המעטפה החיצונית ישנה זכות הצבעה".

תשובתנו לשאלה 7 היא: תהליך בדיקת זכאות המצביעים במעטפות חיצוניות להצביע ממועד תחילת קבלת המעטפות החיצוניות בידי אגף ספירת קולות, בשעות הערב של יום הבחירות, ועד לסיום הזנת נתוני כלל פרטי המצביעים במעטפות חיצוניות למערכת. בבחירות לכנסת ה-22

הסתיימה בדיקת הזכאות ביום רביעי שלמחרת יום הבחירות (ה-18.9.2019) בסביבות השעה 22:00 (למעט מספר מעטפות בודדות שהגיעו בהמשך, והוזנו בסמוך לאחר קבלתן).

8. שאלה 8 היתה: "האם הבדיקה בנוגע למצביע שפרטיו רשומים על המעטפה החיצונית ישנה זכות הצבעה מבוצעת לכל אחת ואחת מהמעטפות החיצוניות המגיעות אל הכנסת?"

תשובתנו לשאלה 8 היא: כלל המעטפות החיצוניות צריכות להיבחן ביחס לקיומה של זכות הצבעה.

9. שאלה 9 היתה: "כמות המעטפות החיצוניות (מסך כל המעטפות החיצוניות שהגיעו אל הכנסת) שעברו את הבדיקה האמורה שלמצביע שפרטיו רשומים על המעטפה החיצונית ישנה זכות הצבעה".

תשובתנו לשאלה 9 היא: כלל המעטפות החיצוניות שהתקבלו, הועברו לבדיקת זכאות הצבעה, למעט המעטפות הבאות: מעטפות שלא צוינו עליהן פרטים מזהים, מעטפות שצוינו על גביהן פרטים חלקיים ולא הצליחו להשלימם בבירור שנערך בידי עובדי רשות האוכלוסין, או מעטפות שנמצא עוד טרם שלב בדיקת הזכאות כי הן אינן מכילות בתוכן מעטפות הצבעה פנימיות, ולכן אינן תקינות. בהקשר זה יצוין שייתכן שמעטפה הועברה לבדיקה פעמיים, מכיוון שבהקלדה הראשונה לא אותר הבוחר או שהפרטים על המעטפה לא תאמו את הפרטים בפנקס הבוחרים, ולאחר בירור בעמדת רשות האוכלוסין, שבה נמצא שהייתה טעות בפרטים על גבי מעטפת ההצבעה ואותרו פרטי המצביע הנכונים, המעטפה הועברה להקלדה נוספת. סה"כ הועברו להקלדה בבחירות לכנסת ה-21 כ-246,500 מעטפות (כולל מעטפות שהועברו להקלדה יותר מפעם אחת). סה"כ הועברו לבדיקה בבחירות לכנסת ה-22 כ-290,000 מעטפות (כולל מעטפות שהועברו להקלדה יותר מפעם אחת).

10. שאלה 10 היתה: "פירוט הפעולות שנקטו באיתור מעטפה חיצונית של מצביע ללא זכות בחירה? נהלי והנחיות הגשת תלונה למשטרה במקרה כזה וכמות התלונות שהוגשו בפועל בשל עניין זה".

תשובתנו לשאלה 10 היא: כאמור לעיל, בדיקת הזכאות נעשית באמצעות בירור בעמדות של רשות האוכלוסין. ככל שנמצא שהמצביע אינו זכאי להצביע, רשומים על המעטפה שהמצביע אינו בעל זכות בחירה, ומעטפות אלה מרוכזות בצורה מסודרת, נספרות, ונשמרות בידי ועדת הבחירות המרכזית. ועדת הבחירות המרכזית לא העבירה תלונה למשטרה על הצבעה במעטפה חיצונית בידי מי שאינו זכאי להצביע בבחירות לכנסת ה-21 וה-22, ולא מצאנו עבירה פלילית פרטיקולארית להצבעה במעטפה חיצונית על ידי מי שאין לו זכות הצבעה.

11. שאלה 11 היתה "אופן תיעוד ושמירת המעטפות החיצוניות שנפסלות בשל היעדר זכות הצבעה". תשובתנו לשאלה 11 היא: המעטפות החיצוניות של מצביעים שנמצא שאינם זכאים לבחור מרוכזות בצורה מסודרת, נספרות, ונשמרות בארון נעול.

12. שאלה 12 היתה: "אופן בדיקת האפשרות שמצביע שפרטיו רשומים על מעטפה חיצונית הצביע כבר בקלפי בה הוא רשום".
- שאלה 15 היתה: "אופן, ביצוע (ובאילו אמצעים טכניים) הבדיקה שמצביע שפרטיו רשומים על המעטפה החיצונית לא הצביע כבר בקלפי בה הוא רשום".
- תשובתנו לשאלות 12 ו-15 היא: הבדיקה האם מצביע שהצביע במעטפה חיצונית הצביע גם בקלפי בה הוא רשום נעשית באמצעות השוואה בין פרטי המצביעים שהצביעו במעטפות חיצוניות, כפי שהוזנו למערכת המחשוב של ועדת הבחירות המרכזית, ובין נתוני פענוח סריקת טופס סימון מצביעים (טופס 1000), שמולא על ידי ועדות הקלפי ברחבי הארץ. ככל שבהשוואה עולה שמצביע מסוים הצביע גם בקלפי בה הוא רשום, נערכת בחינה פרטנית גם מול רשימת הבוחרים (מחיקות) של הקלפי בה הוא רשום. רק אם נמצא שהמצביע מחוק ברשימת הבוחרים, רואים בו כמי שהצביע כבר בקלפי בה היה רשום.
13. שאלה 13 היתה: "אופן בדיקת האפשרות שמצביע שפרטיו רשומים על מעטפה חיצונית לא הצביע כבר באמצעות מעטפה חיצונית אחרת".
- תשובתנו לשאלה 13 היא: מערכת המחשוב של ועדת הבחירות המרכזית מאפשרת להזין פרטי מצביע שהצביע במעטפה חיצונית רק פעם אחת. ככל שישנה מעטפה חיצונית נוספת של אותו מצביע, המערכת תתריע על כך, ושתי המעטפות יועברו לבירור משפטי.
14. שאלה 14 היתה: "טיב וזהות מאגר נתונים (שם, איפיון, מקור) שלפיו מבוצעת הבדיקה שמצביע שפרטיו רשומים על המעטפה החיצונית לא הצביע כבר בקלפי בה הוא רשום".
- תשובתנו לשאלה 14 היא: בדיקת ההשוואה בין המעטפות שהוזנו למערכת המחשוב של ועדת הבחירות המרכזית לפענוח טפסי סימון מצביעים נעשה באמצעות מערכת המחשוב של ועדת הבחירות המרכזית המכונה "דמוקרטיה".
15. שאלה 16 היתה: "פירוט כוח אדם מוקצה לטובת ביצוע הבדיקה שמצביע שפרטיו רשומים על המעטפה החיצונית לא הצביע כבר בקלפי בה הוא רשום / באמצעות מעטפה נוספת".
- תשובתנו לשאלה 16 היא: ההשוואה בין הקבצים מבוצעת על ידי מערכת המחשוב. הבדיקה הפרטנית מול פנקסי הבוחרים נערכת באמצעות כמה עשרות של עובדים שמגוייסיים לצורך מבצע ספירת המעטפות החיצוניות וצוותו לתפקיד זה, תחת הנחייה של ראש צוות שהוא עובד ועדת הבחירות המרכזית.
16. שאלה 17 היתה: "משך הזמן בו מבוצעת הבדיקה לכל המעטפות החיצוניות, שמצביע שפרטיו רשומים על המעטפה החיצונית לא הצביע כבר בקלפי בה הוא רשום / באמצעות מעטפה נוספת".
- תשובתנו לשאלה 17: תהליך ההשוואה בין הקבצים מבוצע אחת לכמה שעות, במהלך תהליך בדיקת והקלדת פרטי המעטפות. לאחר כל השוואה נערכת בדיקה של המעטפות שטרם עלו

בהשוואות הקודמות מול פנקסי הבוחרים. משך כל בדיקה תלוי בכמות המעטפות שעלו באותה השוואה. כעקרון זמן הריצה של השוואת הקבצים הוא כ-40-30 דקות.

17. שאלה 18 היתה: "אופן הבדיקה בנוגע לאפשרות שמצביע שפרטיו רשומים על המעטפה החיצונית, הצביע כבר בקלפי בה הוא רשום או הצביע כבר באמצעות מעטפה חיצונית מבוצעת לכל אחת ואחת מכלל המעטפות החיצוניות המגיעות אל הכנסת"

תשובתנו לשאלה 18 היא: הבדיקה שהמצביע במעטפה חיצונית לא הצביע בקלפי בה הוא רשום או הצביע במעטפה חיצונית נוספת צריכה להיעשות לגבי כלל המעטפות החיצוניות התקינות, ואופן הבדיקה תואר בתשובות קודמות במסמך זה.

18. שאלה 19 היתה: "כמות מעטפות חיצוניות (מתוך כל המעטפות החיצוניות שהגיעו אל הכנסת) שעברו את הבדיקה שהמצביע שפרטיו רשומים על המעטפה החיצונית לא הצביע בקלפי בו הוא רשום או הצביע כבר באמצעות מעטפה חיצונית אחרת".

תשובתנו לשאלה 19 היא: כלל המעטפות החיצוניות (למעט מעטפות שאותר עוד קודם לכן שאינן מכילות מעטפת הצבעה פנימית כנדרש, או שלא אותרו פרטי המצביע) מועברות לבדיקה שהמצביע לא הצביע במעטפה חיצונית נוספת או בקלפי בה הוא רשום.

19. שאלה 20 היתה: "פירוט הפעולות שננקטו באיתור מעטפה חיצונית של מצביע שהצביע כבר בקלפי בו הוא רשום. נהלי והנחיות הגשת תלונה למשטרה במקרה כזה וכמות התלונות שהוגשו בפועל בשל עניין זה".

תשובתנו לשאלה 20: המעטפות רוכזו ותועדו בקובץ ממוחשב. כאשר בבחירות לכנסת ה-22 נערכה בהמשך גם בדיקה מול פרוטוקולי ועדת הקלפי בהם רשומים המצביעים, כדי לבדוק האם ישנה תרשומת בעניינם. לאחר מכן, פנתה ועדת הבחירות המרכזית בעניין זה למשטרת ישראל בבקשה לפתוח בחקירה. בשל היקף המקרים הלא מבוטל והצורך לצרף לפנייה את החומר הרלבנטי בנוגע למצביעים, נכללו בפניות למשטרה כמות מדגמית של כמה עשרות מצביעים, תוך הדגשה כי ככל שהמשטרה תמצא לכונן, יומצאו למשטרה פרטיהם של יתרת המצביעים בצירוף החומרים הרלבנטיים אליהם.

20. שאלה 21 היתה: "פירוט הפעולות שננקטו באיתור מעטפה חיצונית של מצביע שהצביע כבר באמצעות מעטפה חיצונית אחרת. נהלי והנחיות הגשת תלונה למשטרה במקרה כזה וכמות התלונות שהוגשו בפועל בשל עניין זה".

תשובתנו לשאלה 21 היא: מקום שמערכת המחשוב העלתה שישנה מעטפה חיצונית נוספת של אותו בוחר, מציינים את הדבר על גבי המעטפה השניה, מאתרים את המעטפה הנוספת, ומרכזים את המעטפות מסוג זה במקום ייעודי. מעטפות אלה מתועדות בקובץ ממוחשב. במערכת הבחירות לכנסת ה-22, נערכה גם בדיקה, במקרים הרלבנטיים, האם ניתן לאתר הסבר לעניין זה, וככל שנמצא הסבר, הוכשרה המעטפה המתאימה, לפי נסיבות העניין. בהקשר זה יצוין, שבמרבית

המקרים שנמצאו בבחירות לכנסת ה-21 וה-22, היה מדובר במספר מעטפות חיצוניות של אותו מצביע שמקורן מאותה הקלפי. לכן ועדת הבחירות המרכזית מניחה שהדבר נובע מתקלה באחת מההצבעות, ואין מדובר בניסיון פסול להצביע פעמיים. במקרים אלה ועדת הבחירות לא מעבירה את פרטי מצביעים אלה לגורמי חקירה. במקרים הבודדים שבהם מצביע הצביע במעטפות חיצוניות במספר קלפיות שונות נערכת פנייה בעניין זה לגורמי החקירה הרלבנטיים.

21. שאלה 22 היתה "פירוט האופן בו מתועדות ונשמרות המעטפות החיצוניות שנפסלות בשל הצבעה כפולה".

תשובתנו לשאלה 22 היא: המעטפות החיצוניות של מצביעים שנמצא שהצביעו ביותר ממעטפה חיצונית אחת או שהצביעו בקלפי בה היו רשומים מתועדות בקובץ ממוחשב ונשמרות בארון נעול.

22. שאלה 23 היתה: "הכמות המדויקת של המעטפות החיצוניות שנמצאו ללא כל פרטי מצביע עליהן".

תשובתנו לשאלה 23 היא: מספר המעטפות החיצוניות שהתקבלו ללא כל פרטי מצביע בבחירות לכנסת ה-21 עמד על 455 מעטפות חיצוניות ובבחירות לכנסת ה-22 עמד על 24 מעטפות.

23. שאלה 24 היתה: "פירוט הפעולות הננקטות באיתור מעטפה חיצונית ללא פרטי מצביע עליה. נהלי והנחיות הגשת תלונה למשטרה במקרה כזה וכמות התלונות שהוגשו בפועל בשל עניין זה".

תשובתנו לשאלה 24 היא: מקום שמעטפה הגיע ללא כל פרטים, היא נשמרת במקום ייעודי, ובסיום מבצע הספירה, מתעדים את כמותן. לעמדת ועדת הבחירות המרכזית, אין ברישום חסר של פרטי המצביע על המעטפה משום עבירה פלילית. בהתאם לכך לא הוגשו תלונות למשטרה בעניין זה.

24. שאלה 25 היתה: "הכמות המדויקת של המעטפות החיצוניות שנמצאו עם פרטי מצביע חלקיים או שגויים".

תשובתנו לשאלה 25: אין בידי ועדת הבחירות המרכזית את המידע המבוקש.

25. שאלה 26 היתה: "פירוט הפעולות הננקטות באיתור מעטפה חיצונית עם פרטי מצביע חלקיים או שגויים".

תשובתנו לשאלה 26 היא: מעטפות שנמצא עוד טרם הקלדתן למערכת המחשוב, בעת מיון המעטפות, כי פרטי המצביע חסרים, או כאלה שנמצא בעת הקלדתן למערכת שפרטי המצביע שגויים, מועברות לביורר בעמדות רשות האוכלוסין, בניסיון לאתר את פרטי המצביע. אם אותו פרטי המצביע, הן מועברות להקלדה פעם נוספת. אם לא אותרו פרטי המצביע, הדבר מצוין על גבי המעטפה, והן מרוכזות במקום ייעודי.

26. שאלה 27 היתה: "פירוט האופן בו מתועדות ונשמרות המעטפות החיצוניות שנפסלות עקב היעדר פרטי מצביע עליהן".

תשובתנו לשאלה 27 היא: המעטפות החיצוניות של מצביעים שלא אותרו פרטיהם נספרות וכמותן מתועדת, והן נשמרות בארון נעול.

בכבוד רב,
הממונה על העמדת מידע לציבור
סימה לנקרי

העתקים: עו"ד אורלי עדס, המנהלת הכללית
עו"ד דין ליבנה, היועץ המשפטי
מר אלי לוי, ראש אגף מיקום קלפיות וספירת קולות
עו"ד שחר ציטלין, הלשכה המשפטית, ועדת הבחירות