

**תכנית פיננסי דיירי
מקבצי דיור בגזרת הצפון
מלחמת "חרבות ברזל"**



משרד העלייה והקליטה

**יט חשוון, תשפ"ד - אוקטובר 2023
(בלמ"ס)**

הכל כדי שתרגישו בבית

משרד העלייה והקליטה

Ministry of Aliyah and Integration

אגף א' ביטחון חרום מידע וסייבר



1. רקע: ביום 7/10/23 החלה מתקפה משולבת מרצועת עזה ע"י החמאס כנגד מטרות אזרחיות וצבאיות בעורף ישראל. המתקפה בוצעה במספר צירים - ירי תמ"ס, חדירות לשטח ישראל בתווך קרקעי, אווירי וימי ותקיפת יישובים ובסיסי צה"ל, ירי תמ"ס מאסיבי בוצע במטחים כבדים לעבר ישובי עוטף עזה ועד גוש דן, ישובי ירושלים, באר שבע, דימונה וכן לעבר בסיסי צה"ל. בוצעה חדירה ל-15 יישובים - בתווך אווירי (מצנחי רחיפה), יבשתי חיתוך ופריצת המכשול ואף ימי. בוצעה השתלטות על יישובים, כולל אירועי בני ערובה (אופקים). קרבות מבית לבית בין רבש"צים, כוחות צה"ל ומחבלים.

2. תמונת מצב:

2.1 נכון ליום 1/11/23 נורו כ-8,884 שיגורי ירי תמ"ס לעבר ישראל מתוכם כ-413 לעבר רשו"ם בצפון, כ-1,220 הרוגים, 330 חיילים ומעל 240 חטופים.

2.2 זירה דרומית: מאמץ הגנה, הרחבת הפעילות הקרקעית בעזה.

2.3 זירה צפונית: מאמץ הגנה.

2.4 זירת פנים: פיגוע בירושלים, ניסיון פיגוע בשבי שומרון.

2.5 משפטי:

2.5.1 מצב מיוחד בעורף בכל שטח המדינה עד ליום 2/11/23.

2.5.2 הופעלה תקופת מל"ח החל 8/10/23.

2.5.3 נחתם צו שר העבודה להחלת פרק ד' לחוק שעות עבודה בשעת חירום.

2.5.4 צו סגירת אלוף למרחב אוגדת עזה עד 11/11/23.

2.5.5 צו סגירת אלוף פצ"ן לשטחים חקלאיים סמוכי גדר.

2.6 מדיניות התגוננות שהנחה פיקוד העורף החל מיום שלישי 31.10.23 בשעה 18:00 עד 1.11.23 בשעה 18:00 - ראה נספח א'.

2.7 תכניות פינוי:

2.7.1 "מרחק בטוח" 0-4 דרום בוצע.

2.7.2 "משב רוח" 4-7 דרום - בוצע

2.7.3 "משב רוח" שדרות - בוצע.

2.7.4 "מרחק בטוח" 0-4 צפון - בוצע ע"ב מלונות.

2.7.5 היערכות מדינתית לפקודת "מלון אורחים"

3. יעדי המשרד במסגרת המלחמה:

3.1 המשרד יפעל בשעת חרום ע"פ הנחיות ממשלת ישראל ורשות לחירום לאומית, העיקרון

המנחה הינו אחריות רציפה של המשרד לתפקידיו בחרום כבשגרה כפי שמוגדר בתפיסת

ההפעלה המשרדית, בתוכנית הערכות והנחיות רשות החירום הלאומית.

3.2 המשרד יפעל לרציפות תפקודית במתן מענה לאוכלוסיית היעד וע"פ יעדי השירות

הלאומיים - ראה נספח ב'.

4. משימות המשרד:

4.1 פתיחת מרה"פ במשרד הראשי למתן מענה לפערים העולים למול מחוזות המשרד, רשויות מקומיות, הסוכנות היהודית, רח"ל פקע"ר ומשרדי ממשלה נוספים.

4.2 ניהול עמ"ט למול רח"ל, החשב הכללי, בנק ישראל, הסוכנות היהודית וארגוני עולים.

4.3 הפעלת מוקד מידע לעולים רלוונטי ובשפות ויפעל למתן הסברה לחירום בשפות השונות.

- 4.4 ניהול ובקרה אחר מצב אוכלוסיית העולים במקבצי הדיור ומרכזי הקליטה למול אגפי המשרד במגוון תחומים – רווחה, בריאות ועוד.
5. מענה לפערים עולים במקבצי הדיור עקב הלחימה:
- 5.1 ביום 30/10/23 התקיים אישור תכנית מענים למקבצי הדיור בגזרה הצפונית בראשות שר העלייה והקליטה בו הוצגו סטאטוס מיגון מקבצי הדיור בגזרת הצפון, סמיכותם לגבול הצפון וכן כמות דיירים בעלי מוגבלות כזו או אחרת.
- 5.2 הנחיית השר הינה להיערך לפינוי שלושה מקבצים: עכו, נהריה ובית העמק, לפירוט סטאטוס המקבצים - ראה נספח ג'.
- 5.3 הפינוי נדרש לאור פערי מיגון וגיל הדיירים המקשה על הגעתם למרחב מוגן בפרק הזמן הנדרש ע"פ הנחיות מדיניות ההתגוננות של פיקוד העורף.
- 5.4 במקבצי הדיור כ- 412 דיירים בין הגילאים 65-100 ונדרש מענה של פינוי הדיירים מחוץ לטווח הירי לשם הגנה על חייהם ועל מנת לאפשר להם לקיים אורח חיים סביר.
- 5.5 תקצוב מבצע הפינוי של הדיירים יהיה במימון המשרד, למעט דיירים שיפנו לבתי אבות של משרד הרווחה ומשרד הבריאות ובתיאום עימם.
- 5.5.1 פינוי הדיירים לבתי האבות יהיה ע"פ החלטת ממשלה בלבד.
- 5.6 בהתאם להנחיית השר, פינוי שיתבצע טרם החלטת הממשלה ימומן מתקציב המשרד ולכשתתקבל החלטת ממשלה על פינוי האזור, המשך המימון יועבר למשרד התיירות. **נדרש גם אישור כתוב של משרד התיירות.**
6. היערכות לפינוי:
- 6.1 יש לקיים שיח ותיאום מול מנהלי המקבצים בסמיכות למועד ביצוע משימת הפינוי לטובת קבלת רשימת הדיירים המסכימים לפינוי.
- 6.1.1 השיח יעשה בשפת הדייר ובצורה מובנת לו.
- 6.2 דיירים המסרבים להתפנות יחתמו על מסמך משפטי בו יצהירו כי סירבו להתפנות מרצונם - **באחריות המחלקה המשפטית.**
- 6.3 במידה ונותרים דיירים המסרבים להתפנות יש לצייד את הממ"קים במקבצים במים, ערכות עזרה ראשונה ומזרונים – **אחריות סמנכ"ל דיור.**
- 6.3.1 במידה ונדרש, ניתן לקבל 100 מזרונים זמינים מהסוכנות היהודית ללא עלות - ידרש שינוע.
- 6.3.2 במידה ויעלה צורך בלמעלה מ-100 מזרונים, העלות הינה 200 ש"ח כולל מע"מ למזרון לרכישה באמצעות הסוכנות היהודית.
- 6.3.3 רכישת מים עבור הממ"קים לדיירים הנותרים מוערכת ב-20 אש"ח לשבוע.
- 6.3.4 רכישת מזון יבש לממ"קים (שימורים, קרקרים) ההמלצה הינה ע"פ מודל משרד הבינוי והשיכון – הקצאה של 25 ש.מ.
- 6.4 יש לקיים שיח ותיאום מול מד"א לטובת נוכחות אמבולנס בכתובת המקבץ במהלך הפינוי – **אחריות אגף הביטחון והחירום.**
- 6.5 יש לקיים שיח ותיאום מול פקע"ר ורח"ל (משל"ט רציפות תפקוד) על פינוי המקבצים ע"י המשרד – **אחריות מרכז ההפעלה המשרדי.**
- 6.6 יש להגדיר צוות שיהיה אחראי על מבצע הפינוי, בצוות יהיו חברים נציג אגף הביטחון, נציג המרחב (דובר השפה), נציג אגף דיור ונציג שירות הרווחה במשרד – **אחריות לתכלול מרכז ההפעלה המשרדי.**

6.7 יש לעדכן את מרכז ההפעלה המשרדי לגבי מספר הדיירים עם מוגבלות גבוהה אשר יפנו לבתי אבות של משרד הרווחה וכן על דרך פינויים - באחריות מנהלת שירות הרווחה במשרד.

6.7.1 יש לסיים את הכנת התיקים הרפואיים של הדיירים הנ"ל טרם קבלת החלטה על ביצוע הפינוי.

6.8 יש לבצע התקשרות לשינוע הדיירים משלושת המקבצים, ההתקשרות תכלול תאום מול חברת ההסעות למספר אוטובוסים נדרש לכל מקבץ, ונוכחות האוטובוס בכתובת המקבץ 3 שעות מרגע הודעת המשרד לחברת האוטובוסים – אחריות סמנכ"ל אסטרטגיה, תכנון, מדיניות ותקציבים.

6.9 יש לקיים שיח ותיאום של המרחב המשרדי למול הרשות המקומית במקום קליטת הדיירים בנושאים הבאים: נוכחות צוות עו"סים, ליווי צוות רפואי במהלך השהות, סיוע בהעמסה ופריקת ציוד הדיירים, פעילויות הפגה לדיירים המפונים וכן סיוע בהצטיידות אישית – אחריות מנהלי מחוזות צפון ומרכז.

7. שיטת הפינוי:

7.1 פינוי הדיירים יהיה בתאום מלא וע"פ הנחיות פקע"ר ע"פ שיטת פינוי "מוסד מיוחד".

7.2 צוות לליווי הפינוי:

7.2.1 משרד הקליטה - נציג אגף הביטחון, נציג המרחב (דובר השפה) ונציג אגף דיור,

נציג רווחה של המשרד יהיו נוכחים בשעת הפינוי במקבץ הדיור.

7.2.2 רשות מקומית רלוונטית - מחזיק תיק עלייה וקליטה, צוות עו"סים, מתנדבים.

7.2.3 נציגי פקע"ר לסיוע בפינוי המקבץ.

7.3 ציר זמן: מרגע קבלת ההחלטה על פינוי המקבצים ועד קליטת הדיירים במקום הקליטה לא יחלפו יותר מ- 12 שעות.

7.4 בשעת הפינוי נוכחות אמבולנס בכתובות המקבצים.

8. שיטת הקליטה:

8.1 המשרד באמצעות המרחב יעמיד את כ"א הנדרש לקליטת המפונים בהתאם למספרם ויתן מענה לצרכים העולים של הדיירים.

8.2 במסגרת ההיערכות נעשות הכנות לתאום קליטת הדיירים המפונים ממקבצי הדיור בצפון במעונות הסטודנטים באריאל. נעשה סיור פיזי במקום לצורך מיפוי ואיתור כמות חדרים, מיטות ומרחבים מוגנים.

8.2.1 הצעת המחיר עומדת על 260 ₪ כולל מע"מ לאדם ללילה כולל כביסה וארוחה

חמה אחת ושמירה. הערכה כללית סך של 107,120 ₪ ליום (הערכה מקסימלית).

8.3 מעונות הסטודנטים באריאל ערוכים לקליטה של עד 200 חדרים וקיימת אפשרות להרחבת מספר החדרים במידת הצורך.

8.4 באריאל קיימים מענים לדיירים כגון קופ"ח, בנק ורשתות שיווק.

8.4.1 האוניברסיטה נרתמה להעמיד רכב בשעות מסוימות לטובת הדיירים שפנו

לסיוע ברכישת מוצרי מזון, תרופות וציוד בסיסי באם נדרש.

8.4.2 במסגרת ההיערכות נעשה מאמץ להבאת מתנדבים לסיוע במערכת השוטף וע"פ צורך.

8.4.3 הדיירים שפנו לאריאל יקבלו ארוחה חמה אחת ביום ויצטיידו בשאר כנדרש כפי

שמצטיידים בשגרה, באם יידרש מענה נוסף המשרד יטפל בהתאם לנסיבות.

8.4.4 אין צורך בהתקשרות ייעודית למזון לדיירים שפוננו, יהיה תחת ההתקשרות של האוניברסיטה.

9. פערים:

- 9.1 סגירת התקשרות עם אוניברסיטת אריאל.
- 9.2 השלמת התיקים הרפואיים של הדיירים בעלי המוגבלויות.
- 9.3 יציאה להתקשרות עם חברת ההסעות.

הנחיות פיקוד העורף



מיום שני, 30.10.23 בשעה 18:00 ועד ליום רביעי, 01.11.23 בשעה 18:00

עוטף עזה*, מערב הנגב, מערב לכיש



פעילויות חינוכיות

אין לקיים פעילויות חינוכיות.



מקומות עבודה

ניתן לקיים פעילות במקום שאפשר להגיע ממנו למרחב מוגן תקני בזמן ההתגוננות *שתישה - ניתן לקיים פעילות נכפף לנחיות במסלולי בטיחות



התקהלויות ושירותים

בשטח פתוח - עד 10 אנשים
במבנה - עד 50 אנשים
החופים סגורים לציבור

מרכז הנגב, לכיש, שפלת יהודה, ירושלים, השפלה, ירקון, דן, חלק מיישובי שרון (הוד השרון, כפר סנא, דעננה, אורנית, אלפי מנשה, אלקנה, סלעית, צופים, שער שומרון וחלק מיישובי מוא"ז דרום השרון) חלק מיישובי גולן דרום (קצרין, מוא"ד גולן), גולן צפון, קו העימות*, חלק מיישובי גליל עליון (צפת, חצור הגלילית, ראש פינה, יסוד המעלה)



פעילויות חינוכיות

ניתן לקיים פעילויות חינוכיות במקום שאפשר להגיע ממנו למרחב מוגן תקני בזמן ההתגוננות *שתישה - חלק ממוקמי חקף ולדד



מקומות עבודה

ניתן לקיים פעילות במבנה או במקום שאפשר להגיע ממנו למרחב מוגן תקני בזמן ההתגוננות



התקהלויות ושירותים

בשטח פתוח - עד 30 אנשים
במבנה - עד 300 אנשים
החופים סגורים לציבור

שאר הארץ



פעילות חינוכית

ניתן לקיים פעילויות חינוכיות ללא הגבלות



מקומות עבודה

פועלים ללא הגבלות






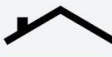


התקהלויות ושירותים

ניתן לקיים התקהלויות עד 1,000 אנשים

חפשו את ההנחיות הרלוונטיות לאזורכם בפורטל החירום הלאומי: oref.org.il

נספח ב'

| | | | | |
|--|---|---|---|---|
|  <p>חילוץ והצלה קיום יכולת איתור וחילוץ עצמית במסיסת, באתרי המשרד</p> |  <p>הספקת מידע עדכני לציבור והנחיה אספקת מידע עדכני לציבור באשר לפעילות המשרד ויחידותיו</p> | <p>LAW AND ORDER</p> <p>חוק וסדר אבטחת המידע האישי של אוכלוסיית הטיכול במערכות המשרד והמתקבל (מניעת זליגה, השחתה, או גניבה, באופן רצוף גם בשגרה וגם בחירום)</p> |  <p>הספקת שירותי תשלומים הבטחת העברת תשלומי הסיוע לעולים חדשים</p> |  <p>קבלת החלטות גיבוש תמונת המצב באשר למצב העולים החדשים, עובדי המשרד ומתקני משרד, הערכת מצב, קבלת החלטות ומעקב לאחר ביצוע.</p> |
|  <p>הגנה על החיים הבטחת כשירות תשתיות המיגון במתקני משרד העלייה והקליטה כולל הבטחת מיגון לעובדים</p> |  <p>מחסה הולם הבטחת מחסה הולם לעולים בקליטת עלייה בשע"ח בישראל</p> | <p>הנפקת תעודות עולה והספקת שירותי רשות האוכלוסין בנתב"ג</p> | <p>התאמת מערכת התשלומים לצורך סיוע באמצעות מזומנים של סל הקליטה ודמי הקיום</p> <p>שינוע מזומנים בשע"ח עד בית העולה</p> | <p>הבטחת קיומם התקין של התשתיות המאפשרות קבלת החלטות (מרכז הפעלה, תקשורת, גנראציה ועוד) בניהול מצב חירום. שמירה על רציפות תפקודית בקליטת עולים חדשים בכל אירוע חירום</p> |

נספח ג'

| מוגבלות בינונית | מוגבלות גבוהה | ממ"ק | ממ"ד | מס' נפשות | מס' יח"ד | שם המקבץ | מרחק מהגבול | ישוב |
|-----------------|---------------|----------------|------|-----------|----------|-----------|-------------|----------|
| 25 | 5 | 14 (2) (בקומה) | - | 157 | 141 | הגעתון | 10 | נהריה |
| - | 4 | מקלט רחוק | - | 34 | 33 | בית העמק | 15- 10 | בית העמק |
| 28 | 7 | 17 (2) (בקומה) | - | 221 | 198 | נווה ספיר | 20 - 15 | עכו |
| 53 | 16 | - | - | 412 | 372 | - | - | סה"כ |

| דיירים עם מוגבלות בינונית | דיירים עם גבוהה | ממ"ק | ממ"ד | מס' נפשות | מס' יח"ד | שם המקבץ | מרחק מהגבול | ישוב |
|---------------------------|-----------------|-----------|------|-----------|----------|------------------|-------------|--------------|
| 41 | 7 | + 12 מקלט | - | 182 | 163 | אורטל אנילביץ | 35 - 30 | חיפה |
| 56 | 16 | 11 | 74 | 138 | 219 | נאות כרמלי | 35 - 30 | חיפה |
| 59 | 19 | 9 | - | 242 | 210 | החשמונאים | 30 - 25 | קריית מוצקין |
| 50 | 14 | + 11 מקלט | - | 212 | 175 | האורן | 35 - 30 | חיפה |
| 41 | 2 | 6 | 31 | 180 | 173 | הגנים | 35 - 30 | 41 |
| 21 | 5 | 10 | | 168 | 134 | נוף גלים | 35 - 30 | חיפה |
| 10 | 3 | 9 | - | 102 | 90 | קצרין | 20 | קצרין |
| 278 | 66 | | | | | | | סה"כ |