



**רשות ניירות ערך**  
הייעוץ המשפטי  
רח' מונטיפיורי 35, תל אביב 65201  
טל': 03-7109811  
פקס': 03-5601041  
[www.isa.gov.il](http://www.isa.gov.il)

16 ינואר 2020  
י"ט טבת תש"פ

בדוא"ל

לכבוד  
עו"ד אלעד מן  
יועמ"ש עמותת הצלחה

א.נ.,

**הנדון: בקשה לקבלת מידע – אמות מידה, נהלים והוראות לעניין פרטיות**

סימוכין: פנייתכם מיום: 17.11.2019

פניותיכם הקודמות מתאריכים 10.8.2019 ו- 22.10.2019 ("הפניות הקודמות")

תשובותינו הקודמות מתאריכים 22.10.2019 ו- 5.11.2019 ("תשובותינו הקודמות")

בתגובה לפנייתכם שבסימוכין לרשות ניירות ערך ("הרשות"), שהתקבלה במשרדנו ביום 17 בנובמבר 2019 ("הפנייה" או "הבקשה"), מובאת להלן תשובתנו.

1. במסגרת הפנייה ביקשתם לקבל מהרשות את פרטי המידע המפורטים להלן ("המידע המבוקש"):

- 1.1 מלוא הנהלים, ההנחיות ואמות המידה של הרשות בעניין מדיניות הפרטיות שלה בכל הנוגע לשמירה, טיפול, אחסון, הפצה, הנגשה, העברה וכו' של מידע ונתונים. זאת בכל הנוגע לעובדי הרשות, מקבלי השירות, ספקים, מפקחים וכל גורם אחר שלגביו מחזיקה הרשות במידע;
- 1.2 רשימת מאגרי המידע שבידי הרשות, מהותם ולרבות האם מדובר במאגר רשום אזי מהו תאריך רישומו.

2. לאחר בחינת הפנייה והמידע המבוקש, עמדתנו הינה כי יש בידי הרשות להיענות לבקשתכם באופן חלקי, כפי שיפורט להלן:

- 2.1 **מאגרי המידע של הרשות** – בהתייחס למידע המבוקש בעניין זה הרינו להפנותך לדוח השנתי של הרשות המתפרסם באופן פומבי באתר האינטרנט של הרשות. לנוחיותך, ראה בקישורית את הדוח השנתי של הרשות לשנת 2018<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>ראה עמ' 109

2.2 **נהלים בנושא אבטחת מידע ברשות** – בהקשר זה נציין את הדברים הבאים: לרשות ניתן ביום 17.8.2016 אישור לכך, שהיא פועלת בהתאם להוראות תקן ISO27001 ("התקן הבינלאומי"). כלומר, בהתאם לביקורות הנערכות אצלה מעת לעת, עמדה הרשות ועדיין עומדת, בכל הדרישות של מכון התקנים הישראלי ושל גורמי פיקוח בינלאומיים בהקשר זה. לצורך קבלת התקן הבינלאומי, ועל מנת לעמוד בהוראות הדין החלות עליה בנושא, נערכה הרשות בהיבטים שונים, ובין היתר, אישרה נהלים פנימיים בנושא ההגנה על המידע ועל פרטיות המידע, המצוי במאגרי המידע ובמערכות המידע של הרשות.

3. **בהתייחס לפרטי המידע המבוקש הנוספים שהתבקשו בפנייתכם, ואשר לא נכללו בסעיף 2 לעיל ("המידע המבוקש הנוסף"), נודיעכם, כי לאחר בחינת הדברים, לא מצאה הרשות להיעתר לבקשה, וזאת מהטעמים שיובאו להלן.**

3.1 בהמשך לפנייתכם הקודמות ולתשובותינו הקודמות, הנזכרות בסימוכין, בהן ביקשתם לקבל נהלים והנחיות של הרשות, נציין לעניין הפנייה הנוכחית ולמידע המבוקש הנוסף, כי אנו חוזרים על האמור בתשובותינו הקודמות, מאחר שהדברים שצוינו שם, יפים גם לפנייתכם זו. למען הסדר, נביא להלן את עיקרי הנימוקים שניתנו על ידנו שם בצירוף התייחסותנו למידע המבוקש הנוסף.

3.2 **סעיף 6(א) לחוק חופש המידע התשנ"ח-1998 ("חוק חופש המידע")**, הדין בפרסום לציבור של הנחיות מנהליות על ידי רשות ציבורית, כפוף לסייגים לפרסום המידע הקבועים בחוק וכן לאמור בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה<sup>2</sup>. על פי הוראות אלה, חל הסעיף ביחס ל – "הנחיות מנהליות", שהינן "כתובות", "בתוקף", "לפיהן הרשות פועלת", ואשר "יש להן נגיעה או חשיבות לציבור", ו"נוגעות ליישום שיקול הדעת של הרשות באופן המשפיע על זכויות הציבור". לא בכדי צומצמה הוראת סעיף 6(א) לחוק, והוכפפה לכל אחד מהסייגים האמורים, ותכליתם מלמדת על האיזון אותו ביקש ליצור המחוקק, על מנת שלא להטיל על הרשות חובת פרסום רחבה וגורפת, שאין בה נגיעה או חשיבות לציבור. לאור האמור, הוראות סעיף 6(א) לחוק חופש המידע אינן חלות על הנהלים שישא המידע המבוקש הנוסף.

3.3 **סעיף 9(ב)(5) לחוק חופש המידע** קובע, כי לא חלה חובה על הרשות הציבורית למסור מידע הנוגע לניהולה הפנימי של הרשות, שאין לו נגיעה או חשיבות לציבור, כדוגמת נהלים פנימיים או נהלים טכניים, הנוגעים למתכונת העבודה הפנימית ברשות, ועשויים לכלול מאות מסמכים ונהלים פנימיים שונים, שכלל אינם רלבנטיים לנושא ו/או לציבור. בהקשרה של הפנייה הנוכחית והמידע המבוקש הנוסף, הדברים נכונים אף ביתר שאת, משום שהנהלים בנושא אבטחת המידע והגנת הפרטיות עוסקים בנושאים פנימיים רגישים, המצויים בליבת התנהלותה הפנימית של הרשות;

3.4 לאור העובדה, שעומדות לרשות סמכויות חקירה, היא אינה חייבת למסור מידע העשוי לפגוע בהליכי החקירה ובפעולות האכיפה או הביקורת שלה. המידע המבוקש הנוסף

<sup>2</sup> סעיף 6(ב) לחוק חופש המידע וכן סעיף 7 להנחיית היועץ המשפטי לממשלה, מספר 1.002 (60.013) הנחיות מנהליות מיום 3 ביולי 2002; להנחיה לחץ כאן.

כולל גם מידע כאמור. משכך, הרשות אינה חייבת למסור את המידע המבוקש הנוסף בהתאם לסעיף 9(ב)(8) לחוק חופש המידע.

3.5 הרשות נוהגת לפרסם את ההנחיות המנהליות הכתובות שעל פיהן היא פועלת ואשר יש להן נגיעה או חשיבות לציבור באתר הרשות<sup>3</sup>. משכך, בקשתכם לקבלת המידע המבוקש הנוסף נדחית גם בהתאם לסעיף 8(4) לחוק חופש המידע;

3.6 בנוסף לנימוקים דלעיל, שהובאו גם בתשובותינו הקודמות, נוסף עוד, כי בהתאם להוראות סעיף 9(ב)(1) לחוק חופש המידע מסירת המידע המבוקש הנוסף, עלולה לשבש את תפקודה התקין של הרשות ואת יכולתה לבצע את תפקידיה, שכן מדובר בחשיפת מידע רגיש שעניינו בדרכי התנהלותם של הרשות ושל עובדי הרשות בכל הנוגע לביצוע פעולות הפיקוח והאכיפה שלה, למערכות המידע שלה ולמידע הרגיש המצוי בהן. מסירתו של מידע זה, נוגדת באופן בסיסי את עקרונות אבטחת המידע ושמירתו.

4. בהעדר נסיבות מיוחדות, פנייתכם ותשובת הרשות לה צפויות להתפרסם באתר הרשות.

5. באפשרותכם לעתור כנגד עמדת הרשות, המפורטת לעיל לפי הוראות חוק בתי המשפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000.

בכבוד רב,

אושרת הלל  
מתמחה בייעוץ המשפטי

  
חווה ביישטוק, עו"ד  
עוזרת בכירה ליועץ המשפטי

<sup>3</sup> לאתר הרשות לחץ כאן.