

ט"ו בשבט התשפ"ד
25 בינואר 2024
נפט_54_2024

הנדון: פרוטוקול מועצת נפט ראשונה לשנת 2024 מיום 18 בינואר 2024

חברי המועצה: רני עמיר, נטע כאנר, מור סגל, אבי קדיש, ראפת דיבסי, יונתן פלורסהיים, מיכל אוגולניק, אפי דלומי, גלעד אורן.

נציגי המשרד: חן בר-יוסף, שגיא גנות, רו"ח שמעון כהן, ד"ר מיקי גרדוש, אלי שאול, אילן נסים.

לשכה משפטית: עו"ד יונת שרם-ונונו, עו"ד יאיר אריאלי.

הישיבה התקיימה באמצעות ה-ZOOM.

המועצה בירכה את רני עמיר על מינויו לתפקיד סמנכ"ל משאבי טבע וחוסן אקלימי במשרד להגנת הסביבה.

אפי דלומי נבחר בידי חברי המועצה ליו"ר הישיבה.

דיון כללי

- **הציג את הנושאים שעל סדר היום:** שלוש הבקשות של חברת אנרג'יאן לשינוי גבולות, ובקשת חברת ציון לרישום שני תמלוגי על. ציין כי בקשות לשינוי גבולות כבר נבחנו בעבר על ידי מועצת הנפט ואף אושר חלק לא מבוטל של הבקשות על ידי המועצה. כמו כן ציין את העובדה כי נעשתה עבודת עומק חדשה בנושא של קביעת קריטריונים כלליים על מנת לגבש המלצות בתחום בקשות לשינוי גבולות מכאן ולהבא, וכי כבר הבקשות שמוצגות לדיון נבחנו על בסיס קריטריונים אלו.
- **הציג את הקריטריונים המנחים שגובשו בידי צוות מינהל אוצרות טבע לבחינת בקשות שינוי גבולות:**

- א. חשיבות אישור הבקשה לפיתוח הזכות שמבוקש לשנות את גבולותיה.
- ב. השקעה קודמת של בעלי הזכות שמבוקש לשנות את גבולותיה.
- ג. האפשרות לפיתוח ו/או שיווק בנפרד של השטח הנוסף.
- ד. היקף השטח המבוקש כאחוז מהזכות שמבוקש לשנות את גבולותיה.
- ה. היסטוריה של השטח המבוקש.
- ו. זיקה פיזית לתגליות גז טבעי נוספות.
- ז. שיקולים אפשריים נוספים.

- **הבהיר כי מדובר בעקרונות מנחים להבניית שיקול הדעת של גורמי המקצוע בבואם להמליץ על אישור או דחייה של בקשות בנושא זה.** לא בהכרח ניתן לנקד אותם מספרית אבל בחינת

בקשה על פי קריטריונים אלו תאפשר פריסת מכלול השיקולים הרלוונטיים. זאת, לאור מטרת-העל של ניצול מושכל של משאבי הטבע והתועלת שמפיקה המדינה מהם.

- ביקשה להוסיף לרשימת העקרונות את השיקול הסביבתי.
- לשאלת [REDACTED] מדוע ההתייחסות היא להיקף השטח המבוקש ולא לפוטנציאל הכלכלי שלו, הובהר שפעמים רבות מדובר על אזורים המצויים בשולי מאגרים ושיש קושי רב להעריך את כמות הנפט והגז או את הפוטנציאל הכלכלי שלהם.
- ביקש לבחון את האפשרות של קביעת תמורה למדינה כנגד הקצאת השטח הנוסף. במענה לכך ציין [REDACTED] כי בעבר הקצאת זכויות נפט נעשתה באופן שלא תאם את המציאות הגיאולוגית עקב מיעוט המידע על השטח. כך נוצר מצב בו חלקים ממבנים גיאולוגיים מצויים מחוץ לשטח זכות הנפט הרלוונטית מסיבות שרירותיות שאינן תלויות בבעל הזכות. בנסיבות אלו, יש הצדקה לבחון שינוי גבולות שיתאם את המציאות הגיאולוגית, והשתת עלות נוספת על בעלי הזכות מסיבות שאינן תלויות בהם עלולה להוות גורם המדכא השקעה בחיפוש ופיתוח של מאגרי גז טבעי. נזכר גם כי בוועדת ששינסקי נקבע מודל לפיו המדינה גובה את חלקה (government take) בתמלוגים ומסים באופן התואם את המקובל בעולם ומשאיר מוטיבציה להשקעה בחיפוש והפקה. כיום, בזכות ההיכרות הטובה עם השטח, מקבצים בהליכים תחרותיים משווקים באופן התואם למיטב ידיעתנו את הגיאולוגיה.
- הציגה את החלופות השונות שהציג לאחרונה בג"ץ בפסק הדין בנושא אלון D למצב של מבנה גיאולוגי החורג משטח זכות נפט:
 - שינוי גבולות והקצאת כלל שטח המבנה לחברה.
 - מתן זכות לחברה להפיק את המשאב בכללותו מתוך שטח הרישיון שלה.
 - השארת השטח הנוסף בידי המדינה ושיווקו במסגרת הליך תחרותי.
 - השארת השטח הנוסף בידי המדינה ותשלום הרווחים הנובעים ממנו למדינה כבעלת הנכס ולא בדרך של תמלוגים ומסים.
- ציינה כי היא תומכת בבחינת האפשרות של מתן תמורה למדינה כנגד הקצאת השטח הנוסף, נוכח העובדה שלמדינה אין יכולת או רצון להיות שותפה פעילה בניהול מאגרי נפט וגז.
- ציין כי לשיטתו אין אפשרות ריאלית לשיווק בנפרד של שטחים קטנים או בעלי זיקה למאגרים קיימים. הוא ביקש לבחון באופן עקרוני מול בעלי הזכות את שאלת התמורה.
- בירכה על גיבוש העקרונות וציינה כי האינטרס העליון צריך להיות עידוד הפקת גז ומקסום הכנסות למדינה, ושיש לפעול באופן שאינו פוגע באינטרס העסקי להשקיע בחיפוש והפקה. במיוחד במצב הכלכלי שהמשק נתון בו כעת יש לדחוף קדימה את מי שמוכן להשקיע.
- הצטרף לעמדתה של [REDACTED] וציין כי אם המדינה מקבלת את הכנסותיה דרך תמלוגים מס חברות ומנגנון ששינסקי, הרי שהמדינה מרוויחה את חלקה ואין צורך למזער את המוטיבציה של הגופים לקידום החיפושים.
- לשאלת [REDACTED] מה משמעות הדיון במצב בו הגז מופק בכל מקרה משטח החזקה הקיימת, צוין כי מדובר על הזכות הכלכלית הנגזרת מהשטח הנוסף ולא על המשמעות התפעולית.

נושא 4: בקשה לרישום תמלוג-על – מגידו עמקים

רקע:

- רישיון 434/מגידו עמקים" הוענק לחברת ציון אויל אנד גז כהמשך ישיר של שני רישיונות קודמים באותו השטח – 401/מגידו יזרעאל" ו-428/מגידו חדש".
- בתאריך 3.9.2015 נרשם לבקשת ציון אויל אנד גז תמלוג-על בשיעור של 3% לטובת "קרן בני יוסף" וכן תמלוג-על בשיעור של 3% לטובת "קרן אברהם" ביחס לנפט שיופק מרישיון 401/מגידו יזרעאל". שני הארגונים הינם קרנות פילנתרופיות, הרשומות בישראל (ע.ר.) ובשוויץ בהתאמה, והתמלוג עבורם נרשם כחלק ממדיניות החברה.
- בתאריך 27.12.2023 ביקשה החברה לרשום את אותם תמלוגים גם ביחס לרישיון 434/מגידו עמקים", באותם שיעורים ולטובת אותם גורמים.

דיון:

- הובהר כי מדובר בבקשה הדומה במהותה ומאפייניה לבקשות דומות שאושרו בעבר. מדובר על גופים פילנתרופיים מוכרים הרשומים בישראל ובשוויץ.
- לשאלת [REDACTED] הובהרה הזיקה בין מאפייני בעלי המניות של חברת ציון המחפשים "ערך מוסף" חברתי להשקעתם לבין בקשת החברה וכי מדובר על תמלוג על למטרות צדקה.

המלצה:

להמליץ בפני הממונה על ענייני הנפט לאשר העברת זכויות לתמלוגים מנפט שיופק בעתיד, ככל שיופק, במסגרת הפעילות בשטח רישיון 434/מגידו עמקים", וכן רישום הזכויות בספר הנפט, לפי סעיף 63 לחוק הנפט, תשי"ב-1952, כמפורט להלן:

- א. תמלוג-על בשיעור של 3% לטובת "קרן בני יוסף".
- ב. תמלוג-על בשיעור של 3% לטובת "קרן אברהם".

נוסח האישור ייקבע על ידי הגורמים המקצועיים והמשפטיים.

ההמלצה אושרה ברוב קולות הנוכחים (6 בעד, 1 נמנע). [REDACTED] לא נכח בהצבעה.

רשם: שגיא גנות