

17/07/24
יא' תמוז תשפ"ד

נשלח באמצעות המייל

לכבוד:

רוני בן פורת
רשות התחרות

שלום רב,

בקשת היוועצות בעניין ריכוזיות ענפית - מכרז שורק

- ; סימוכין: נספח א' – החלטת רשות 68607 מיום 18.3.24
- ; נספח ב' - פניית אדלטק לרשות החשמל מיום 2.7.24
- ; נספח ג' – פניית אדלטק לוועדת המכרזים מיום 15.7.24
- נספח ד' - היקפי החזקות של קבוצת אדלטק-מנורה

פנייה זו עוסקת בבקשת היוועצות דחופה בהתאם לתקנה 2(ג) לתקנות משק החשמל (קידום התחרות במקטע הייצור) (הוראת שעה), תשפ"ב-2021 (להלן: "תקנות הריכוזיות") בעניין עמידה של אדלטק אחזקות 2006 בע"מ ואדלקום בע"מ (להלן יחד: "אדלטק") וגופים מוסדיים מקבוצת מנורה מבטחים (להלן: "מנורה") (להלן יחד: "קבוצת אדלטק-מנורה") בתקנות הריכוזיות לצורך התמודדות במכרז להקמת תחנת הכוח שורק והכל כמפורט להלן:

1. מכרז שורק:

- א. תחנת הכח שורק צפויה לקום בהמשך להחלטת ממשלה 465, שהגדירה את הצורך בהקמת הספק ייצור נוסף באמצעות גז טבעי במשק החשמל, על מנת לספק את הביקוש הצפוי. תחנת זו הכרחית לטובת הבטחת אמינות אספקת החשמל ושרידות המערכת בהתאם לתכנית הפיתוח של מנהל המערכת. על מנת לעמוד בביקוש הצפוי לחשמל בשנים האחרונות של העשור, קיימת חשיבות גדולה להפעלה מסחרית של התחנה בשנת 2028.
- ב. התחנה צפויה לקום מכוח מכרז של וועדת מכרזים בראשות החשב הכללי בה חברים נציגי רשות החשמל, אג"ת ומשרד האנרגיה. התחנה כוללת הקמת יחידה בטכנולוגיית מחזור משולב (מחז"מ) ובהספק של 630 – 900 מגה-וואט. הרשות לוקחת בחשבון כי גודל יחידת הייצור באתר שורק יהיה 670 מגה-וואט בהתאם למגבלת הזרמה שקובעת מגבלת הזרמה של 670 מגה וואט בלבד עד 1.7.2035 והכל כמפורט בהחלטת רשות החשמל 68607 (מצ"ב נספח א').
- ג. בחודש יוני 2023 פרסמה וועדת המכרזים את שלב המיון המוקדם של המכרז ("להלן: "PQ").
- ד. ביום 30.11.2023 פרסמה ועדת המכרזים את מסמכי המכרז.
- ה. ביום 21.2.2024 התקבלה החלטת רשות מס' 68410 בעניין הכשירות הפלילית של חלק מהמתמודדות במכרז, ביניהן עבור אדלטק. וכן, התקבלה החלטה 68413 בנוגע לאסדרת פעילותה של תחנת הכוח שורק.
- ו. ביום 18.3.2024 התקבלה החלטת רשות 68607 בעניין עמידה בתנאי תקנות הריכוזיות הענפית וריכוזיות הכלל-משקית של המציעות במכרז שורק.
- ז. המועד האחרון להגשת הצעות במכרז שורק הוא ביום 12.9.2024.

2. קבוצת אדלטק-מנורה :

- א. אדלטק ביחד עם קיסטון ריט בע"מ (keystone reit ltd) (להלן: "קיסטון") (להלן יחד: "קבוצת אדלטק קיסטון") עברו בהצלחה, את הליך ה-PQ.
- ב. בהתאם להחלטת רשות מס' 68607 קבוצת אדלטק קיסטון לא עמדה בתנאי הכשירות הנדרשים לצורך קבלת רישיון ייצור זאת מכיוון שהקבוצה לא עומדת בדרישות התקנות ביחס להספק בתוספת הראשונה וביחס להספק הצפוי עד לסוף העשור.
- ג. ביום 2.7.2024 פנתה אדלטק לרשות החשמל בבקשה לבחון את כשירות המציעה בהרכבה החדש (מצ"ב כנספח ב): הקבוצה תורכב מ-80% החזקות של אדלטק ו-20% מהחזקות מנורה באמצעות מנורה מבטחים ביטוח בע"מ, מנורה ביטוח פנסיה וגמל בע"מ ושמורה חברה לביטוח בע"מ.
- ד. ביום 15.07.2024 פנתה אדלטק לוועדת המכרזים בבקשה לאשר את האיחוד עם קבוצת מנורה על מנת לאפשר לה להתמודד במכרז (מצ"ב כנספח ג).
- ה. הרשות בחנה את עמידת קבוצת אדלטק-מנורה בתקנות הריכוזיות ומצאה כי נכון לאשר את עמידתה של קבוצת אדלטק-מנורה בתקנות הריכוזיות בהתאם לקבוע בתקנה 2(ג) לתקנות הריכוזיות ועל כן חלה עליה חובת היוועצות עם רשות התחרות, כפי שיוסבר להלן:
- ו. תקנה 2(א)1 לתקנות קובעת כי הרשות לא תיתן רישיון ייצור למי שיחזיק, לאחר קבלת הרישיון, ברישיונות ייצור ובהתחייבות לחיבור ליחידות ייצור בגז, ביותר מ-20% מההספק המתוכנן לסוג זה של יחידת ייצור בגז. התוספת הראשונה לתקנות מתייחסת להספק שהיה צפוי עד לסוף שנת 2024, קרי MW 3,340.
- ז. בהתאם להיקף ההספק המאושר בתקנות, הקבוצה נפסלת מאחר והיא צפויה להחזיק ב-MW 3,591 אשר מהווים 21.5% מכלל הספק זה. לפירוט ראה נספח ד'.
- ח. יחד עם זאת, מכיוון שתחנת הכוח שורק צפויה לקום, לכל המוקדם, בשנת 2028, הרשות סבורה כי יש לבחון את אחוז ההחזקות של המתמודדות ביחס להספק בגז טבעי שעתיד לפעול מסחרית עד לסוף העשור, וזאת כמפורט בהחלטה 68607 ובנספח לה, כאשר ההספק הצפוי עד לסוף העשור עומד על MW 18,926.
- בהתאם לחישוב זה, היקף האחזקות של הקבוצה צפוי לעמוד על אותו הספק (MW 3,591) אשר מהווה 19% מההספק הצפוי עד סוף העשור. כלומר הקבוצה עומדת ברף הכמותי הקבוע בתקנות (20%).
- ט. הרשות חושבת שבנסיבות המכרז לא סביר לחשב את אחוזי ההחזקות לפי ההספק שצפוי היה לקום בשנת 2024 וצריך להסתכל על ההספק שצפוי לקום במועד בו עתידה התחנה לפעול קרי לקראת סוף העשור. על כן סבורה הרשות שאין לפסול את קבוצת אדלטק-מנורה. חלק מהמנגנון הקבוע בסעיף 2(ג) לתקנות, כולל הליך היוועצות עם רשות התחרות, נשוא פניה זו. מאחר וההספק בתוספת הראשונה לתקנות הריכוזיות הוא לא עדכני ואף לא כולל את ההספק של תחנת הכוח שורק עצמה, חישוב ההספק לפי סוף העשור נעשה במסגרת המנגנון הקבוע בסעיף 2(ג) לתקנות שמאפשר הפעלת שיקול הדעת של הרשות.



3. כמו כן הרשות סבורה כי קיימת תועלת למשק החשמל ממתן האפשרות לקבוצת אדלטק מנורה להתמודד במכרז שכן קיים חשש כי מספר ההצעות התחרותיות שיתקבלו במכרז יהיה נמוך ומכאן שלכל מציע נוסף עשויה להיות תרומה משמעותית להצלחת המכרז ולהשאת הערך לצרכני החשמל. יצוין כי למכרז שורק חשיבות אסטרטגית ראשונה במעלה הן להבטחת אספקת החשמל בגוש דן והן להקמה של יחידות יצור פרטיות אחרות שהתנאים להקמתם ייקבעו בחלקם בהתאם לתוצאות מכרז שורק.

4. מפאת חשיבות הנושא ובשל לוח הזמנים הצפוף להגשת ההצעות למכרז אנחנו מבקשים את עמדתכם בהתאם לתקנה 2(ג) לתקנות בדחיפות. אנו עומדים לרשותכם בכל בקשה או שאלת הבהרה בנושא.

בברכה,

איתי גוטליק

מנהל אגף מקרו, רשות החשמל



רשות החשמל

נספח ד' - היקפי החזקות:

אחוז החזקות	הספק (MW) בגז	אחוז החזקות	הספק (MW) בגז	חברה
בהתאם להספק הצפוי עד סוף העשור ובתוספת אתר שורק		בהתאם לתוספת הראשונה לתקנות ובתוספת אתר שורק		
19.0%	3,591	21.5%	3,591	אדלטק החזקות 2006 בע"מ
				אדלקום בע"מ
3.5%	670	4%	670	גופים מוסדיים מקבוצת מנורה מבטחים
19.0%	3,591	21.5%	3,591	קבוצת אדלטק-מנורה
קבוצת אדלטק-מנורה לא עומדת בדרישות התקנות ביחס להספק בתוספת הראשונה, אך כן עומדת בדרישות התקנות ביחס להספק הצפוי עד לסוף העשור.				