

# מדינת ישראל

## משרד המשפטים

### ייעוץ וחקיקה

ירושלים: כ"ב באדר א תשפ"ב  
23 בפברואר 2022

לכבוד  
היועצים המשפטיים למשרדי הממשלה ויחידות הסמך  
הממונים על העמדת מידע לציבור במשרדי הממשלה ויחידות הסמך

שלום רב,

### הנדון: בקשת חופש מידע - דיווחים על קשרים זוגיים ופעולות קשורות סמך: פניית עמותת "הצלחה" מיום 26.10.2021

1. ביום 8.6.2020 הוגשה בקשת חופש מידע רוחבית מטעם עמותת הצלחה – לקידום חברה הוגנת לממונים על חופש המידע במשרדי הממשלה, ביחידות הסמך וברשויות שונות. במסגרת הבקשה התבקשו פרטי המידע, המסמכים והנתונים הבאים, ככל שניתן בפורמט דיגיטלי הניתן לחיפוש:

"לשנים 2016 ואילך עד למתן המענה על הבקשה, פירוט מלוא הדיווחים שנמסרו למשרד ו/או לרשות בקשר עם קשרים זוגיים המתקיימים בין עובדים ו/או יועצים ו/או ספקים של המשרד ו/או הרשות, לרבות קשרים שיש בהם יחסי מרות. (אין לדווח את פרטי העובדים ו/או היועצים ו/או הספקים אך לציין את תפקידם) וכן את פירוט הצעדים שנקטו בשל ההודעה לרבות הפסקת העסקה, העברה מתפקיד, שיבוץ מחדש וכו'.

כן מופנית הבקשה גם לנציבות שירות המדינה ביחס לכל הדיווחים שהגיעו אליה בהקשר זה ואופן הטיפול בהם לגבי רשות כלשהי שבאחריותה."

2. הבקשה האמורה נבחנה על ידי הגורמים הרלוונטיים במחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים וביחידה הממשלתית לחופש המידע. הבחינה העלתה כי אין מקום למסור את המידע כפי שהתבקש, זאת מאחר שמידע אודות קשר זוגי בין שני פרטים ואודות הצעדים שנקטו בעניינם בשל הודעתם על הקשר הזוגי הוא מידע אישי שמסירתו, עלולה להביא לפגיעה מסוימת בפרטיות. יודגש, כי אין במסירת תפקידו של העובד כדי לאיין את החשש מפגיעה מסוימת בפרטיות, שכן מסירת המידע תוך ציון תפקידו של העובד ופרטים נוספים אודותיו עלולה, באמצעות שימוש באמצעים סבירים, להביא לזיהויו. על כן מדובר במידע שאין למסרו בהתאם להוראות סעיף 9(א)(3) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998.

3. חלף מסירת המידע באופן פרטני, ובהתאם להוראת סעיף 11 לחוק, ניתן למסור מידע בדבר **מספרם הכולל** של העובדים אשר דיווחו על קשר זוגי עם עובדים אחרים ברשות, ועל הצעדים שנקטו בעניינם, וזאת מבלי למסור פרטים פרטניים לגבי העובדים שיאפשרו את זיהויים. עם זאת, על מנת לאזן בין הרצון למסור למידע לבין החשש מכך שמסירת המידע תוביל, במספרים קטנים, לזיהויים של עובדים, **מידע כוללני כאמור**

**יימסר רק אם במסגרת המענה לבקשתה הקודמת של עמותת הצלחה בנושא "קרובי משפחה המועסקים ברשות" דווחה הרשות על מעל 3 זוגות של עובדים שביניהם זיקה משפחתית.** אם במענה לבקשה הקודמת דווח על פחות מ-3 זוגות של עובדים שלהם קשר משפחתי, **לא תמסור הרשות כל מידע על קשרים זוגיים של עובדים ברשות**, שכן הצלבה בין הנתונים עלולה להוביל ברמת וודאות גבוהה, באמצעות שימוש באמצעים סבירים, לזיהוי העובדים ולפגיעה בפרטיותם. לצד זאת, כן ניתן למסור מידע כללי על **מדיניות** הטיפול בקשרים זוגיים ברשות, ובלבד כי לא נחשף אגב כך מידע על מספר הדיווחים שטופלו ברשות.

4. באשר לדיווחים שהגיעו לנציבות שירות המדינה ולאופן הטיפול בהם – ככל שמידע מסוג זה מצוי בנציבות, על הנציבות לפעול בהתאם לאמת המידה שנקבעה בסעיף 3 לעיל ולברר עם הרשות מהו מספר הדיווחים עליהם דיווחה בתשובתה לבקשה הקודמת של עמותת הצלחה בנושא "קרובי משפחה המועסקים ברשות". בהתאם, אם במענה לבקשה הקודמת דווחה **רשות** על פחות מ-3 זוגות של עובדים שלהם קשר משפחתי, **לא תמסור הנציבות כל מידע על קשרים זוגיים של עובדים באותה הרשות**, שכן הצלבה בין הנתונים עלולה להוביל ברמת וודאות גבוהה, באמצעות שימוש באמצעים סבירים, לזיהוי העובדים ולפגיעה בפרטיותם. לצד זאת, כן ניתן למסור מידע כללי על מדיניות הנציבות לעניין הטיפול בקשרים זוגיים.

5. באשר לקשרים זוגיים של עובדים עם ספקים או עם יועצים למשרד – מידע מסוג זה עשוי להימצא בהסדרי ניגוד העניינים הנעשים לספקים וליועצים, אך ייתכן שהוא מתועד באופנים אחרים ביחידות הרלוונטיות. מכל מקום, מאחר שמידע בדבר קשריו הזוגיים של אדם הוא מידע אישי כאמור, ניתן למסור מידע על ספקים שלהם קשרים זוגיים עם עובדי המשרד, רק אם לא ניתן לזהותם ברמת וודאות גבוהה באמצעים סבירים.

6. כך, לשם הדגמה, אם למשרד יש התקשרות רק עם ספק אחד או שניים מתחום הציוד המשרדי, יש לחשוש מכך שניתן יהיה לזהות את הספק שלו קשר זוגי עם עובד המשרד, ולכן לא ניתן יהיה למסור מידע על כך שמתקיים קשר זוגי בין ספק מתחום הציוד המשרדי לבין עובד. ניתן יהיה לשקול את מסירת המידע בארגוציה (הכללה) שתקטין את סיכויי הזיהוי, על ידי מסירת שיוך כללי יותר שלא יאפשר לזהות את הספק מקרב ספקי המשרד (למשל: לציין שהספק הוא מתחום הלוגיסטיקה, הכללי יותר). לעומת זאת, במקרה שלמשרד יש התקשרות עם ספקים רבים מתחום הציוד המשרדי, והבחינה הפרטנית העלתה שלא ניתן יהיה לזהות באמצעים סבירים באיזה ספק מדובר, אז ניתן יהיה למסור את המידע.

7. מקום בו חילוץ המידע הנוגע לספקים ויועצים כרוך בהקצאת משאבים בלתי סבירה, יש לפעול בהתאם ל"נוהל הקצאת משאבים בלתי סבירה" של היחידה הממשלתית לחופש המידע.

8. **האמור במכתב זה הוא על דעתו של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי).**

בברכה,



עדיית ריס

ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-חוקתי)

העתק:

רז נזרי, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי)

איל זנדברג, ראש תחום משפט ציבורי, ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-חוקתי)

שלומי בילבסקי, ראש היחידה הממשלתית לחופש המידע

מיכל אברהם, ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-חוקתי)