

19 בדצמבר 2023

ועדת תמיכות משרדית מיום 19/12/2023

חברי ועדה: רו"ח שי מילמן, עו"ד דפנה גוטליב, ניצן בן נתן – מ"מ יו"ר הועדה

אישור מודל למוסדות ציבור שהם מוסדות ספורט נוכח השלכות מלחמת "חרבות ברזל" – תקנה

19430345

רקע

ביום 21/11/2023 פנתה ועדת התמיכות המשותפת למנהל התרבות ולמנהל הספורט לחשכ"ל בבקשה לפתוח קול קורא להגשת בקשות לפי מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של משרד התרבות והספורט לסיוע למוסדות תרבות נוכח השלכות מלחמת "חרבות ברזל" וזאת בהתאם לסעיף 25 לנהל לתמיכות במוסדות ציבור מתקציב המדינה.

קול קורא מס' 16482 נפתח ביום 23/11/2023 למשך 7 ימים, כאשר המועד האחרון להגשת בקשות היה עד ליום 30/11/2023.

נוכח ההבנה כי גופי ספורט רבים שראו עצמם זכאים לקבל תמיכה לפי מבחן זה לא הצליחו לעמוד במועד ההגשה האחרון, הוארך תוקף הקול קורא בהחלטת ועדה מיום 29/11/2023 בחמישה ימים נוספים כך שהמועד האחרון להגשת בקשות נקבע ליום 05/12/2023. זאת, בהתאם לאישור שהתקבל לכך מהחשכ"ל.

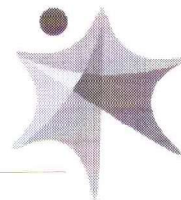
מודל התמיכה מצורף למבחן זה ומהווה חלק בלתי נפרד מפרוטוקול זה.

דיון:

א. הערות מקדימות

1. עקב טעות סופר, מבחן התמיכה הגדיר מוסד כ"מוסד ציבור כהגדרתו בסעיף 3א לחוק העוסק בתחום הספורט, לרבות מועדון ספורט כהגדרתו בחוק הספורט, שבקשתו לתמיכה לשנת 2023 אושרה לפי המבחנים העיקריים". מועדון ספורט מוגדר בחוק הספורט, התשמ"ח – 1988 כ"תאגיד שלא למטרות ריווח לצורך קיום פעולות ספורט במקום מוגדר". לצד זאת, מגדיר חוק הספורט גם "אגודת ספורט" כ"חבר בני אדם העוסק הענף או בענפי ספורט מסויימים והמסונף לארגון ספורט או הפועל כתאגיד עצמאי".

2. ברוב המוחלט של מבחני התמיכה של משרד התרבות והספורט, הגופים הנתמכים הם כל אחד משלושת ההגדרות האמורות – מוסד ציבור כהגדרתו בסעיף 3א לחוק יסודות התקציב,



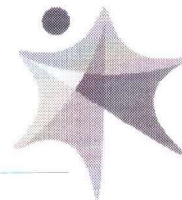
ועדת תמיכות ספורט

התשמי"ה – 1985, מועדון ספורט ואגודת ספורט. משמעות הדברים היא, כי במרבית המבחנים יכולים להיתמך עמותות, תאגידים ללא כוונת רווח וכן תאגידים העוסקים בספורט. כאמור, נוכח טעות סופר לא נכנסה הגדרת "אגודת ספורט" כמשמעותה בחוק הספורט למבחן זה חרף העובדה שמדובר במבחן שמתכתב ואף מתנה תמיכה בעמידה בתנאי הסף של מבחני התמיכה העיקריים של המשרד. לכן, והגם שהגדרה זו לא כתובה מפורשות במבחן, ועדת התמיכות החליטה כי יש לקרוא את הגדרת "מוסד" ככוללת גם אגודת ספורט בהגדרתה בחוק הספורט.

3. על אף האמור, עקב תקלה טכנית, אגף התמיכות לא פרסם קול קורא לתמיכה מסוג SK (עבור חברות), אך המערכת לא חסמה מבחינה טכנית את הגשת הבקשות של גופים מסוג זה. יחד עם זאת, עקב התקלה האמורה, עבור גופים אלה שיאושרו במודל, תיפתח בקשה ידנית מסוג SK, להלן הגופים:

מספר בקשה	מזהה מגיש הבקשה	מס' מגיש (ספק)	שם מגיש הבקשה
1001704252	511757486	40224976	קשר ספורט בע"מ
1001706601	512120841	40158759	חברת מועדון הכדורסל מכבי תל-אביב (5)
	550268502		מועדון הכדורגל מכבי ת"א
1001704456	513997569	41124787	א.א. החברה לקידום הספורט באר-שבע בע
1001705366	513151456	40954356	מועדון הכדורגל מ.ח. בית"ר ירושלים ()
1001705904	515598449	42353200	פועלי תל אביב אחזקות בע"מ
1001706143	515488534	42242042	מועדון כדורגל - מכבי נתניה (2016) ב
1001708097	513590042	40539854	הפועל חיפה מילניום בע"מ (חל"צ)

4. מבחן התמיכה קובע מנגנון חישוב לתמיכה בהתאם לאמות המידה הקבועות בסעיף 5. במסגרת זו קובע המבחן כללי ברירה לפיהם תחילה ייבחן אובדן ההכנסות של המוסדות ממכירת כרטיסים ומנויים וככל שתותר יתרה תקציבית בתקנה, תחולק היתרה למוסד בעבור אובדן הכנסות עצמיות בהתאם לאמות המידה הקבועות בסעיף 5. לכן, נבחן תחילה את עמידת המוסדות באמות המידה אשר חוו אובדן מהכנסות ממכירת כרטיסים ומנויים ולאחר מכן את הגופים אשר חוו אובדן הכנסות עצמיות שאינם ממכירת כרטיסים ומנויים.



ועדת תמיכות ספורט

5. עם סגירת הקול קורא ביום 5/12/2023 בשעה 23:59 נמצא כי נרשמו במרכבה 87 בקשות תמיכה. מתוך בקשות אלה 11 בקשות בוטלו על ידי הגופים טרם סגירת הקול קורא ואילו 11 בקשות נוספות לא השלימו את הליך הגשת הבקשה במרכבה כנדרש ולכן לא נבחנו. 22 הגופים האמורים מפורטים במודל חלוקת כספי התמיכה. המודל מצורף לפרוטוקול זה מהווה חלק בלתי נפרד מהפרוטוקול.

6. בנוסף, 3 גופים שהגישו את הבקשות הודיעו בכתב לאגף התמיכות כי בחרו בסופו של דבר לא להגיש את המסמכים הנלווים לבקשה ולכן אין צורך לבחון את בקשתם ואלה הם הגופים:

מספר בקשה	מזהה מגיש הבקשה	מס' מגיש (ספק)	שם מגיש הבקשה
1001706135	580513133	42402139	העמותה לקידום הספורט אופקים - כדורס
1001706616	580093151	40002838	בני הרצליה (ע"ר)
1001707105	513739888	40224052	הפועל ירושלים - חברה לניהול בע"מ

7. עקב העובדה שהקול קורא היה פתוח לתקופה קצרה, פנו שני הגופים שלהלן בבקשה להגיש את בקשתם בדוא"ל, זאת נוכח העובדה שלא הספיקו להוציא כרטיס חכם למערכת המרכב"ה:

שם מגיש הבקשה	מזהה מגיש הבקשה
מועדון הכדורגל מכבי ת"א	550268502
מועדון כדורגל נצרת בע"מ (חל"צ)	515042414

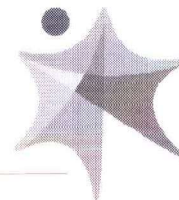
בקשת הגופים אושרה והם נכנסו למודל.

8. נוכח האמור, בפני אגף התמיכות עמדו 64 בקשות תמיכה עם סגירת הקול קורא.

ב. בחינת תנאי הסף

9. הוועדה בדקה את כלל תנאי הסף המפורטים במבחן ומצאה כי המוסדות הבאים לא עמדו בהגדרת "מוסד" במבחן התמיכה. זאת, כיוון שבקשת התמיכה שלהם לשנת 2023 לא אושרה לפי המבחנים העיקריים או כלל לא הוגשה:

מספר בקשה	מזהה מגיש הבקשה	מס' מגיש (ספק)	שם מגיש הבקשה
1001705128	580627594	42402070	גמאהיר - עמותה לקידום ספורט בטירה
1001705206	580396059	42087402	נוער חולון לקידום הספורט (ע"ר)
1001705208	580396059	42087402	נוער חולון לקידום הספורט (ע"ר)
1001705271	580467959	42402198	מועדון הכדורגל הפועל צפרירים 2006 ח
1001705758	580037273	40000383	איגוד ספורט אקדמאי אס"א (ע"ר)
1001706942	580709715	42491183	יד ביד ולא לבד (ע"ר)



ועדת תמיכות ספורט

10. בנוסף, המוסדות הבאים נמצאים ב"איזור מיוחד" כהגדרתם במבחן ולא הגישו בקשה לאובדן הכנסות ממנויים וכרטיסים. משכך, הם אינם עומדים בתנאי הסף לפי סעיף 4(1):

מספר בקשה	מזהה מגיש הבקשה	מס' מגיש (ספק)	שם מגיש הבקשה
1001706150	580580561	42204181	העמותה לחינוך וספורט הישגי מכבי אשק
1001708359	580195675	42197953	אגודת ספורט אוניברסיטת בן גוריון בנ
1001708138	580632107	42204182	העמותה להתעמלות אומנתית אשקלון (ע"ר)
1001707803	580342822	41094785	מועדון כדורסל "בנות אשדוד" (ע"ר)
1001705418	580401818	41765170	ספורטאי מכבי אשדוד (ע"ר)
1001705913	580402808	42402627	מועדון הכדורסל - אליצור אשדוד (ע"ר)
1001705912	580488948	42024635	העמותה לקידום הכדורסל באשקלון (ע"ר)
1001706336	580342822	41094785	מועדון כדורסל "בנות אשדוד" (ע"ר)
1001707024	580507531	42220559	העמותה לטיפול מצוינות כדורסל באשקל

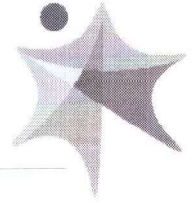
יחד עם זאת, וכדי להקל על הגופים הללו אשר יכולים לפנות למתווה רשות המיסים ומתווה החשב הכללי לצורך קבלת תמיכה, אגף תמיכות פנה לגופים אלה, הבהירה להם כי אינם רלוונטיים למבחן זה, לצד הסבר מפורט על שני המתווים המתאימים להם כולל קישורים לצורך הגשת בקשות במסגרתם.

11. לאחר מכן, נבדק תנאי הסף הקבוע בסעיף 4(3) שלפיו: "בהתאם לחוות הדעת הכספית, השיעור המצטבר של ההכנסות ממכירת כרטיסים ומנויים ושל ההכנסות העצמיות של המוסד בשנת 2022 או בשנת 2023, לפי העניין, עמד על 20% ממחזור הפעילות שלו לפחות". משמעות הדברים היא כי יש להוכיח שהשיעור המצטבר של ההכנסות ממכירת כרטיסים ומנויים עמד על 20% ממחזור הפעילות. לאחר מכן, עם השלמת בחינת הבקשות לתמיכה עבור אובדן כרטיסים ומנויים, ולשם בחינת ההכנסות העצמיות – נבחן תנאי זה גם כן באשר להכנסות העצמיות.

12. בבדיקה מדוקדקת, מול הרשות לבקרת תקציבים בענף הכדורסל והרשות לבקרת התקציבים בענף הכדורסל לגבי מנויים וכרטיסים, נמצא כי 18 בקשות לא עומדות בתנאים כאמור. גופים אלה מפורטים במודל המצורף.

13. באשר לגופים שהגישו בקשות לאובדן הכנסות שאינם ממנויים וכרטיסים, נמצא כי 4 גופים לא עומדים בתנאי האמור לגבי הנתונים שהוגשו על 2022.

14. לאחר בחינת הנתונים שהעבירו הגופים, נמצאה אי התאמה בין הנתונים שדווחו הגופים בחוות הדעת הכספית לבין הצהרתם על עמידה בתנאי סף לפי סעיף 4(ב) למבחן.



ועדת תמיכות ספורט

15. סעיף 4(ב) קובע כי על הגוף להגיש "הצהרה חתומה על ידי מורשה החתימה של המוסד, שלפיה בשעת החירום צפויה למוסד ירידה של 25% בסך ההכנסות העצמיות שלו לפחות, בהשוואה לממוצע החודשי של ההכנסות העצמיות שלו בשנת 2022, כשהוא מוכפל בשלוש; על אף האמור, מוסד שהגיש אישור חתום על ידי הבקרה התקציבית, יצהיר על ירידה של 25% בסך ההכנסות ממכירת כרטיסים ומנויים וההכנסות העצמיות שלו שהיו צפויות להתקבל בשנת 2023, לפחות".

16. בבדיקת ההצהרות, התברר כי ככל הנראה הגופים לא הבינו בקשת המבחן לפיה יש לדווח על מחזור הפעילות ממנויים וכרטיסים ביחס לחודשים 10-12 לשנת 2023. בפועל, נמצא כי הם דיווחו נתונים שגויים למשל את היקף הפיצוי המבוקש מהמשרד, היקף המחזור המצופה ללא מלחמה ועוד. כמו כן, נמצא כי קיימת אי הלימה דומה גם ביחס לדיווח שהגישו מוסדות הזכאים לאובדן הכנסות שאינו ממנויים וכרטיסים.

17. נוכח האמור, היחידה המקצועית פנתה לכלל המוסדות הנתמכים הן לגופים הזכאים לתמיכה על אבדן כרטיסים ומנויים והן לאלה הזכאים לאובדן הכנסות לצורך קבלת הבהרות ביחס לנתונים שהועברו על ידם.

18. באשר לגופים הזכאים לאובדן הכנסות בגין מנויים וכרטיסים, ולאחר בדיקה נוספת שנערכה ביום 18/12/2023 וההבהרות שהתקבלו מהמוסדות הזכאים, הוכן המודל המצורף לפרוטוקול זה וניתן לאשר בשלב זה את התמיכה למוסדות הזכאים ביחס לאובדן הכנסות בגין מנויים וכרטיסים.

19. באשר לתשלום למוסדות הזכאים לאובדן הכנסות, היחידה המקצועית פנתה גם כן לכלל הגופים הזכאים וממתיינים לקבלת התייחסותם. לאחר קבלת התייחסות כאמור, תבצע היחידה המקצועית תיקון במודל ותביא את הדברים לאישור הוועדה. יחד עם זאת, הוחלט כי בפרוטוקול זה יבחנו כלל תנאי הסף אותם ניתן לבדוק ביחס לגופים אלה.

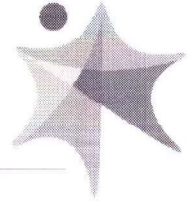
20. נוכח האמור, נותרו 42 בקשות לבדיקה:

- מתוכן, 13 בקשות עומדות בתנאי הסף של אובדן הכנסות ממנויים וכרטיסים;
- ו- 29 בקשות שעומדות, על פני הדברים ובכפוף לבדיקה כאמור בסעיף 16 לעיל, בתנאים של אובדן הכנסות כלשונן במבחן התמיכה.

אגף התמיכות בחן את 42 הבקשות שעמדו לפניו וזו התפלגות עמידתם בתנאי הסף במבחן:

21. מקום הפעילות המרכזי של המוסד נמצא באחד מהאזורים האלה:

(א) אזור שאינו אזור מיוחד – 41 בקשות עמדו בתנאי זה;



ועדת תמיכות ספורט

(ב) אזור מיוחד, ובלבד שיש למוסד הכנסות ממכירת כרטיסים ומנויים – בקשה אחת עומדת בתנאי זה.

22. כלל המוסדות צירפו לבקשת התמיכה:

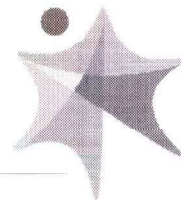
- (א) חוות דעת כספית לפי החלוקה הבאה בהתאם לנדרש במבחן.
(ב) הצהרה חתומה על ידי מורשה החתימה של המוסד, שלפיה –
1. בשעת החירום צפויה למוסד ירידה של 25% בסך ההכנסות העצמיות שלו או הצהרה על ירידה של 25% בסך ההכנסות ממכירת כרטיסים ומנויים וההכנסות העצמיות שלו שהיו צפויות להתקבל בשנת 2023;
 2. השיעור של ההכנסות ממכירת כרטיסים ומנויים ושל ההכנסות העצמיות של המוסד בשנת 2023 עמד על 20% ממחזור הפעילות שלו לפחות;
 3. מתקיים לגביו אחד מאלה:
- (א) השכר החודשי של עובדי המוסד, שהם אזרחי ישראל, המשתכרים שכר ברוטו בסך של 50,000 שקלים חדשים לפחות, יופחת ב-10% לפחות;
- (ב) הופחת שכר עובדי המוסד לפי הסכם קיבוצי שנחתם בשעת החירום;
4. המוסד לא הגיש ולא יגיש בקשה לקבלת תמיכה או מימון ממשרד ממשלתי;
 5. המוסד יקצה 60% מסכום התמיכה שישולם לו לטובת תשלום לעובדיו.

23. כלל המוסדות הגישו חוות דעת כספית והצהרה כאמור ולכן עומדים בתנאי הסף לקבלת תמיכה.

24. בבדיקה של סעיף 5(4): "כי סכום ההפרש החודשי ישקף רק הפרש שבו ההוצאות עולות על ההכנסות" נמצא כי בבקשה אחת באובדן הכנסות ממנויים וכרטיסים וב-5 בקשות באובדן הכנסות, אין הוצאות העולות על ההכנסות, ולכן הגופים האמורים אינם זכאים לאובדן הכנסות. גופים אלה מופיעים במודל.

הבהרות

25. אגף התמיכות פנה לגופים שעמדו בדרישות המבחן, כדי לוודא את הנתון עליו הצהירו באשר למחזור ההכנסות עליו דיווחו בחודשים אוקטובר עד דצמבר. זאת, במטרה לוודא כי הסכום המוצהר משקף את מחזור הפעילות ביחס למנויים וכרטיסים בלבד.
26. הוועדה מבקשת להבהיר כי היא רשאית לדרוש מהמוסד להשיב סכום תמיכה שניתן לו לפי מבחנים אלה, אם נוצר בשלו עודף הכנסות שוטפות למוסד בשנת 2023 וכן רשאית הוועדה לקזז סכום תמיכה כאמור מסכומי תמיכה אחרים שיאושרו למוסד בשנת 2024.
27. הכנסות ממכירת כרטיסים ומנויים והכנסות עצמיות צפויות לשנת 2023 שהגיעו למוסד בשנת 2024, יקוזזו מסך התמיכה שניתנה למוסד לפי מבחנים אלה.



החלטות הוועדה

28. בהתאם לבחינת תנאי הסף ובחינת מודל חלוקת התמיכה שהובאה בפני הוועדה, הוועדה מאשרת, בשלב זה, את חלוקת התמיכה לפי מבחן זה ל-12 הגופים שעמדו בתנאי הסף באשר לאובדן הכנסות ממכירת כרטיסים ומנויים בסך כולל של 56,385,333 ₪.

29. לאחר השלמת בדיקת היחידה המקצועית עם יתר הגופים הזכאים לתמיכה בשל אובדן מהכנסות שאינם מכרטיסים ומנויים, יובא לוועדה מודל מתוקן ותאושר התמיכה בגופים אלה.

30. הוועדה מאשרת פתיחת בקשות ידנית כמצוין בסעיפים 3 ו-7 לפרוטוקול זה.

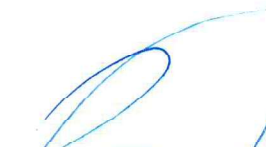
31. עם הודעת התמיכה לגופים, יובהר לגופים הזכאיים :

א. בהתאם לאמור בהצהרה עליה חתמו עם הגשת הבקשה לתמיכה, נדרש כי כספי התמיכה אותם הם זכאים לקבל, יסייעו, בין היתר, לגופים להשיב למנויים את כספיהם.

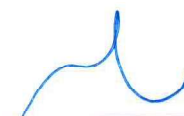
ב. במהלך שנת 2024, יגיש המוסד, לפי הוראות הנוהל, נתונים כספיים מבוקרים לעניין סעיף 3(5); בהתאם לנתונים אלה תקבע הוועדה אם על המוסד להשיב סכום תמיכה ששולם ביתר או לקזז אותו מסכומים אחרים שיאושרו למוסד בשנת 2024.



ניצן בן נתן
מנהל אגף בכיר
תמיכות
ומתקנים



עו"ד דפנה גוטליב
לשכה משפטית



שי מילמן
חשב המשרד