



ירושלים, ד' אדר א תשפ"ד
13 פברואר 2024

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא. התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המדינה.

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 07.02.2024
פרוטוקול מס' 5/24

נוכחים: מר, מאיר בינג, המנהל הכללי, יו"ר
מר אמיר גטהון, סגן החשב, חבר
עו"ד אורית בקר, סגנית יועץ משפטי, חברה
מר רועי יסוד, ראש מטה הרשות לפיתוח כלכלי בחברה הערבית, משקיף
גב' תום שחר זהרי, דוברת המשרד, משקיפה
גב' אילהאם שחברי, יועצת מנכ"ל, משקיפה
גב' טלי מחבר, ממונה יחידת הלוגיסטיקה, ממלאת מקום מרכזת הוועדה
גב' שני גולן, סטודנטית אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

הנושא: התקשרות עם הרשות המקומית כפר קאסם – הפעלת חדר מצב ייעוץ למגזר הערבי

הרשות לפיתוח כלכלי אמונה מכוח החלטות ממשלה שונות (החלטת ממשלה מס' 1204 מיום 5.2.2007 והחלטה מס' 169 מיום 25.7.2021) לשמש כגוף אינטגרציה, חשיבה ומעקב בנושא הפעילות הממשלתית לקידום כלכלי חברתי של מגזר המיעוטים וכי תפקידיה יכללו הנגשת כלי סיוע ממשלתיים, כן נקבע כי היא תהווה גוף מקצועי שמנהל תמונת ידע עדכנית על החברה הערבית, על אתגריה בתחום הכלכלי-חברתי והפערים הקיימים בינה לבין כלל האוכלוסייה בנושא זה ותנגיש אותה למשרדי הממשלה ולקובעי המדיניות הממשלתית.

כן נקבע כי הרשות תפעל לביצוע תפקידיה תוך שיח תלת מגזרי (מגזר עסקי, גופי חברה אזרחית ומשרדי הממשלה) ובהתייעצות עם החברה הערבית ונציגיה, לרבות ועד ראשי הרשויות הערביות בישראל וארגוני החברה האזרחית הפעילים בה, להגשמת ייעודה והשגת מטרת העל שלה. עוד נקבע כי תפקידי הרשות ואוכלוסיית היעד שבאחריותה יכללו גם את החברה הערבית ביישובים המעורבים.

הבקשה:

מדינת ישראל מצויה כיום בשעת חירום. במסגרת זו פונו ישובים מתבלי ארץ שונים לרבות היישובים הערביים עגיר וערב אל עראמשה – בנוסף היישוב פסוטה מצוי בפינוי נצור זאת בעוד הרשות המקומית נצרת מהוה רשות קולטת.

הרשות לפיתוח כלכלי אמונה כאמור על תכלול המענים הממשלתיים הנדרשים לאוכלוסייה הערבית במדינת ישראל, אוכלוסייה שמצריכה מתן מענים ייחודים ופתרונות במסגרת מצב החירום.

במצב הלחימה השורר כיום עדיין קיימים פערי ידע משמעותיים של אוכלוסיות נרחבות לשאלות הנוגעות למשאבים הרלוונטיים לסיוע להן במהלכו וכן למידע מותאם, מוגש ורלוונטי – זאת היות



וישנו מחסור בהנגשת המידעים ובאפיקי פעולה מותאמים למגזר הערבי. כן יש מקום להיות ערוכים להתפתחות במצב החירום בצפון המדינה.

ועדת המכרזים אישרה בדיונה מיום 9.10.23 להתקשר עם הרשות המקומית כפר קאסם בפטור ממכרז לפי תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים לצורך הקמה והפעלה של חדר מצב ייעודי למגזר הערבי בהמשך להכרזה על מצב מיוחד בעורף וזאת למשך שלושה חודשים ועד לסך של 1,650,000 ₪ כולל מיסים, בהתבסס על הקריטריונים שפורטו בפרוטוקול שם וכן לאור כך שתפקידי העירייה על פי דין כוללים הכנת המשק לשעת חירום. ועדת הפטור המשרדית דנה בנושא ביום 9.10.23 ואישרה את ההתקשרות המבוקשת בכפוף להערות שפורטו בפרוטוקול שם ולאישור תקציב מעודכן ע"י סגן החשב. בהמשך לכך פעל המשרד לחתימה על הסכם התקשרות עם עיריית כפר קאסם להפעלת חדר מצב למשך שלושה חודשים ובהמשך אישרה ועדת המכרזים בפרוטוקול 1/24 מיום 11.1.2024 הארכה נוספת של חודש ימים על בסיס יתרות שטרם נוצלו בהתקשרות וזאת עד ליום 12.2.24.

הפעילות שאושרה כללה הקמת חדר מצב אשר ייתן מענים לכלל החברה הערבית (כאשר בהיוועצות עם האגף הבדואי נמסר כי אוכלוסייה זו מטופלת על ידם בנפרד) כאשר חדר המצב ישמש כמוקד במסגרתו ייאספו נתונים, צרכים, אתגרים ועדכונים והצפתן בפני גורמי המדיניות ממשלתיים ומאידך יבוצעו פעולות להעלאת ההסברה למסרים ולמידע הממשלתי הרלוונטי, וזאת בשפת היעד ותוך התאמתם למאפיינים התרבותיים.

כעת ההתקשרות קצרת המועד הסתיימה ואולם מצב הלחימה עודנו נמשך ותיתכן התפתחות בחזית הצפונית, שם לרשות לפיתוח הכלכלי ריכוז משמעותי של יישובים רלוונטיים, והכל בעוד צרכי האוכלוסייה הערבית בתקופה זו עדיין טעונים סיוע וגורם מלווה.

כאמור לעיל כיום יש יישובים מפונים מגבול הצפון כולל יישובים ערביים ובנוסף, אוכלוסייה רבה מאוד הנמצאת עד 30 ק"מ כולל מגבול הצפון – 26 יישובים ערביים המונים כ 300 אלף איש נמצאים באזור עימות פוטנציאלי - אוכלוסייה שהרשות לפיתוח כלכלי סבורה שיש להמשיך ולקיים מולה את מתן המענים הממשלתיים וההתאמות בצורה המיטבית.

מר יסוד מציין כי בימים הראשונים להפעלת המוקד בוצע סקר באשר למוכנות לחירום של 58 הרשויות הנמצאות תחת טיפול המשרד. הסקר חשף פערים וצרכים רבים אם בציווד, אם בהסברה, אם בהכשרות ועוד. בד בבד מצב הלחימה יצר קונפליקטים בתעסוקה למגזר הערבי לצד מורכבות במרקם היחסים בין יהודים לערבים בתוך תחומי המדינה סקר זה שימש כבסיס לתכנית העבודה הראשונית של חדר המצב.

לבקשה צורף דו"ח מסכם לעבודת המוקד.

כעת מבוקש את אישור ועדת המכרזים לבצע התקשרות חדשה עם עיריית כפר קאסם לביצוע חדר מצב המותאם לתוכנית המעודכנת שמציגה היחידה המקצועית – לאחר תובנות וניתוח של



הביצועים שהיו במסגרת ההתקשרות שהסתיימה ועל מנת להביא לתוצר מיטבי ביחס ליעדים הנדרשים כעת.

היחידה המקצועית מציינת כי הקריטריונים שפורטו בפרוטוקול 101/23 הינם רלוונטיים גם לתקופה הנוכחית כאשר המתווה המבוקש כעת הינו לתקופה של שלושה חודשים וזאת להפעלת מתווה של חדר מצב בשעת חירום עבור החברה הערבית הכוללת העמדת אמצעים, בעלי תפקידים ומענה לצרכים עדכניים שמופו וזאת עד לסך של 1,158,885 ₪ כולל מע"מ, בהתאם לתקציב המפורט שאישר סגן החשב. עוד יקבע בהסכם כי המשרד שומר לעצמו את שיקול הדעת המלא להאריך את תקופת ההסכם מעת לעת בתקופות נוספות על ידי מתן הודעה בכתב לרשות המקומית 10 יום קודם לסיום התקופה וזאת עד לתקופה כוללת בת שלושה חודשים נוספים לכל היותר.

מר יסוד מציג את הפעילות שנעשתה עד כה וכן מציין כי מעבר לבקשה נעשה הליך מיפוי ועבודה משותפת צמודה עם פיקוד העורף, אשר טרם מפעיל איש צוות ייעודי לחברה הערבית, ולכן הדברים הם בתיאום מלא עימם. מר יסוד מציין כי בנייתו המצב הנוכחי עולה כי מיפוי האתגרים הנוכחיים לפעילות הינם ביחס לנקודות הבאות :

1. היערכות להרחבת החזית הצפונית במסגרתו נדרשות הפעולות הבאות – חיזוק וביסוס הקשר עם רשויות מקומיות בטווח של 0-30 ק"מ אשר כולל - קשר רציף עם פקע"ר, רח"ל ומשרד הפנים, סיוע בפינוי ובאיתור מוקדי קליטה לאוכלוסייה, ביצוע הכשרות חוסן, התמקדות בהנגשת הסברה פקע"ר ועוד.
2. הגברת ההנגשה השפתית והתרבותית של מסלולי הסיוע ואפיקי הזכויות הממשלתיים העומדים לרשות האוכלוסייה הערבית ככלל, ואוכלוסייה בטווח היעד בפרט - הסברה ברשתות, דף נחיתה מיצוי זכויות, שת"פ כל זכות ועוד.
3. השתלבות חזרה בשוק העבודה כפי שהיה טרום ה 7/10 (בניכוי תחומים שלא חזרו לפעילות) – בכפוף לאישור מתווה פעולה מול הייעוץ המשפטי ודוברות המשרד.
4. הגברת פעולות ארגוני חברה אזרחית מהחברה הערבית בפעולות לבניית החוסן ובהפעלה בחירום בכלל זה פעולות הכשרת ארגונים הכוונתם למענים הזמניים, הוצאת קול קורא מחודש להיכלל ברשימת הדיוור של המוקד והן לקבלת כניסת משתמש למערכת תשביק.
5. הנגשה והסברה - העמקת פעולות ההסברה ביחס להנגשת מידע מפיקוד העורף וממשרדי ממשלה נוספים - אם להנחיות לעת חירום, אם הנגשת אפיקי זכויות מהמשרדים השונים ובנוסף להסברה בתחומי חיזוק ולכידות החברה הישראלית בעת החירום – בכפוף לאישור דוברת המשרד ובתיאום עם הייעוץ המשפטי.
6. ניתוח ממצאים שוטפים והכנת מסמך ייעודי לביצוע המוכנות לעת חירום באוכלוסייה הערבית ביום שאחרי מצב החירום הנוכחי, ובכלל זה סיכומים עקרוניים בפקע"ר, רח"ל, פס"ח ומ"י על תכלול פעולת החירום בחברה הערבית (היעד הוא שהסיכומים יתורגמו לפקודות אגמיות, הנחיות מפכ"ל וכדומה), חתירה להסדרה בהנחיות המדיניות ביחס למוקד חירום לתמיכה ומידע לחברה הערבית נצור וערוך להפעלה בהינתן מצב מיוחד בעורף ועוד.

לשאלת הוועדה מדוע נדרשת התקשרות חדשה ולא הארכת הקיים בתנאים זהים מדגיש מר יסוד כי מערך הפעולות המבוקשות כעת הינו לאחר שעבר זמן מתוכנית ההפעלה הראשונית וכי הדברים



עודכנו למודל הפעלה מותאם ומתוך ראיית אורך אשר לא הייתה במודע ההפעלה הראשונית ולכן מבוקש כעת לצאת בהליך התקשרות מעודכן וחדש חלף הארכת הקיים. התקציב שהוצג קוצץ והותאם, בין היתר לאור התובנות שעלו מההפעלה הקודמת ולאור היעדים והאתגרים הנצפים כעת – הפחתת היקף הטלפוניה, הכללת רכיב של סקר חוסן רגשי בעת חירום ואפקטיביות ותוצאתיות, הכנת תיק מערך עתידי – המדובר בתוצרים שלא היו קיימים קודם לתוכנית המבוקשת.

סגנית היועץ המשפטי מדגישה כי על כלל פעולות הפרסום להיעשות בתיאום עם דוברת המשרד וכן לאחר קביעת מתווה פעילות עקרוני מול הייעוץ המשפטי. כן היא שבה ומציינת כי שיתופי פעולה עם מגזרים שלישיים לרבות גיבוש הרשימות של העמותות כפופות לעיקרון השוויון ויעשו באישור הייעוץ המשפטי ואגף הביטחון מראש.

מר יסוד מציין כי גם בתקופת ההתקשרות המתוכננת כעת נאותה עיריית כפר קאסם להעמיד את בחצריה מבנה ייעודי ללא עלות.

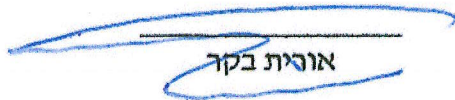
הוחלט:

בהתאם לתקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים לאשר התקשרות בפטור ממכרז עם הרשות המקומית כפר קאסם להקמה והפעלה של חדר מצב ייעודי למגזר הערבי בהמשך להכרזה על מצב מיוחד בעורף וזאת למשך שלושה חודשים ועד לסך של 1,158,885 ₪, כולל מיסים. וכן יעמדו אופציות למשרד להאריך את ההסכם מעת לעת עד לשלושה חודשים נוספים ובלבד שניתן לבטלו בהודעה מוקדמת של 10 ימים טרם סיום התקופה. ההתקשרות בכפוף למקור תקציבי.

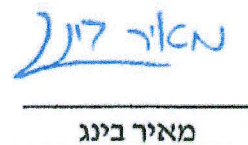
החלטה זו כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית.

תקנה תקציבית: _____

חתימות חברי הוועדה:


אורנית בקר


אמיר גטהון


מאיר בינג


חתימת היחידה המקצועית

תקציב התקשרות - תקופה שנייה

הערות / יאול	נומ אדם	תלת חודשי	חודשי	היקף	רביב
נכון לכרגע לא מאויש.	36,200	18,100	0	100%	מנהל מוקד חירום
כולל מערכת מעקב מוקד טלפוני	25,500	8,500	0	50%	רכז המגשר אפיקי זכויות
	51,000	17,000	0	100%	רכז הסברה ותקשורת
	31,500	10,500	0	50%	רכז מחשב
	51,000	17,000	0	100%	רכזת חברה אחזרית והכשרות
	51,000	17,000	0	100%	רכז שטח רשויות
קליטת מוקד/יבית לזוות מוקד החירום.	45,000	15,000	0	100%	מוקד
עלייה מ 50% ל 80% בשל עלייה באור.	40,500	13,500	0	80%	רכז אדמיניסטרטיבי למועד (לוגיסטיקה, ציוד, תיאום וכו)
	331,700	116,600	0	680%	סה"כ
התקשרויות					
קז צפון - הסברה שאינה נצורה ונצורה, הכי מוגן שישי, זכות ביום, בריאות הנפש בחירום.	0	0	0	0	מוקד טלפוני
קז צפון - הסברה שאינה נצורה ונצורה, הכי מוגן שישי, זכות ביום, בריאות הנפש בחירום.	225,000	75,000	0	0	הפקת תוכן טקסטואלי וויזואלי להסברה
קז צפון - הסברה שאינה נצורה ונצורה, הכי מוגן שישי, זכות ביום, בריאות הנפש בחירום.	45,000	15,000	0	0	תרגום
קז צפון - הסברה שאינה נצורה ונצורה, הכי מוגן שישי, זכות ביום, בריאות הנפש בחירום.	330,000	110,000	0	0	פרסום מומן
קז צפון - הסברה שאינה נצורה ונצורה, הכי מוגן שישי, זכות ביום, בריאות הנפש בחירום.	54,000	18,000	0	0	קידום תעסוקה בחירום
סקרי דעת קהל - תחושת מוכנות - הסקרים יבאעו על ידי חברה המממחה בסקרי דעת קהל - בכפוף לאישור משפטי	22,500	7,500	0	0	סקרי דעת קהל (קהל היעד)
הכשרות ייעודיות בתחומי חוסן ברשויות	75,000	25,000	0	0	הכשרות
	751,500	250,500	0	0	סה"כ
ציוד					
רכישת משרד - חד פעמי, לתקשורת עם אותי רשויות בעת נפילת אינטרנט	2,000	0	0	0	מחשב
ח"ל	2,500	0	0	0	תקשורת וטלפוניה במוקד החירום
ח"ל	4,000	0	0	0	ריהוט (חשלהמות)
ח"ל	12,000	4,000	0	0	ציוד משרדי ופינת קפה
ח"ל	20,500	4,000	0	0	סה"כ
	1,103,700	371,100	0	0	סה"כ (ללא בי"מ)
כל הוצאה מהבי"מ באישור חשב המשרד מראש	55,185	18,555	0	0	שמות ובי"מ - 5%
	1,158,885	389,655	0	0	סה"כ כולל בי"מ ותקורה