



משרד הכלכלה והתעשייה  
הממונה על חופש המידע



כ"ב אייר תשפ"א  
04 מאי 2021

לכבוד  
מר גל גולדשטיין  
התנועה לחופש המידע

שלום רב,

**הנדון: בקשה לקבלת מידע מכוח חוק חופש המידע, תשנ"ח-1998**  
אגודות שיתופיות - תלונות וחוקרים

ראשית, תודה על פנייתך בנושא שבנדון.

בבקשתך למידע, אותה היגשת למשרדנו, הכלכלה והתעשייה, ביקשת מידע אודות תלונות וחוקרים באגודות השיתופיות.

באופן פרטני יותר, ביקשת מידע כדלקמן:

1. נוהל טיפול בתלונה של חבר אגודה שיתופית על האגודה.
  2. נוהל מינוי חוקרים והטלת ערבות על מינוי חוקר.
  3. נוהל הנוגע לאופן קביעת גובה הערבות.
  4. מספר הבקשות למינוי חוקר שהוגשו לרשם מאז 2016 ועד ליום מתן המענה, בחלוקה לשנים, בתלונות על התנהלות של אגודה שיתופית.
  5. מספר החוקרים שמונו מאז 2016.
  6. מספר המקרים שבהם כל אחד מהחוקרים מונה וסכום הכסף הכולל שהוא קיבל עד ליום מסירת הבקשה (בשים לב לחובת המשרד לפרסם את התקשרויותיו עם ספקים).
  7. רשימת הבקשות שהוגשו, בפירוט של האגודה שנגדה הוגשה תלונה מאז 2016 ובחלוקה להם.
  8. התוצאה שאליה הגיע הרשם בכל אחד מהמקרים.
  9. שם החוקר (וציון מקצועו, עו"ד/רו"ח) שמונה בכל אחד מהמקרים.
- עם קבלת הבקשה, היא הועברה לאגף לאיגוד שיתופי / יחידת רשם האגודות השיתופיות, היחידה המקצועית הרלוונטית לפנייתך.



בהתבסס על התייחסותה, כמו גם לאחר בחינת הבקשה על ידי הלשכה המשפטית במשרד -  
הריני להשיבך כדלקמן:

**1. נוהל בטיפול תלונה של חבר אגודה על אגודה:**

רצ"ב הנוהל אשר פורסם באתר משרד רשם האגודות השיתופיות ב 2019 ועבר  
עדכון ב 13 ביולי 2020. יצוין כי הנוהל נבחן כעת ביחידה, לצורך המשך שיפורו  
ועדכונו. נוסח מתאים יעלה לאתר בעתיד.

להלן לינק לנוהל:

<https://www.gov.il/he/service/complaint-to-cooperatives-registrar>

**2. נוהל מינוי חוקרים והטלת ערבות על מינוי חוקר:**

נוהל זה נמצא בהכנה ויעלה לאתר היחידה, לאחר השלמת הכנתו.

על כן ובהסתמך על סעי' 8 (3) לחוק חופש המידע:

**8. רשות ציבורית רשאית לדחות בקשה לקבלת מידע באחד מאלה:**

(3) לאחר שנקטה אמצעים סבירים, התברר לה שלא ניתן לאתר את המידע או שאינו מצוי  
ברשותה;

אין באפשרותנו להיעתר לבקשתך – בעניין זה.

**3. נוהל הנוגע לאופן קביעת גובה הערבות:**

נוהל זה נמצא בהכנה ויעלה לאתר היחידה, לאחר השלמת הכנתו.

על כן ובהסתמך על סעי' 8 (3) לחוק חופש המידע:

**8. רשות ציבורית רשאית לדחות בקשה לקבלת מידע באחד מאלה:**

(3) לאחר שנקטה אמצעים סבירים, התברר לה שלא ניתן לאתר את המידע או שאינו מצוי  
ברשותה;

אין באפשרותנו להיעתר לבקשתך – בעניין זה.

**4. מספר הבקשות שהוגשו למינוי חוקר מאז 2016, על פי הרשום במערכת האגף, לפי**

שנים הוא כדלקמן:



← שנת 2016 - אין בידינו נתונים מהימנים. הערכה היא כי הוגשו לערך 125 בקשות.

← שנת 2017 - הוגשו 56 בקשות.

← שנת 2018 - הוגשו 86 בקשות.

← שנת 2019 - הוגשו 163 בקשות.

← שנת 2020 - הוגשו 125 בקשות.

← שנת 2021 - נכון לתאריך 28 לפברואר 2021 הוגשו 7 בקשות.

סך הכל: 562 בקשות למינוי חוקר בתקופה האמורה.

**5. מספר החוקרים שמונו מאז 2016:**

סה"כ מונו 37 חוקרים בתקופה האמורה, מתוכם 28 חוקרים חיצוניים.

**6. מספר המקרים שבהם כל אחד מהחוקרים מונה, וסכום הכסף הכולל שהוא קיבל עד ליום מסירת הבקשה.**

לאורך התקופה האמורה בוצעו 516 חקירות, מתוכן 400 חקירות בוצעו על ידי עובדי האגף ו-116 חקירות בוצעו על ידי חוקרים חיצוניים.

להלן טבלה המסכמת את מספר החקירות שקיבל כל חוקר חיצוני:

מס' חקירות	עיסוקו	שם החוקר	מס' סידורי
1	עו"ד	אחינועם זליגמן	1
6	רו"ח	חגית ג'ורג'	2
2	עו"ד	רז אייזן	3
1	רו"ח	בועז ארדה	4
2	עו"ד	שלומית ארליך	5
16	רו"ח	בועז גזית	6



40	רו"ח	עובד בן דוד	7
1	כלכלן ושמאי, בורר ומגשר	משה קזולה	8
2	מזכיר מושבים בעברו	זבולון כלפא	9
1	עו"ד	ניר ברודשטיין	10
1	רו"ח	יהודה בר לב	11
20	רו"ח	בשארה חוסס	12
2	עו"ד	משה גבע	13
3	עו"ד	אביתר גושן	14
1	עו"ד	דורון דינאי	15
1	עו"ד	אפרת ואש	16
1	עו"ד	מנחם גדרון	17
1	עו"ד	נמרוד טפר	18
2	רו"ח	חביב אבו חדרה	19
1	עו"ד	יוסי כץ	20
1	עו"ד	יעקב לניר	21
1	עו"ד	עוזי מור	22
2	עו"ד	איתן מימוני	23
1	רו"ח	עמוס סעדון	24
2	רו"ח	אלי עצמון	25



3	עו"ד	עמית רנן	26
1	חב' סיגמא מודלים כלכליים בע"מ	אבי שחר	27
1	עו"ד	משה שפורן	28

באשר לתשלום שכר טרחה לחוקרים: עובדי האגף עורכים חקירות כחלק מעבודתם השוטפת ואינם מקבלים שכר בגין עריכת חקירות.

באשר לחוקרים חיצוניים: אין בידי האגף מידע מרוכז ומלא בנושא. על מנת לאתר את כלל המידע ידרשו משאבים בלתי סבירים ולכן, מכוח סעי' 8 (1) לחוק חופש המידע, לא נוכל לספק בתת סעיף זה לבקשתך – מענה מלא.

יחד עם זאת, במסגרת העבודה על יצירת נהלים בנושא חקירות, ייקבעו אמות מידה מסודרות לשכר הטרחה וכן ייערך תיעוד מסודר של מספר החקירות והתשלום לכל אחד מהחוקרים.

להלן מידע אשר התקבל מחשבות המשרד באשר לתשלום מהחשבות לחוקרים חיצוניים:

ערך הזמנה + מע"מ	שם הספק	ספק	ערך הזמנה במ.ט.מ.	ביצוע חשבוניות כולל מע"מ והצמדות במט"מ	טקסט כותרת
117,000.00	משרד רו"ח עובד בן דוד	40005659	117,000.00	117,000.00	חקירות באגודות שיתופיות
117,000.00	משרד רו"ח בשארה שוקייר	40243090	117,000.00	117,000.00	חקירות באגודות השיתופיות
151,632.00	משרד רו"ח עובד בן דוד	40005659	151,632.00	151,632.00	בדיקות של 20 תיקים לפי תעריף החיש 6,480 ש"ח לתיק
267,462.00	משרד רו"ח בועז גזית	40292537	267,462.00	212,706.00	שירותי ביקורת וראיית חשבון הגדלת 05/11/19 הזמנה
105,300.00	משרד רו"ח חגית גורגי	40009055	105,300.00	92,664.00	שירותי ביקורת וראיית חשבון
15,000.00	משרד עו"ד אביתר גושן	40939686	15,000.00	15,000.00	ביקורת חקירתית
52,650.00	משרד רו"ח עמוס סעדון	40346188	52,650.00	0	שרותי חקירות על ידי רואי חשבון



**משרד הכלכלה והתעשייה**  
הממונה על חופש המידע



**10. רשימת הבקשות שהוגשו בפירוט של אגודה שנגדה הוגשה תלונה מאז 2016  
ובחלוקה להם.**

אין בידינו מידע שלם בנושא - בנוגע לחקירות עבר ואנו מסדירים זאת לעתיד.

מכל מקום, ובנוסף, בקשה לפתוח בחקירה הופכת למידע שנאסף לצרכי חקירה בהתאם לסמכות הרשם בסעיף 43 לפקודת האגודות השיתופיות, ברגע שמתקבלת החלטה לפתוח בחקירה. משכך, בהתאם לסעיף 14. (א) (8) לחוק חופש המידע, אין החוק חל על בקשה לפתיחת חקירה.

ראו לעניין זה פסק הדין מתאריך 10 בפברואר 2020, בעת"מ 38138-08-19 אמסלם  
תיירות ונופש בע"מ נ' רשות התחרות ואח'  
(+עת"מ 49913-08-19 דיזנהויז בי.טי.סי. בע"מ נ' רשות התחרות ואח')

**7. התוצאה אליה הגיע הרשם בכל אחד מהמקרים:**

האמור בסעיף 7 לעיל רלבנטי גם לאמור בסעיף זה.

**8. שם החוקר תוך ציון מקצועו: ראו בטבלה לעיל.**

ככל שיידרש מידע בנושאים הרלוונטיים לתחומי אחריותו של משרד הכלכלה והתעשייה,  
אשמח להיות לך לעזר גם בעתיד.

בברכה  
יוסי זולפן,

הממונה על חוק חופש המידע  
משרד הכלכלה והתעשייה

העתק: עו"ד שלומית שיחור – רייכמן, רשמת האגודות השיתופיות  
עו"ד אמל כולאב, הלשכה המשפטית  
עו"ד אהוד אמיתי, האגף לאיגוד שיתופי