



מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת המנהל הכללי

כ"ד חשוון תשפ"ד
8.11.2023

עדכון חוזר מנכ"ל מיוחד - הנחיות המנהל לשלטון מקומי לתקופת הבחירות
בעקבות דחיית הבחירות

ביום ח' בחשוון, התשפ"ד (23 באוקטובר 2023) אושר החוק לדחיית הבחירות הכלליות לרשויות המקומיות והמועצות האזוריות, התשפ"ד-2023 וזאת על רקע מצב החירום בו מצויה מדינת ישראל ונקבע כי הבחירות לרשויות המקומיות שהיו אמורות להתקיים ב-31 לאוקטובר 2023 ידחו ליום כ' בשבט התשפ"ד – 30 בינואר 2024 (להלן: "מועד הבחירות החדש").

בשים לב לאמור, נבקש להבהיר כי חוזר מנכ"ל מיוחד מספר 10.2 הנחיות המנהל לשלטון מקומי לתקופת הבחירות ברשויות המקומיות (להלן: "חוזר 10.2"), אשר פורסם ביום 5/1/2023 (חוזר 6.1.3 לפי המספור החדש), על עדכוניו, עומד בתוקפו – וזאת מבלי לגרוע מהוראת השעה בשל תקופת החירום - עד למועד הבחירות החדש ויראו כמועד הבחירות את מועד הבחירות החדש.

להלן הנחיות נוספות החלות על הרשויות המקומיות ועל הגופים הנלווים להם בשינויים המחוייבים (כולל תאגידים עירוניים, ועדים מקומיים, איגודי ערים, אשכולות וכיו"ב):

1. צו הארנונה

על מועצת הרשות המקומית אשר בה יתקיימו בחירות לראש הרשות במועד הבחירות החדש, לקבל החלטה בדבר הטלת ארנונה כללית לשנת 2024 לא יאוחר משלושה חודשים מיום תחילת הכהונה של ראש הרשות; תחילת תוקפה של החלטה בדבר הטלת ארנונה כללית שהתקבלה כאמור תהיה ב-1 בינואר של שנת הכספים 2024.

2. אישור תקציב הרשות המקומית לשנת 2024

לאור שאלות שעלו נוכח דחיית מועד הבחירות יובהר, כי על מנת לאפשר אישור התקציב לשנת 2024 על ידי המועצה שתבחר ותפעל לפיו, יש להביא את תקציב הרשות המקומית לשנת 2024 סמוך לאחר הבחירות לאישור המועצה הנבחרת ואין להביאו לאישור המועצה שתכהן עד למועד הבחירות האמור.

לאור מועד הבחירות לרשויות המקומיות המועד להפעלת הסנקציה הקבועה בסעיף 206 (ב 1) לפקודת העיריות (שהוחל גם על המועצות המקומיות והמועצות האזוריות) בגין אי-אישור התקציב על ידי המועצה ברשויות אלו – הנו בתום שישה חודשים מיום קבלת חוק התקציב השנתי לשנת 2024 בכנסת (שיש לראות קבלתו בתחילת שנת הכספים קרי – 1.1.2024).

3. הנחיות לגבי עובדים המצויים בחופשה/חל"ת בשל מועמדותם

בהתאם לתיקון לחוק לדחיית מועד הבחירות מיום ה-1.11.2023 (להלן: "התיקון"), בשל דחיית הבחירות ומצב החירום ועל מנת לצמצם את הפגיעה במועמדים ובתפקוד הרשות המקומית בעת הזו, נקבע כי עובד הרשות המקומית שיצא לחופשה או לחל"ת רק בשל מועמדותו והוא אינו מועסק ברשות המקומית בה הוא מועמד, רשאי לחזור לעבודתו וזאת עד ליום ה-30 שלפני מועד הבחירות החדש שנקבע ל-30.01.2024 (יובהר כי ככל שמועד זה ידחה ל-27.02.2024 יהא רשאי העובד לחזור לעבודתו עד ליום ה-30 שלפני מועד זה). ב-30 הימים שלפני יום הבחירות יידרש העובד לשהות בחופשה רצופה (ויהיה זכאי לתשלום מיוחד כמפורט להלן).

יובהר, כי אין באמור לעיל כדי לגרוע מהאיסור על פעולה שמקימה חשש לניגוד עניינים ומאיסורים והגבלות על תעמולת בחירות לפי כל דין.

עובד הרשאי לחזור לעבודתו ימלא בטרם חזרתו הצהרה בנוסח המצ"ב כנספח א' לחוזר זה.

לגבי עובד הרשות המקומית המועסק ברשות המקומית בה הוא מועמד, שנמצא בחל"ת נקבע כי הוא נדרש להמשיך לשהות בחל"ת/חופשה רציפה עד למועד הבחירות החדש, והוא יהיה זכאי לתשלום מיוחד ממעסיקו בעד התקופה שמיום ה-01.11.2023 ועד למועד הבחירות בשיעור של 70% מהשכר הקובע ולא יותר מ-11,870 ₪ בעד כל חודש בו הוא מצוי בחל"ת (ראו הנחיות לעניין התנאים הנלווים לתשלום המיוחד בהוראות סעיף 6(ב-ו) לתיקון בקישור הרצ"ב [תיקון לחוק לדחיית הבחירות הכלליות ברשויות המקומיות](#)). למען הסר ספק יובהר כי עובד שהוראות סעיף זה חלות עליו המצוי בחופשה, רשאי להודיע למעסיקו כי הוא מבקש במקום החופשה לצאת לחל"ת ויחולו עליו הוראות אלה. באופן חריג, ולאור המצב, רשאים גם עובדים במשרות אמון שמצויים בחופשה בנסיבות אלה, לצאת לחל"ת. יובהר כי לא יהיה צורך באישור פרטני מאגף בכיר לבקרת הון אנושי ליציאה לחל"ת מעבר לאישור כללי זה.

יובהר כי האמור חל רק על עובד שיצא לחופשה או חל"ת ולפיכך, עובד שהתפטר לצורך התמודדות בבחירות – התפטרותו תעמוד בתוקפה.

4. עובדים במילוי מקום זמני

נבקש להסב את תשומת הלב לכך שבאופן חריג בשל דחיית הבחירות נקבעה בתיקון לחוק הוראה לפיה עובד במילוי מקום, כאשר לגבי אותה משרה נקבעה הוראה בחיקוק המגבילה את תקופות מינויו במילוי מקום ותקופת מילוי המקום שלו אמורה להסתיים בתקופה שבין ה-31.10.2023 ועד למועד הבחירות החדש, רשאי מנכ"ל הרשות המקומית להאריך את תקופת מילוי המקום לתקופה נוספת שלא תעלה על 3 חודשים ממועד הבחירות החדש. למען הסר ספק יובהר כי בתקופה זו, רשאי מנכ"ל הרשות להאריך את התקופה גם אם מדובר בתקופה שבמצב גיל נדרש אישור שר הפנים להארכתה ללא צורך באישור שר הפנים.

5. שעת חירום

מבלי לגרוע מהאמור לעיל, הוראת השעה מיום 10/10/2023 ומיום 19/10/2023 לעניין החרגת סוגיות בתחום ההון אנושי לצורך התנהלות בעת מלחמת "חרבות ברזל", תקפה לבחירות אלה, וההוראות בה תוקפן יפה כל עוד קיים במדינה מצב חירום. בנוסף לאמור, ועל מנת לייצר רציפות תפקודית מיטבית, ועל אף האמור בחוזר המקורי בסעיף 2.2 לפרק העוסק בכח אדם ושכר בחוזר ניתן לאייש במילוי מקום זמני גם משרות חדשות, כהגדרתן בחוזר 10.2, **ככל שהינן חיוניות עקב המצב הביטחוני הנוכחי**, בכפוף למגבלות הרגילות החלות על העסקה זו.

בנוסף לתיקונים המפורטים לעיל, נבקש לנצל הזדמנות זו ולהביא לתשומת ליבכם כי במסגרת התיקון לחוק לדחיית הבחירות נקבעה הוראה הנוגעת לראש רשות המסיים את תפקידו כהגדרתו בסעיף 27א לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975, לפיה אם נוכח ראש הרשות המסיים את תפקידו כי אחת הפעולות לגביהן נקבע בסעיף כי אינו רשאי לבצעה, נחוצה במישרין להתמודדותה של הרשות המקומית עם המצב הביטחוני השורר במדינה הוא יהיה רשאי לבצעה באישור הממונה על המחוז במשרד הפנים; לא השיב הממונה לפניית ראש הרשות בעניין כאמור בתוך חמישה ימי עבודה, יראו זאת כאילו אישר את הפעולה.

ואלה הפעולות לגביהן נקבע כי ראש הרשות אינו רשאי לבצען:

- (1) למנות עובדים לפי סעיף 170 לפקודה;
- (2) לפטר עובדים לפי סעיף 171א(2) לפקודה;
- (3) להעלות עובדים בדרגה;
- (4) לחתום על שטרות לפי סעיף 199 לפקודה או על מסמכי תשלום לפי סעיף 191 לפקודה בסכום העולה על החלק השנים-עשר של התקציב הרגיל, לכל חודש של כהונה כראש רשות המסיים תפקידו, למעט:
 - (א) תשלום שכר ופרעון מילווה;
 - (ב) שטרות ומסמכי תשלום הנובעים מהתחייבויות שנעשו כדין לפני שנעשה ראש רשות המסיים תפקידו;
- (5) ראש הרשות החדש רשאי, תוך שלושים ימים מתחילת כהונתו, לבקש מהשר כי יבטל חוזה שראש הרשות המסיים תפקידו התקשר בו; ביטל השר את החוזה – לא יחולו הוראות חוק החוזים (תרופות בשל הפרת חוזה), תשל"א-1970, למעט הוראות סעיף 9.

אנו ערים למורכבות התקופה, ולקשיים הנלווים להחלטה על דחיית מועד הבחירות, ונמשיך לעשות כל מאמץ, על מנת לתת מענה לרשויות המקומיות בתקופה קשה זו. הנכם מוזמנים לפנות לצוותים המקצועיים במינהל שלטון מקומי בכל סוגיה או פניה פרטנית.

רון פרץ
המנהל הכללי

הצהרת העובד המועמד בבחירות לרשויות המקומיות

אני הח"מ,

שם משפחה	שם פרטי	מס' זהות

המועמד לבחירות ברשות המקומית _____ מצהיר בזאת כי:
שם הרשות המקומית

1. אני מועמד בבחירות לרשויות המקומיות, שאמורות היו להתקיים ביום ט"ז בחשוון התשפ"ד (31.10.2023) (להלן - "המועד המקורי"), ונדחו ליום כ' בשבט התשפ"ד (30.01.2024) (עם אפשרות לדחייה נוספת ליום י"ח באדר א' התשפ"ד (27 בפברואר 2024)) (להלן - "המועד החדש");
2. הובא לידיעתי כי בהתאם להוראת סעיף 5(א) לחוק לדחיית הבחירות הכלליות לרשויות המקומיות, התשפ"ד-2023, אדרש לצאת לחופשה ללא תשלום או לחופשת מנוחה, ככל שזו מגיעה לי, מהיום ה-30 שלפני המועד החדש ועד לבחירות במועד החדש;
3. אני מתחייב למסור ליועץ המשפטי של הרשות המקומית את פרטי מועמדותי בבחירות לרשויות המקומיות ולפעול בהתאם להנחיותיו - לרבות חתימה על הסדר ניגוד עניינים ככל שיידרש. בכל מקרה של ספק, אני מתחייב לעדכן את ממונני ולהיוועץ עם היועץ המשפטי של הרשות המקומית ולפעול לפי הנחיותיו;
4. ידוע לי כי חלים עליי האיסורים וההגבלות על תעמולת בחירות לפי כל דין

חתימת העובד

___/___/___
תאריך