



מדינת ישראל



השר לביטחון הפנים

י"ט בטבת, התשע"ט
27 דצמבר 2018
סימוכין - 08670718

לכבוד

מר יואל חדר, עו"ד, יועמ"ש - יו"ר הוועדה
מר דני קריבו, סמנכ"ל את"ב - חבר
מר חיים אמיגה, עו"ד, לשכת יועמ"ש - חבר
תני"צ אבי ביטון, מפקד מרחב שרון במשטרה - חבר
נצי"מ אתי מאירסון, ראש יחב"מ במשטרה - חברה
נצי"מ אלעזר כהנא, סגן יועמ"ש המשטרה - חבר
מר אריאל רייף, עו"ד, לשכת יועמ"ש - מזכיר הוועדה

שלום רב,

**הנדון: כתב מינוי ועדה לבחינת אופן יישום בדיקות התאמה תעסוקתית במשטרה בהתאם
לפקודת המשטרה**

ביום ה-7/8/17, נכנס לתוקפו תיקון 33 לפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א - 1971 (להלן: "פקודת המשטרה"), במסגרתו הוסדרה בדיקות התאמה תעסוקתית, לרבות אפשרות שימוש בפוליגרף, למשרתים במשטרה או למועמדים לשירות בה.

כעולה מדברי ההסבר לתיקון זה, אין ספק, כי בדיקת פוליגרף או אפילו קיומה של אפשרות לביצוע בדיקה כאמור, פוגעת בזכויות יסוד של הנבדק, בפרטיותו, בחופש הבחירה שלו אם לחשוף או להסתיר מידע אישי ואולי אף בחופש עיסוקו. על כן, שימוש בפוליגרף צריך שיעשה לתכלית ראויה בלבד ובמידה שאינה עולה על הנדרש.

במקרה זה, התכלית הראויה, אינה נתונה במחלוקת, וזאת לאור מעמדה הייחודי של המשטרה, המידע המסווג אליו נחשפים המשרתים בה, וכן היקף הסמכויות הרחב והמגוון הנתון בידיהם.

יחד עם זאת, במהלך הזמן שחלף מכניסת תיקון 33 לתוקפו, לאור העובדה שמדובר בהסדר תקדימי שאינו בנמצא באף גוף אחר (לרבות ביטחוני) במדינת ישראל, עולה הצורך לבחון האם יש מקום לנקוט בצעדים לייעול ושיפור המתכונת הנוהגת במשטרה בעניין זה, בכדי לוודא שהיא אכן מקיימת את הסייג "במידה שאינה עולה על הנדרש" בכל הנוגע לפגיעה בפרטיותם וזכויותיהם של השוטרים.

לאור האמור, החלטתי למנותכם, בכדי לבחון את הסוגיות העיקריות הבאות:

1. בהתאם לסעיף 24(ב) נקבעו בהוראות המשטרה הנושאים שיהיה ניתן לבדוק בבדיקת התאמה לתפקיד, וכן נושאים שניתן לבדוק במסגרת בבדיקה זו הכוללת שימוש בפוליגרף. יש לבחון האם יש מקום לשינוי רשימת נושאים זו.
2. לבחון את האפשרות לקבוע במסגרת רשימה זו (או בדרך אחרת של תיקון ההוראות או החוק) תחילת זמן - קרי, שלא ניתן יהיה לבצע בדיקת התאמה תעסוקתית אף באם

קריית הממשלה מזרח ירושלים, בנין ג', ת.ד. 18182 מיקוד 91181 סל: 5428502-02 פקס: 02-5418039

sar@mops.gov.il | www.mops.gov.il



השר לביטחון הפנים

מדובר באחד מהנושאים המנויים ברשימה, ככל שמדובר באירועים שחלף פרק זמן משמעותי מסוים, כפי שייקבע, מאז מועד התרחשותם.
חלוף הזמן יכול להיבחן במסגרת זו, בין היתר, לפי סוגי העבירות פלילית או משמעתית; עד כמה יש בעבירה כדי להשליך על פגיעה אפשרית בתדמית המשטרה בעיני הציבור, וכן לפי רמת חומרתן: האם מדובר בעבירה מסוג פשע, עוון או חטא.



3.

4. לבחון את כל הליכי הסינון ועיבוד המידע, מהגורם המבצע את הבדיקה, לכל גורם אחר המוסמך לקבל את חומרי הבדיקה ביחס לשוטר, באופן שהמידע שיועבר לא יכלול בתוכו מידע הנוגע לאירועים שחלף פרק זמן משמעותי (כפי שיקבע) מאז מועד התרחשותם, או שאינו רלוונטי באופן אחר להתאמתו של השוטר להמשך שירותו במשטרה בהתאם לתכלית תיקון 33 לפקודת המשטרה.

5. לבחון האם יש מקום להקים יחידה חדשה ונפרדת, של מומחים בתחום, לביצוע בדיקות התאמה לתפקיד ולשמירת חומר הבדיקה בהתאם לסעיף 24(ב5) לפקודת המשטרה במקום יחב"מ (היחידה לביטחון מידע) במשטרה, שיעודה הוא ביטחון מידע. יחידה כאמור יכולה להיות מוקמת לרבות באמצעות פיצול היחב"מ לשתי יחידות שונות.



כמו כן, יחידה זו תוכל להיות המוסמכת לקבוע מתי חל פטור לשימוש בפוליגרף ומה חיקף הפטור.

ככל שאכן יש מקום להקמת יחידה מקצועית נפרדת לביצוע הבדיקות ולעיבוד המידע המועבר על ידה, כך שיוסרו ממנו כלל הנתונים שאינם רלוונטיים – לבחון למי אמורה להיות כפופה יחידה זו ומה אמורים להיות מאפייניה.



6.

7. לבחון האם יש מקום לשינוי רשימת הזכאים בעיון בחומר הבדיקה או תמציתו ביחס לנבדק – בהתאם לנקבע בסעיף 24 לפקודת המשטרה, לרבות אפשרות הכללת היתעמ"ש לממשלה ברשימה זו.



מדינת ישראל



השר לביטחון הפנים

8. לבחון האם יש מקום לשינוי חברי מותב הוועדה לבדיקת התאמה לתפקיד ולשימוש בפוליגרף, בהתאם לנקבע בפקודת המשטרה או האם יש מקום לשנות מסמכויותיה בהתאם לנקבע בפקודת המשטרה ובהוראות המשטרה.

9. [Redacted]

10. לבחון אילו הנחיות מקצועיות חשוב לעגן בהוראות המשטרה, במסגרת הנוהל האמור בסעיף 24 לפקודת המשטרה או במסגרת הנוהל האמור בסעיף 7(ו) להוראות המשטרה בנוגע לשימוש בפוליגרף במסגרת בדיקת ההתאמה לתפקיד, והאם יש מקום לשינוי בעל הסמכות לקבוע את הנוהל כאמור בסעיף 24 לפקודת המשטרה.

11. [Redacted]

לבחון כל סוגיה אחרת בנושא שאינה כלולה באחת מהנ"ל, לפי שיקול דעת חברי הוועדה. גורמי המשטרה והמשרד יסייעו ככל שיש בידם לוועדה לשם גיבוש המלצותיה, והוועדה תוכל להיעזר בגורמים חיצוניים, ככל שיעלה צורך בכך, לרבות במומחה פוליגרף. נחלקו הדעות בנושא כלשהו בין חברי הוועדה, תכריע עמדת יו"ר הוועדה. על הוועדה להגיש לי את מסקנותיה תוך 90 יום.

בברכה,
מיכאל ארזן
השר לביטחון הפנים,
השר לנושאים אסטרטגיים והסברה

העתקים:
ניצב (בדימוס) משה (צ'יקו) אדרי
ניצב מוטי כהן, מ"מ המפקח