

נגה רובינשטיין, שותפה
ישיר: 608-9843 (03)
פקס: 608-9184 (03)
noga.rubinstein@goldfarb.com

19 יוני, 2016

י"ג סיון, תשע"ו

תיק: 8306/2

בפקס ובדוא"ל

לכבוד

גב' יפעת בן חי שגב

יו"ר המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין

משרד התקשורת

תל אביב

שלום רב,

הנדון: עמידת ערוץ יהודי ישראלי בע"מ בתנאי הכשירות לקבלת רישיון מפיק חדשות עצמאי

בשם מרשנו – ערוץ יהודי ישראלי בע"מ ("הערוץ"), "ערוץ 20" או "ערוץ מורשת", ובהמשך לבקשת הערוץ לקבלת רישיון מפיק חדשות עצמאי, אנו מתכבדים להגיש חוות דעת זו בדבר עמידתו בתנאי הכשירות לקבלת רישיון מפיק חדשות עצמאי הקבועים בסעיפים 3ח6, 2כ6 ו-6 כה לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 ("החוק" או "חוק התקשורת") ובסעיף 30.2 לרישיון מיוחד למשדר ערוץ ייעודי למורשת ישראל ("הרישיון" או "הרישיון המיוחד"), וזאת לשם תמיכה בבקשתו האמורה של הערוץ.

כפי שיוסבר ובהנחות שיפורטו להלן, לדעתנו, אין בעצם מתן רישיון מפיק חדשות עצמאי לערוץ מורשת כדי להקים חשש להפרה כלשהי של תנאי סעיפים 3ח6, 2כ6 ו-6 כה לחוק או להפרת תנאי הרישיון המיוחד. יצוין כי חוות דעתנו מוגבלת לסוגיה אמורה זו בלבד ואינה מתייחסת, במשטמע או באופן אחר, לעניינים אחרים.

כללי

1. ביום 20 בפברואר 2014 קיבל ערוץ מורשת את הרישיון המיוחד ובמהלך חודש אוגוסט 2014 החל הערוץ בשידוריו בהתאם להוראות הרישיון.

2. על פי תנאי הרישיון, רשאי הערוץ, באישור המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין ("המועצה" או "המועצה לשידורים") שיינתן מראש, לשדר שידורי חדשות והוא אף רשאי להפיק בעצמו את תוכניות החדשות שישדר, והכל בכפוף לתנאי הרישיון ולהחלטות המועצה.

3. ביום 9 במרס 2016, פנה ערוץ מורשת אל המועצה, בבקשה כי יפיק את תוכניות החדשות בעצמו.

4. בהמשך לבקשתו האמורה, נדרש ערוץ מורשת להמציא למועצה חוות דעת משפטית בדבר עמידתו בתנאי הכשירות השונים הקבועים בחוק התקשורת וברישיון המיוחד.

המסגרת הנורמטיבית

5. תנאי הכשירות לקבלת רישיון מפיק חדשות עצמאי קבועים בסעיפים 3ח6, 2כ6 ו-6 כה לחוק התקשורת ובסעיף 30.2 לרישיון המיוחד של ערוץ מורשת.

6. סעיף 30.2 לרישיון קובע שורה של תנאים, לרבות בעניין חובת קיום מערך הפקה עצמאי לצורך הפקת שידורי חדשות, הקצאת תקציב מספק לצורך הבטחת עצמאות מערך הפקת החדשות, מהימנות שידוריו ורמת ההפקה



- הנאותה שלהם. כמו כן, קובע סעיף 30.2.5 לרישיון כי תנאי להענקת רישיון מפיק חדשות עצמאי הוא כי הפקת החדשות על ידי בעל הרישיון אינה מעלה חשש סביר להפרת הוראות סעיפים 3ח6, 2כ6 ו- 6כ6 לחוק התקשורת.
7. כאמור, חוות דעתנו זו תתייחס להיעדרו של חשש להפרת תנאי סעיפים 3ח6, 2כ6 ו- 6כ6 לחוק לאחר הענקת רישיון מפיק חדשות עצמאי לערוץ.
8. סעיף 3ח6 לחוק קובע סייגים למתן רישיון לשידורי כבלים, לרבות רישיון מיוחד. כך, קובע סעיף 3ח6 כי לא יינתן רישיון אם מתן הרישיון עלול להיות נוגד את טובת הציבור, עלול להוות סכנה לביטחון הציבור, או ככל שהמבקש הוא מפלגה או שליחה, או אם המבקש הוא ממשלה זרה או אמצעי שליטה בו מוחזקים, בשיעור המפורט בחוק, בידי ממשלה זרה.
- כאמור, ערוץ מורשת מחזיק כדון ברישיון המיוחד ולא מתקיים לגביו סייג מהסייגים הקבועים בסעיף 3ח6.
9. סעיף 6כ6 לחוק מונה "שידורים אסורים" שעל בעל רישיון לשידורים חל איסור לשדרם. מובן כי אין חשש להפרת סעיף זה מכיוון ששידורי חדשות, ובכלל זה שידורי חדשות כפי שיאושרו על ידי המועצה, אינם בבחינת "שידורים אסורים", ומכאן שהבקשה אינה מקימה חשש כלשהו להפרת סעיף זה.
10. סעיף 2כ6 לחוק התקשורת, שכותרתו "שידורי חדשות שאינם אזוריים", קובע שורה של הוראות שעניינן התרת שידורי חדשות בידי בעל רישיון כללי לשידורים, וכן תנאי כשירות למבקש רישיון להפיק חדשות. מאחר שענייננו בבקשה של ערוץ מורשת להפקת חדשות, נתמקד בסעיפים 2כ6(ג) ו- (ד) לחוק הקובעים את תנאי הכשירות והסייגים למתן רישיון מפיק חדשות עצמאי.

ערוץ מורשת עומד בתנאי הכשירות הקבועים בסעיף 2כ6(ג) לחוק לקבלת רישיון מפיק חדשות עצמאי

11. סעיף 2כ6(ג) לחוק התקשורת קובע כי המועצה רשאית לתת רישיון להפיק חדשות, כמפיק חדשות עצמאי, למבקש שהתקיימו בו התנאים המנויים בסעיף האמור, כדלקמן:
- "(ג) המועצה רשאית לתת רישיון להפיק חדשות, כמפיק חדשות עצמאי, למבקש שהתקיימו בו כל אלה (בסעיף זה - המבקש):
- (1) הוא חברה הרשומה בישראל ומרכז עסקיה בישראל;
 - (2) מנהל החברה הוא אזרחי ישראלי ותושב בה;
 - (3) רוב הדירקטורים של החברה הם אזרחים ישראליים ותושבים בה;
 - (4) מנהל החברה ישמש עורך ראשי של כל שידורי החדשות הכלליים שלה;
 - (5) מי מן המפורטים להלן, וכל מי שהמפורטים להלן הם בעלי שליטה בו, אינו בעל עניין או בעל שליטה במבקש:
- (א) בעל רישיון כללי לשידורי כבלים, לרבות מי שהוא בעל שליטה או בעל עניין בבעל רישיון כללי לשידורי כבלים כאמור;
- (ב) בעל רישיון לשידורי לוויין, לרבות מי שהוא בעל שליטה או בעל עניין בבעל רישיון כאמור;



(ג) (1) בעל זיכיון לשידורי טלוויזיה או בעל רישיון לשידורי טלוויזיה לפי חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, תשי"ן-1990 (להלן – חוק הרשות השנייה), לרבות מי שהוא בעל שליטה או בעל עניין בבעל זיכיון או בבעל רישיון כאמור;

(2) הוראות פסקה (1) לא יחולו על מבקש שבעל עניין בו הוא בעל עניין בבעל זיכיון לשידורי טלוויזיה או בבעל רישיון לשידורי טלוויזיה לפי חוק הרשות השנייה, והוא יהיה רשאי להחזיק עד 24% מסוג כלשהו של אמצעי שליטה במבקש, ובלבד שהוא אינו בעל שליטה במבקש, אינו בעל שליטה בבעל זיכיון לשידורי טלוויזיה או בבעל רישיון לשידורי טלוויזיה לפי חוק הרשות השנייה, אינו בעל עניין בבעל רישיון לשידורים, או אינו בעל עניין בבעל רישיון כללי לפי חוק זה;

(ד) (1) עיתון יומי בעל תפוצה ארצית או תאגיד שהוא המוציא לאור של עיתון כאמור, לרבות מי שהוא בעל עניין או בעל שליטה בהם;

(2) על אף הוראות פסקה (1), רשאית המועצה לתת רישיון למבקש אם הוכח להנחת דעתה כי העיתון האמור בפסקה (1) אינו נמנה עם שני העיתונים היומיים הנפוצים ביותר בישראל ואינו בעל שליטה במבקש;

(ה) (1) מי שמשדר כדן שידורי חדשות, בטלוויזיה או ברדיו, ואינו משדר ערוץ חדשות;

(2) על אף הוראות פסקה (1), רשאית המועצה לתת רישיון למבקש אם הוכח להנחת דעתה כי מי שמשדר חדשות כאמור בפסקה (1) אינו נמנה עם שני משדרי החדשות שבשידוריהם צופה או מאזין, לפי העניין, השיעור הגבוה ביותר של הציבור ואינו בעל שליטה במבקש;

(6) המבקש אינו כלול בין מי שאינם רשאים להשתתף במכרז לפי סעיף 41(א)(2) עד (4) לחוק הרשות השנייה;

(7) השליטה או אמצעי השליטה במבקש לא יוחזקו בידי מי שאינו אזרח ישראלי או תושב בה; אולם השר רשאי לקבוע שיעור של אמצעי שליטה מסוג כלשהו שרשאי להחזיק בהם מי שאינו אזרח ישראלי או תושב בה, ובלבד ששיעור זה לא יעלה על שליט מאמצעי השליטה מאותו סוג."

12. כפי שנראה להלן, תנאי הכשירות הקבועים בסעיף 26(ג) מתקיימים בערוץ מורשת: הערוץ, מחזיק הרישיון המיוחד, הוא חברה הרשומה בישראל ומרכז עסקיה בישראל; מנהל החברה בפועל, מר אבי בר, הוא אזרח ישראלי ותושב בה, והוא ישמש עורך ראשי של כל שידורי החדשות הכלליים לאחר הענקת רישיון מפיק חדשות ערוץ עצמאי¹; בנוסף, כל הדירקטורים בערוץ הם אזרחי ישראל ותושבים בה.

¹ כנדרש לפי סעיף 26(ג)(4) לחוק התקשורת.



13. זאת ועוד, ערוץ מורשת נשלט על ידי מר יצחק מירילשווילי ואף גורם מהגורמים המנויים בסעיף 2כ6(ג)(5)(א) עד (ד) לחוק אינו בעל עניין או בעל שליטה בו.
14. באשר להוראות סעיף 2כ6(ג)(5)(ה) לחוק, כיום, ערוץ מורשת אינו בבחינת מי שמשדר כדין שידורי חדשות כאמור בפסקה (1) לאותו סעיף, ולהבנתנו, אף לאחר שיינתן אישור המועצה לבקשת הערוץ לקבלת רישיון מפיק חדשות עצמאי, הרי שיתקיים לגביו האמור בפסקת משנה (2) של הסעיף האמור, שלפיה מוסמכת למועצה להעניק לערוץ מורשת רישיון מפיק חדשות עצמאי מאחר שערוץ מורשת אינו נמנה עם שני משדרי החדשות שבשידוריהם צופה או מאזין, לפי העניין, השיעור הגבוה ביותר של הציבור ומשדר חדשות כאמור אינו בעל שליטה במבקש.
15. מעבר לנדרש, נציין כי, כידוע למועצה, השליטה או אמצעי השליטה בערוץ מורשת, אינם מוחזקים בידי מי שאינו אזרח ישראלי או תושב בה.
16. בכך, ובהמשך לאמור לעיל, ערוץ מורשת מקיים את תנאי הכשירות לקבלת רישיון מפיק חדשות עצמאי הקבועים בסעיף 2כ6 לחוק, והענקת רישיון מפיק חדשות עצמאי לערוץ אינה צפויה לעורר חשש כלשהו להפרת תנאי סעיף 2כ6.

לא מתקיימים בערוץ מורשת הסייגים למתן רישיון מפיק חדשות עצמאי הקבועים בסעיף 2כ6(ד) לחוק

17. סעיף 2כ6(ד) לחוק התקשורת קובע סייגים למתן רישיון מפיק חדשות ערוץ עצמאי כדלקמן:

"2כ6(ד) (1) לא יינתן רישיון לפי סעיף קטן (ג), אם לדעת המועצה:

(א) מתן הרישיון עלול להיות נוגד את טובת הציבור;

(ב) מתן הרישיון עלול להוות סיכון לביטחון המדינה או לשלום הציבור;

(ג) המבקש הוא אחד מאלה:

(1) מפלגה, כמשמעותה בחוק המפלגות, תשנ"ב-1992;

(2) נציג או שלוח של מפלגה;

(3) גוף הקשור לסיעה, כמשמעותו בחוק מימון מפלגות, תשל"ג-1973;

(4) גוף אחר הקשור למפלגה;

(5) גוף אחר, שלא פורט בפסקאות (1) עד (4) או נציג או שלוח של גוף כאמור;

והכל אם לדעת המועצה עלול המבקש להשתמש בשידורי החדשות הכלליים לקידום המטרות המיוחדות של המפלגה או של הגופים האמורים.

(2) המועצה תנמק בכתב החלטה שלא לתת רישיון מן הטעם האמור בפסקה (1)(א)."

18. כאמור, ערוץ מורשת מחזיק כדין ברישיון המיוחד ולא מתקיים לגביו סייג מהסייגים הקבועים בסעיף 2כ6(ד) לחוק.

19. סעיף 2כ6(ה) לחוק התקשורת קובע כדלקמן:



”ה) מפיך חדשות עצמאי יקיים שידורי חדשות מדויקים, מהימנים ומאוזנים, ולא יבוטאו בהם עמדותיהם ודעותיהם הפרטיות של מנהליו, עובדיו ובעלי מניותיו, או של מנהלי בעל הרישיון, עובדיו ובעלי מניותיו”.

20. הוראות דומות מופיעות גם בסעיף 30.4 לרישיון המיוחד של ערוץ 20 כדלקמן :

”30.4 בעל הרישיון יקיים שידורי חדשות מדויקים, מהימנים ומאוזנים, אשר לא יבוטאו בהם עמדותיהם ודעותיהם הפרטיות של מנהליו, עובדיו ובעלי מניותיו.”

21. בנוסף, קובע סעיף 30.2 לרישיון המיוחד של ערוץ 20 שורה של הוראות שמטרתן היא הבטחת נאותות הפקת שידורי החדשות ועצמאות מערך הפקת החדשות, כדלקמן :

”30.2 על אף האמור, המועצה רשאית, לפי שיקול דעתה הבלעדי, לאשר לבעל הרישיון להפיק את תכניות החדשות בעצמו, בתנאים שקבעה המועצה, אם בעל הרישיון הוכיח להנחת דעת המועצה כי נתקיימו כל אלה :

30.2.1 שידורי החדשות יופקו וייערכו לשידור בידי בעל הרישיון באמצעות מערך הפקה עצמאי הכולל פריסה נאותה של כתבים, שדרים ואמצעי סיקור ;

30.2.2 התקציב שיקצה בעל הרישיון להפקת החדשות, תקנון החברה והתקשרויות רלוונטיות שערך בעל הרישיון, מבטיחים את עצמאות בעל הרישיון ועובדיו בהפקת ועריכת החדשות, את מהימנות שידוריו ואת רמת ההפקה הנאותה שלהם ;

30.2.3 התקציב שהוקצה להפקת החדשות תואם את התכנית העסקית שאושרה על ידי המועצה ;

30.2.4 תובטח עצמאותו של עורך החדשות ועובדי המערכת ;

30.2.5 הפקת החדשות על ידי בעל הרישיון אינה מעלה חשש סביר להפרת הוראות סעיפים 3ח6, 2כ6 ו-6כ6 לחוק ;

30.2.6 המועצה לא תיתן אישור כאמור אלא ברוב חבריה ובו לפחות מחצית מנציגי הציבור כאמור בסעיף 6ב(ב)(2) לחוק.”

22. עיון בסעיף 2כ6(ה) לחוק ובסעיפים 30.2 ו- 30.4 לרישיון מלמד אותנו כי המחוקק והמועצה רואים חשיבות רבה לנאותות ההפקה של שידורי חדשות, בדגש על דייקנות, מהימנות ואיזון. לצד כל אלה, רואה המועצה חשיבות בשמירה על עצמאות המערך להפקת החדשות, שאין מניעה כי יהיה חלק מבעל רישיון מיוחד לשידורים (כפי שניתן לראות בבירור מלשון החוק ומלשון סעיף 30.2 עצמו, אשר לפיו ערוץ מורשת רשאי להפיק שידורי חדשות באישור המועצה), כאשר עצמאות כאמור באה לידי ביטוי בשלושה מישורים : ראשית, בתקציב שיקצה ערוץ מורשת להפקת שידורי החדשות ; שנית, בהבטחת העצמאות העריכתית והמקצועית של בעלי תפקידים במערך החדשות, בין היתר באמצעות שינויים שיערכו בתקנון החברה של הערוץ ; ולבסוף, בהתקשרויות הרלוונטיות של ערוץ מורשת לעניין הפקת החדשות.

23. בעניין הבטחת עצמאות חטיבת הפקת החדשות בערוץ מורשת, בכוונת הערוץ לנקוט בפעולות שיבטיחו את העצמאות הכלכלית והעריכתית של חטיבת הפקת שידורי החדשות. להלן, נציג את העקרונות הכלליים שערוץ מורשת מתכוון ליישם בהפקת שידורי החדשות, ואשר יש בהם כדי להבטיח את עצמאות מערך הפקת החדשות:

23.1. ערוץ מורשת יתחייב להשקיע תקציב מזערי כאמור בתכנית עסקית לצורך בחינת שידורי חדשות ("תקציב החדשות" ו-"התכנית העסקית" בהתאמה), וכן להעברת תקציב החדשות למערך החדשות במועדים שייקבעו מראש, לשם הבטחת עצמאותו של מערך החדשות ועובדיו בהפקת ועריכת החדשות, את מהימנות שידוריו ואת רמת ההפקה הנאותה שלהם, הכל כמפורט בתכנית העסקית.

23.2. ערוץ מורשת יתחייב לביצוע התיקונים הנדרשים בתקנון החברה של הערוץ, לצורך הבטחת העברת תקציב החדשות.

23.3. לשם הבטחת עצמאותו של ערוץ החדשות ועובדי מערך החדשות, ימונה, בנוסף לעורך החדשות הראשי (תפקיד שממלא מנהל הערוץ בהתאם להוראת סעיף 2כ6(ג)(4) לחוק) מנהל מערך החדשות, אשר יהיה בעל ניסיון מוכח בתחום התוכן החדשותי, ואשר יידרש רוב של 75% של חברי הדירקטוריון של ערוץ מורשת לשם העברתו מתפקידו. תקנון החברה של הערוץ יתוקן בהתאם לאמור בסעיף זה.

23.4. בנוסף, לשם הבטחת עצמאותם של ערוץ החדשות ועובדי מערך החדשות ומערך שידורי החדשות ככלל, ימונה דירקטור חיצוני, שייבחר באסיפה הכללית של בעל הרישיון וזהותו תאושר על ידי המועצה לשידורים, שיהיה חבר בדירקטוריון ערוץ מורשת ובוועדת משנה לענייני שידורי חדשות שימנה הדירקטוריון.

ועדת המשנה לענייני שידורי חדשות האמורה תקיים ישיבות לפחות פעם ברבעון ותעביר למועצה פרוטוקולים של ישיבותיה תוך 60 ימים ממועד קיום הישיבה. תקנון החברה של הערוץ יתוקן בהתאם לאמור בסעיף זה.

23.5. ערוץ מורשת מתחייב לעמוד בכל הוראות נספח ד'1 לרישיון המיוחד שלו, שעניינו הפרדה מבנית ועסקית, כפי שיותאם ויתוקן לשם החלתו גם לעניין מערך החדשות של בעל הרישיון ושידורי החדשות שלו; זאת, בין היתר לשם הבטחת הפרדה בין מערך החדשות לבין הפעילות העסקית של בעל הרישיון ובעלי המניות של הערוץ.

23.6. ערוץ מורשת מתחייב לעמוד בכל הוראות נספח ד'2 לרישיון המיוחד שלו, שעניינו אתיקה, כפי שיותאם ויתוקן לשם החלתו גם לעניין מערך החדשות של בעל הרישיון ושידורי החדשות שלו; זאת, כדי להבטיח קיום ושמירה של כל כללי האתיקה בשידורי החדשות של הערוץ.

24. ערוץ מורשת סבור כי יש בעקרונות שהוצגו לעיל כדי להבטיח את העצמאות הנדרשת בחוק וברישיון לעניין מערך החדשות ועובדיו, באופן שיבטיח את מהימנות שידורי החדשות, דיוקם והיותם מאוזנים.

25. אשר על כן, ובהמשך לאמור לעיל, עמדתנו היא כי אין במתן רישיון מפיק חדשות עצמאי לערוץ מורשת בכדי להקים חשש כלשהו להפרת איזו מהוראות החוק או הרישיון כמפורט לעיל.

בכבוד רב,
גולדפרב זליגמן, עורכי דין

העתק:

עו"ד דודו קובנסיאנו, היועץ המשפטי, מנהלת השידורים

עו"ד צחי פנחס, הייעוץ המשפטי, מנהלת השידורים

מר רוני אברמסון, ראש אגף פיקוח ובקרה, מנהלת השידורים

גב' ריקי וייסמן, מ"מ ממונה כלכלה, מנהלת השידורים

מר אבי בר, מ"מ מנכ"ל, ערוץ 20

עו"ד מירי נאור-אליאס, ערוץ 20